

## **PREDLOG**

Na osnovu člana 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16), člana 45 stav 1 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG“, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 03/10, 38/12 i 10/14) i člana 36 st.1 tač.3 i 9 Statuta Opštine Herceg Novi („Službeni list RCG – opštinski propisi“, br. 15/04, 31/06, 14/07 i „Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 16/09,16/11), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore br. \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_, Skupština opštine Herceg Novi \_\_\_\_\_, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2016. godine, donijela je

## **ODLUKU**

### **o komunalnoj naknadi**

#### **I OPŠTE ODREDBE**

##### **Predmet odluke**

##### **Član 1**

Ovom odlukom utvrđuje se obaveza plaćanja komunalne naknade, propisuju uslovi, način, rokovi, visina i postupak plaćanja komunalne naknade na teritoriji opštine Herceg Novi.

##### **Član 2**

Izrazi u ovoj odluci upotrebljeni u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze i u ženskom rodu.

##### **Obveznik komunalne naknade**

##### **Član 3**

(1) Obveznik komunalne naknade je vlasnik:

- 1) stambenog prostora;
- 2) poslovnog prostora (poslovne zgrade i prostorije, nepokrivene i pokrivene otvorene površine poslovnih objekata namjenjenih za skladištenje, prodaju određenih roba ili pružanje određenih usluga, sajamske površine, izložbene površine, parking prostori i sl.);
- 3) garažnog prostora;
- 4) pomoćnog objekta koji služi korišćenju stambenog i drugog objekta (barake, ostave, magacini, drvarnice, ljetnje kuhinje, portirnice, objekti za radnike obezbjeđenja, objekti za naplatu, kotlarnice, otvoreni bazeni i sl.); i
- 5) montažnog objekta privremenog karaktera koji se postavlja u naseljenim mjestima (slobodnostojeće i zidne vitrine, automati i aparati, konzervatori, prodajno-izložbeni pultevi, posebna vozila koja imaju proizvođački atest za obavljanje djelatnosti, objekti za naplatu, tende, štandovi, pokretne tezge, kiosci za prodaju

različitih vrsta roba i pružanja usluga, otvoreni šankov sa terasom, ljetnje bašte, zatvorene i otvorene bašte, manji sportski objekti, parkirališta, kampovi, kamionske ili auto pijace, manji sportski objekti, dječija igrališta, zabavni parkovi, karting staze i sl.)

- (2) Komunalna naknada ne plaća se na objekte, odnosno nepokretnosti u državnoj svojini, izuzev ako se daju u zakup u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti.
- (3) Obveznik komunalne naknade na nepokretnosti u državnoj svojini koja se daje u zakup u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti je zakupac nepokretnosti.
- (4) Ako vlasnik iz stava 1 ovog člana nije poznat, nije određen ili je prestao da postoji, obveznik komunalne naknade je i korisnik objekta.
- (5) Obveznik komunalne naknade za objekat koji je stečen na osnovu ugovora o fiducijarnom prenosu prava svojine, odnosno ugovora o finansijskom lizingu je fiducijarni prenosilac prava svojine, odnosno primalac lizinga.

### **Nastanak obaveze plaćanja komunalne naknade**

#### **Član 4**

- (1) Obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje 1. januara godine za koju se utvrđuje, odnosno danom sticanja vlasništva ili prava korišćenja i to prvog narednog mjeseca od dana sticanja vlasništva, u skladu sa članom 2 ove odluke, a prestaje danom prestanka prava na objektu i to prvog narednog mjeseca od dana prestanka vlasništva ili prava korišćenja.
- (2) Obveznik komunalne naknade dužan je o svakoj promjeni nastaloj u vezi sa vlasništvom, odnosno korišćenjem objekta obavijesti organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: nadležni organ).
- (3) Ako obveznik ne postupi u smislu stava 2 ovog člana, smatra se i dalje obveznikom plaćanja komunalne naknade do momenta dostavljanja obavještenja nadležnom organu.
- (4) Obveznik komunalne naknade nadležnom organu podnosi prijavu za utvrđivanje komunalne naknade u roku od 15 dana od dana sticanja prava vlasništva ili korišćenja na propisanom obrazcu PKN, koji je sastavni dio ove odluke.  
Uz prijavu obveznik dostavlja svu potrebnu dokumentaciju od značaja za utvrđivanje komunalne naknade.

