



MONT AUDIT d.o.o.
revizija, kontroling, konsalting

IZVJEŠTAJ

**O IZVRŠENOJ REVIZIJI PRIJEDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA
BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2014. GODINU**

Podgorica, maj 2015. godine

S A D R Ź A J:

Strana:

I	IZVJEŠTAJ REVIZORA	3-5
II	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	
	Opšti dio Budžeta	6
	Raspored izdataka u Posebnom dijelu	7-8
	Izvještaji o novčanim tokovima (ekonomska klasifikacija)	9
	Izvještaji o novčanim tokovima (funkcionalna klasifikacija)	10
	Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	11-12
	Izvještaj o neizmirenim obavezama	13
	Izvještaj o budžetskom zaduženju	14
III	NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	15-36

SKUPŠTINI OPŠTINE HERCEG NOVI

IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PRIJEDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2014. GODINU

Izveštaj nezavisnog revizora

Izvršili smo reviziju Prijedloga završnog računa Budžeta Opštine Herceg Novi (u daljem tekstu: Opština) za 2014. godinu, koji čine Izveštaj o planiranim i ostvarenim primicima, Izveštaj o planiranim i ostvarenim izdacima, Izveštaj o neizmirenim obavezama i Izveštaj o budžetskom zaduženju, za budžetsku godinu koja se završava na dan 31.12.2014. godine.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Opštine odgovorno je za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa:

Zakonom o budžetu; Zakonom o finansiranju lokalne samouprave; Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština; Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, i propisima koji su relevantni za Državu i lokalnu samoupravu, kao i u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Ova odgovornost obuhvata osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usljed kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Prijedlogu završnog računa Budžeta Opštine za 2014. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima koji čine Prijedlog Završnog računa Budžeta Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usled prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Prijedloga završnog računa budžeta Opštine, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti i efektivnosti internih kontrola Opštine. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Prijedloga završnog računa Budžeta Opštine za 2014. godinu. Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

Osnova za mišljenje sa rezervom

Raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. Obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni. (napomena 4).

Evidencija obaveza prema dobavljačima nepouzdana je, jer prilikom njenog testiranja dobijaju se različiti podaci od podataka iskazanih u Obrascu NEO. Takođe, za iskazane obaveze, do dana završetka ove revizije, nije sproveden postupak usaglašavanja obaveza sa trećim (napomena 6.13).

Kao što je navedeno u napomeni 6.14, ne postoji posebna evidencija o porezu na nepokretnost građevinskih objekata, zemljišta (građevinskog i poljoprivrednog) te evidencija o potraživanjima po navedenom osnovu, posebno za pravna a posebno za fizička lica. Takođe, Opština nije ustrojila evidenciju o popotraživanjima koja se po navedenom osnovu odnose na 2003. godinu kada je Opština preuzela predmetnu evidenciju od nadležnog organa, niti je ovu evidenciju ustrojila za period od 2004. godine do 31.12.2014. godine, pa se ovom revizijom ne može utvrditi starosna struktura ovih potraživanja i realnost očekivanih priliva sredstava po ovom osnovu.

Mišljenje sa rezervom

Prema našem mišljenju, izuzev za efekte koje na Prijedlog završnog računa Budžeta Opštine mogu imati pitanja navedena u odjeljku Osnova za mišljenje sa rezervom, Prijedlog Završnog računa Budžeta Opštine Herceg Novi za 2014. godinu objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci, kao i drugim propisima koji su relevantni za Budžet Opštine Herceg Novi.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalju rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na sledeća pitanja:

1. u skladu sa napomenom 6.11, dio planiranih prihoda za 2014. godinu u iznosu od 131.515 EUR, zadržan je kao tekuća budžetska rezerva. Za izvršene isplate iz ove rezerve nisu donošene adekvatne odluke od strane predsednika Opštine, što je po našem mišljenju trebalo uraditi u smislu zahtjeva člana 53 Zakona o finansiranju lokalne samouprave;
2. Opština je Budžetom za 2014. godinu predvidjela Stalnu budžetsku rezervu u iznosu od 60.000 EUR Isplate sredstava stalne budžetske rezerve vršene su na osnovu odluka predsednika Opštine, bez odgovarajućih odluka koje donosi Skupština opštine (napomena 6.12);
3. popis nepokretnosti sa stanjem na dan 31.12.2014. godine, izvršen je po katastarskim opštinama na teritoriji Opštine Herceg Novi. Aktivnost na uvođenju posebne knjigovodstvene evidencije predmetne imovine, u smislu odredbi Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini je u toku (napomena 6.15).