### **Evidencija obveznika komunalne naknade**

#### **Član 5**

- (1) Za utvrđivanje obaveze plaćanja komunalne naknade, nadležni organ uspostavlja evidenciju obveznika komunalne naknade.
- (2) Za uspostavljanje evidencije iz stava 1 ovog člana koriste se podaci iz evidencija koje vode nadležni organi lokalne uprave za potrebe utvrđivanja poreza na nepokretnosti i drugih lokalnih javnih prihoda, kao i iz prijava obveznika iz člana 3 stav 2 ove odluke.

## **II USLOVI, NAČIN, ROKOVI, VISINA I POSTUPAK UTVRĐIVANJA KOMUNALNE NAKNADE**

### **Osnov za utvrđivanje visine komunalne naknade**

#### **Član 6**

Osnov za utvrđivanje visine komunalne naknade je m<sup>2</sup> objekta, odnosno nepokretnosti iz člana 2 ove odluke, u zavisnosti od lokacije, odnosno zone u kojoj se nalazi i namjene nepokretnosti.

#### **Zone**

#### **Član 7**

Za obračun komunalne naknade primjenjuju se zone koje se primjenjuju za obračun poreza na nepokretnosti.

### **Obračun visine komunalne naknade**

#### **Član 8**

Visina komunalne naknade obračunava se na osnovu cijene komunalne naknade po jedinici površine koja se koriguje koeficijentom zone i koeficijentom namjene prema sledećoj formuli:

$$VKN = CKN \times P \times k_z \times k_n \times b_m$$

pri čemu je:

VKN – visina komunalne naknade

CKN – cijena komunalne naknade po jedinici površine

P – površina objekta izražena u m<sup>2</sup>

k<sub>z</sub> – koeficijent zone

k<sub>n</sub> – koeficijent namjene.

B<sub>m</sub> – broj mjeseci u godini

### **Cijena komunalne naknade po jedinici površine**

#### **Član 9**

Cijena komunalne naknade po jedinici površine iz stava 1 ovog člana ista je za sve obveznike i iznosi 0,02 EUR.

### **Koeficijenti zone**

#### **Član 10**

(1) Za obračun komunalne naknade prema zonama utvrđuju se sledeći koeficijenti:

Zona	I	II	III	IV	V
Koeficijent	1.4	1.2	1.0	0.6	0.25

### **Koeficijenti namjene**

#### **Član 11**

(1) Za obračun komunalne naknade prema namjeni utvrđuju se sledeći koeficijenti:

Namjena	Koeficijent namjene
Stambeni prostor	1.00
Poslovni prostor	1.20
Poslovne hale za proizvodne i prerađivačke namjene	0.60
Garažni prostor	0.30
Pomoćni objekti	0.30
Montažni objekti privremenog karaktera	1.00

(2) Kod izračunavanja visine komunalne naknade za poslovne prostore koji nijesu u funkciji, primjenjivaće se koeficijent namjene koji se primjenjuje za stambeni prostor do trenutka stavljanja istog u funkciju.

(3) Za nepokrivene i pokrivene otvorene površine poslovnih objekata i parking prostore iz člana 2 stav 1 tačka 2 ovog zakona koeficijent namjene za poslovni prostor umanjuje se za 50%.

### **Utvrđivanje i plaćanje komunalne naknade**

#### **Član 12**

(1) Visina komunalne naknade za tekuću godinu utvrđuje rješenjem nadležni organ do 31. januara, odnosno u roku od 15 dana od dana sticanja vlasništva ili prava korišćenja.

(2) Komunalna naknada plaća se do 15.og u mjesecu za prethodni mjesec.

### **Način korišćenja sredstava**

#### **Član 13**

(1) Sredstva od komunalne naknade koriste se za finansiranje obavljanja djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i tekućeg i investicionog održavanja opreme i sredstava za obavljanje istih, u skladu sa godišnjim programima obavljanja komunalnih djelatnosti.