Podgorica, 30.05.2015. godine



“HLB MONT AUDIT“ d.o.o.

Prof. dr Đordije Rakočević, ovlašćeni revizor

BUDŽET OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2014. GODINU

- opšti dio -

	<u>NAPOMENA</u>	<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE %</u>
I Višak primitaka prenijet iz 2013. godine	5.6	0	364.300	0,00
II Tekući primici				
Porezi	5.1	6.785.000	6.832.792	103,70
Takse	5.2	410.000	375.647	91,62
Naknade	5.3	6.640.000	5.600.182	84,34
Ostali primici	5.4	370.000	524.896	141,86
Prihodi od prodaje nefinansijske imovine	5.5	2.000.000	9.200	0,46
Donacije		-	-	0,00
Transferi		-	-	0,00
Pozajmice i krediti	5.7	1.500.000	110.000	7,33
Ukupni primici u tekućoj godini		17.705.000	13.452.717	75,98
III Ukupno (I+II)		17.705.000	13.817.017	78,04
IV Raspored primitaka				
Izdaci za bruto zarade	6.1	2.694.300	3.021.020	112,12
Ostala lična primanja i zarade zaposlenih	6.2	225.700	155.257	68,78
Rashodi za materijal	6.3	193.000	191.767	99,36
Rashodi za usluge	6.4	883.000	938.540	106,28
Tekuće održavanje	6.5	1.820.000	1.956.083	107,47
Kamate		-	-	0,00
Renta		-	-	0,00
Subvencije		-	-	0,00
Ostali izdaci	6.6	66.000	79.379	120,27
Prava iz oblasti socijalne zaštite	6.7	-	-	0,00
Transferi	6.8	1.278.000	1.266.338	99,08
Ostali transferi		-	-	0,00
Kapitalni izdaci	6.9	7.525.000	2.141.946	28,46
Pozajmice i krediti	6.10	800.000	1.182.659	147,83
Otplata duga		-	-	0,00
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	6.11	2.100.000	2.662.198	126,77
Tekuća budžetska rezerva	6.12	60.000	131.515	219,19
Stalna budžetska rezerva	6.13	60.000	34.075	56,79
Ukupan raspored primitaka		17.705.000	13.760.777	77,72
V Višak primitaka koji se prenose u 2015. god.	3		56.240	

Raspored izdataka Opštine Herceg Novi u Posebnom dijelu Budžeta za 2014. godinu (I)