(2) Djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje su:

- 1) upravljanje atmosferskim vodama:
  - prihvatanje, odvođenje i ispuštanje atmosferskih otpadnih voda sa javnih i drugih uređenih površina koje su povezane na javnu atmosfersku kanalizaciju, i
  - održavanje izgrađenih objekata i prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda;
- 2) uređenje i održavanje javnih površina:
  - sadenje i održavanje drveća i drugog rastinja, održavanje, opremanje, čišćenje i zaštita parkova, javnih zelenih površina i zaštitnog zelenila;
  - uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita rekreacionih površina, dječijih igrališta, plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.;
  - uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita pješačkih staza, trotoara, trgova i drugih pješačkih zona i pratećeg mobilijara (uključujući fontane, javne česme i slično);
  - održavanje autobuskih stajališta koja se koriste za potrebe gradskog linijskog saobraćaja,
  - uklanjanje leševa životinja;
- 3) upravljanje javnom rasvjetom: obezbjeđivanje rasvjete na javnim površinama, opštinskim putevima i obilaznicama i održavanje objekata, instalacija i uređaja javne rasvjete;
- 4) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza:
  - popravka, čišćenje i pranje gradskih ulica i ulica u naseljima i putnih objekata, uključujući i priključke do urbanističke parcele;
  - popravka i čišćenje kolovoza lokalnog puta u granicama putnog pojasa i mostova održavanje, čišćenje i zaštita pripadajućeg putnog pojasa i sistema za odvodnjavanje;
  - uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila, leševa životinja i drugih stvari sa lokalnih puteva, odnosno gradskih ulica;
  - čišćenje snijega i leda sa kolovoza i kolovoza autobuskih stajališta i posipanje kolovoza u krivinama i većim nagibima puta;
  - održavanje i čišćenje biciklističkih staza;
  - postavljanje, obnavljanje, čišćenje i modernizacija horizontalne, vertikalne, svjetlosne i zvučne saobraćajne signalizacije, i
  - drugi radovi na održavanju puta i objekata na njima;
- 5) održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja: uređenje i održavanje čistoće i zaštita korita vodotoka radi obezbjeđivanja nesmetanog protoka vode;
- 6) održavanje javnih prostora za parkiranje: upravljanje, održavanje i čišćenje uređenog prostora na javnim površinama, ili u objektima izgrađenim za parkiranje motornih vozila;
- 7) održavanje javnih toaleta: obezbjeđenje funkcionalne ispravnosti i održavanje sanitarno-higijenskih uslova u tim objektima;

8) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje:

- sakupljanje i prevoženje izgubljenih i napuštenih životinja do objekta u koji se smještaju na dalju brigu i moguće udomljavanje, i
- upravljanje i održavanje objekta izgrađenog za boravak napuštenih ili izgubljenih kućnih ljubimaca.

(3) Komunalne djelatnosti iz stava 2 finansiraju se iz komunalne naknade ako nijesu obezbjeđeni drugi izvori finansiranja.

### **Shodna primjena propisa**

#### **Član 14**

U pogledu načina utvrđivanja komunalne naknade, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja, kaznenih odredbi i ostalih pitanja koja nijesu uređena ovom odlukom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim je uređen poreski postupak.

### **III ZAVRŠNA ODREDBA**

#### **Stupanje na snagu**

#### **Član 16**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi“ a primjenjivaće se od 1. januara 2017. godine.

Broj: \_\_\_\_\_

Herceg Novi, \_\_\_\_\_ 2016. godine.

### **SKUPŠTINA OPŠTINE HERCEG NOVI**

**PREDSJEDNIK SKUPŠTINE**

\_\_\_\_\_  
Andrija Radman

### **O B R A Z L O Ž E N J E**

#### **I PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadrži se u odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16), Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG“, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 03/10, 38/12 i

10/14) i člana 36 st.1 tač.3 i 9 Statuta („Službeni list RCG – opštinski propisi“, br. 15/04, 31/06, 14/07 i „Službeni list CG – opštinski propisi“, br.16/09, 16/11).

Članom 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da uslove, način, rokove i postupak plaćanja komunalne naknade propisuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.

U članu 45 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da skupština donosi propise i druge opšte akte i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada.

Saglasno članu 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ dala saglasnost na Predlog odluke o komunalnoj naknadi Zaključkom br. \_\_\_\_\_ od \_\_\_\_\_.