u EUR

N a m j e n a		Služba skupštine	Kabinet predsjed. opštine	Služba glavnog administ.	Sekret. za inform. sisteme i zajedničke poslove	Sekret. za lokalnu samoupravu	Sekret. za društvene djelatnosti	Sekret. za finansije, turizam i ekonomski razvoj	Sekret. za prostorno planiranje i izgradnju	Sekret. za komunalno stamb. poslove i zašt. životne sredine	Uprava lokalnih javnih prihoda	Služba za zastup.	Ukupno I
Bruto zarade i dopr. na teret poslodavca	plan.	87,000	197,000	79,000	217,500	184,000	58,500	220,000	215,000	102,000	205,000	74,000	1,639,000
	ostvar.	88,479	246,728	83,829	256,541	205,690	71,011	216,662	251,296	130,553	212,253	79,469	1,842,511
Ostala lična primanja	plan.	84,800	6,300	4,300	14,500	10,600	3,600	8,000	6,000	5,100	7,000	3,700	153,900
	ostvar.	58,423	2,716	1,018	9,603	4,668	1,081	5,166	5,559	2,959	4,689	1,376	97,258
Rashodi za materijal	plan.				150,000					15,000			165,000
	ostvar.				154,976					15,747			170,723
Rashodi za usluge	plan.		85,000	58,000	60,000	60,000	60,000	270,000					593,000
	ostvar.		149,719	27,684	74,650	62,573	76,845	314,668					706,139
Rashodi za tekuće održ.	plan.				30,000					1,760,000			1,790,000
	ostvar.				34,120					1,905,708			1,939,828
Ostali izdaci	plan.				15,000		25,000	10,000					50,000
	ostvar.				3,340		48,667	10,338					62,345
Transferi	plan.	180,000				361,000	712,000	25,000					1,278,000
	ostvar.	72,467				339,391	845,130	9,350					1,266,338
Pozajmice i krediti	plan.							800,000					800,000
	ostvar.							1,182,659					1,182,659
Otplata obav. iz preth. god.	plan.							2,100,000					2,100,000
	ostvar.							2,662,198					2,662,198
Tekuća budž. rezerva	plan.							60,000					60,000
	ostvar.							131,515					131,515
Stalna budž. rezerva	plan.							60,000					60,000
	ostvar.							34,076					34,076
Kapitalni izdaci	plan.												0
									100,000	100,000			200,000
	ostvar.												0
									31,854	23,546			55,400
OPERATIVNI BUDŽET I	plan.	351,800	288,300	141,300	487,000	615,600	859,100	3,553,000	221,000	1,882,100	212,000	77,700	8,688,900
	ostvar.	219,369	399,163	112,531	533,230	612,322	1,042,734	4,566,632	256,855	2,054,967	216,942	80,845	10,095,590
KAPITALNI BUDŽET I	plan.	0	0	0	0	0	0	0	100,000	100,000	0	0	200,000
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	31,854	23,546	0	0	55,400
U K U P N O	plan.	351,800	288,300	141,300	487,000	615,600	859,100	3,553,000	321,000	1,982,100	212,000	77,700	8,888,900
	ostvar.	219,369	399,163	112,531	533,230	612,322	1,042,734	4,566,632	288,709	2,078,513	216,942	80,845	10,150,990

Raspored izdataka Opštine Herceg Novi u Posebnom dijelu Budžeta za 2014. godinu (II)

N a m j e n a		Direkcija za imovinu	Komunalna policija	Agencija za zaštitu i razvoj Orjena	Služba zaštite	Agencija za izgradnju i razvoj Hereg Novog	Javni servis Radio H- Novi Inform. centar	JU Zavičajni muzej i Umjetnička gal. "Josip- Bepo Benković" HN	JU Gradska biblioteka i čitaonica Herceg Novi	JUK "Herceg - Fest"	Kapitalni budžet	Ukupno II	Ukupno I+II
Bruto zarade i dopr. na teret poslodavca	plan.	46,600	196,300	33,400	314,000	50,500		161,500	68,000	185,000		1,055,300	2,694,300
	ostvar.	49,305	217,477	19,839	324,780	54,213		233,377	78,085	201,433		1,178,509	3,021,020
Ostala lična primanja	plan.	3,400	9,000	2,400	24,600	2,000		10,200	7,000	13,200		71,800	225,700
	ostvar.	548	5,738	420	21,040	459		8,226	5,219	16,349		57,999	155,257
Rashodi za material	plan.							18,000	10,000			28,000	193,000
	ostvar.							4,324	16,720			21,044	191,767
Rashodi za usluge	plan.		35,000				100,000	17,000	18,000	120,000		290,000	883,000
	ostvar.		11,465				93,393	31,447	10,100	85,995		232,400	938,539
Rashodi za tekuće održ.	plan.							10,000	5,000	15,000		30,000	1,820,000
	ostvar.							5,095	1,043	10,117		16,255	1,956,083
Ostali izdaci	plan.								16,000			16,000	66,000
	ostvar.								17,034			17,034	79,379
Transferi	plan.											0	1,278,000
	ostvar.											0	1,266,338
Pozajmice i kredit	plan.											0	800,000
	ostvar.											0	1,182,659
Otplate obav. iz preth. god.	plan.											0	2,100,000
	ostvar.											0	2,662,198
Tekuća budž. rezerva	plan.											0	60,000
	ostvar.											0	131,515
Stalna budž. rezerva	plan.											0	60,000
	ostvar.											0	34,076
Kapitalni izdaci	plan.											0	0
											7,325,000	7,325,000	7,525,000
	ostvar.											0	0
											2,086,546	2,086,546	2,141,946
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	50,000	240,300	35,800	338,600	52,500	100,000	216,700	124,000	333,200	0	1,491,100	10,180,000
	ostvar.	49,853	234,680	20,259	345,820	54,672	93,393	282,469	128,201	313,894	0	1,523,241	11,618,831
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7,325,000	7,325,000	7,525,000
	ostvar.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,086,546	2,086,546	2,141,946
U K U P N O	plan.	50,000	240,300	35,800	338,600	52,500	100,000	216,700	124,000	333,200	7,325,000	8,816,100	17,705,000
	ostvar.	49,853	234,680	20,259	345,820	54,672	93,393	282,469	128,201	313,894	2,086,546	3,609,787	13,760,777