## **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o komunalnim djelatnosti na sjednici održanoj 31. jula 2016. godine koji je stupio na snagu 25. avgusta 2016. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, uvedena komunalna naknada kao prihod jedinice lokalne samouprave i istoj dato ovlašćenje da utvrdi ovaj prihod donošenjem opštinskog propisa – odluke kojom će se utvrditi uslovi, način, rokovi i postupak plaćanja komunalne naknade.

## **III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Pogvalje I - Osnovne odredbe - Član 1 (Predmet odluke)** - Ovom odlukom utvrđena je obaveza plaćanja komunalne naknade i propisani su uslovi, način, rokovi, visina i postupak plaćanja komunalne naknade.

**Članom 3 (Obveznik komunalne naknade)** definisano je ko je sve obveznik komunalne naknade i za koje vrste prostora, objekata tj. nepokretnosti se naplaćuje komunalna naknada. Obveznik komunalne naknade je prevashodno vlasnik ali su prepoznati i uslovi pod kojima je korisnik prostora, objekta, tj. nepokretnosti obveznik plaćanja komunalne naknade (zakupac nepokretnosti u državnoj svojini, kada je vlasnik nepoznat, nije određen ili je prestao da postoji, držalac nepokretnosti po osnovu ugovora o fiducijarnom prenosu prava svojine i ugovora o finansijskom lizingu).

**Članom 4 (Nastanak obaveza plaćanja komunalne naknade)** utvrđeno je da obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje 1. januara tekuće godine, odnosno danom sticanja vlasništva ili prava korišćenja, kao i obaveze vlasnika odnosno korisnika da o promjenama obima prava nad predmetnim prostorom obavještava organ nadležan za administriranje komunalne naknade.

**Članom 5 (Evidencija obveznika komunalne naknade)** - utvrđena je obaveza uspostavljanja evidencije obveznika komunalne naknade, na način što će se baza za evidenciju preuzeti iz evidencija koje vodi nadležni organ za potrebe administriranja

drugih lokalnih javnih prihoda uz korekcije koje će se vršiti na osnovu prijave od strane samih vlasnika odnosno korisnika prostora tj. nepokretnosti.

**Poglavlje II (Uslovi, način, rokovi, visina i postupak utvrđivanja komunalne naknade).** U ovom poglavlju su utvrđene sve varijabile koje utiču na utvrđivanje visine komunalne naknade, a to su: cijena komunalne naknade po jedinici površine, koeficijent zone i koeficijent namjene. Prilikom predlaganja visina cijene komunalne naknade po jedinici površine, koeficijenata zona i koeficijenata namjene vodilo se računa o fiskalnom kapacitetu obveznika i odnosu ove naknade u godišnjem iznosu prema porezu na nepokretnosti za isti prostor. Tako bi se u zavisnosti od raspona koje su predložene za sve tri varijabile, visina godišnjeg iznosa komunalne naknade kretala od 41-68% od visine poreza utvrđinog za stambeni prostor. Za obračun naknade predložena je primjena zona propisanih Odlukom o uvođenju poreza na nepokretnost.

Predloženo je da se rješenje o utvrđivanju komunalne naknade donosi na godišnjem nivou a da se u njemu obračunava komunalna naknada po mjesecima, kao i da se ista plaća mjesečno, kako bi se i na taj način dodatno rasteretili obveznici.

Ovim poglavljem je i definisana namjena korišćenja sredstava od komunalne naknade, u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima (član 58 stav 1).

**Poglavlje III (Završna odredba)** Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu -opštinski propisi“, a primjenjivaće se od 1.januara 2017.godine

#### **IV FINANSIJSKI EFEKTI PRIMJENE ODLUKE**

Primjenom ove odluke očekuje se povećanje ostvarivanja sopstvenih prihoda opštine u godišnjem iznosu od 700.000,00 EUR.

Za sprovođenje ove odluke potrebno je obezbjediti sredstva za:

- zapošljavanje službenika koji će vršiti administriranje komunalne naknade i vršiti ažuriranje evidencije obveznika
- uspostavljanje evidencije obveznika komunalne naknade

OBRAĐIVAČ  
UPRAVA LOKALNIH JAVNIH PRIHODA