Redni broj	NOVČANI TOK - EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	14,205,000.00 €	14,120,784.23 €	13,333,516.98 €
1.1	Porezi	6,785,000.00 €	6,760,049.01 €	6,832,792.42 €
1.2	Doprinosi	0.00 €	0.00 €	0.00 €
1.3	Takse	410,000.00 €	433,920.08 €	375,646.53 €
1.4	Naknade	6,640,000.00 €	2,717,727.60 €	5,600,182.37 €
1.5	Ostali prihodi	370,000.00 €	4,209,087.54 €	524,895.66 €
2	Primici od otplate kredita	0.00 €	0.00 €	0.00 €
3	Donacije i transferi	0.00 €		0.00 €
3.1	Donacije	0.00 €	15,100.00 €	0.00 €
3.2	Transferi	0.00 €	0.00 €	0.00 €
I	Ukupno primici (1+2+3)	14,205,000.00 €	14,135,884.23 €	13,333,516.98 €
	IZDACI			
4	Tekući izdaci	5,882,000.00 €	5,983,319.35 €	6,342,045.35 €
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	2,694,300.00 €	2,982,728.09 €	3,021,020.25 €
4.2	Ostala lična primanja	225,700.00 €	176,896.15 €	155,257.17 €
4.3	Rashodi za materijal	193,000.00 €	231,893.32 €	191,766.85 €
4.4	Rashodi za usluge	883,000.00 €	786,294.57 €	938,539.43 €
4.5	Tekuće održavanje	1,820,000.00 €	1717619.05	1,956,082.55 €
4.6	Kamate	0.00 €	0.00 €	0.00 €
4.7	Renta	0.00 €	0.00 €	0.00 €
4.8	Subvencije	0.00 €	0.00 €	0.00 €
4, 9	Ostali izdaci	66000.00	87888.17	
5	Transferi za socijalnu zaštitu	0.00 €	0.00 €	0.00 €
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	1,278,000.00 €	1,042,959.78 €	1,266,338.15 €
7	Pozajmice i krediti	800,000.00 €	738,143.79 €	1,182,659.32 €
8	Otplata garancija	0.00 €	0.00 €	0.00 €
9	Rezerve	120,000.00 €	71,872.85 €	165,590.22 €
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9)	8,080,000.00 €	7,836,295.77 €	8,956,633.04 €
III	Neto novčani tok (I-II)	6,125,000.00 €	6,299,588.46 €	4,376,883.94 €
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
10	Primici od prodaje nefinansijske imovine	2,000,000.00 €	4,257,743.24 €	9,200.00 €
11	Primici od prodaje finansijske imovine	0.00 €	0.00 €	0.00 €
12	Kapitalni izdaci	7,525,000.00 €	4,441,975.01 €	2,141,946.24 €
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (10+11-12)	-5,525,000.00 €	-184,231.77 €	-2,132,746.24 €
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
13	Pozajmice i krediti	1,500,000.00 €	0.00 €	110,000.00 €
14	Otplata kredita	0.00 €	0.00 €	0.00 €
15	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	2,100,000.00 €	5,751,056.52 €	2,662,197.82 €
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (13-14-15)	-600,000.00 €	-5,751,056.52 €	-2,552,197.82 €
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	0.00 €	364,300.17 €	-308,060.12 €
VII	Gotovina na početku perioda	0.00 €	0.00 €	364,300.17 €
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0.00 €	364,300.17 €	56,240.05 €

Dana, 04.02.2015. god.

MP

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

Ovlašćeno lice

Matični broj: 02008459
 Naziv: Opština Herceg Novi
 Sjedište: Herceg Novi
 Šifra djelatnosti: 75110

Obrazac 2

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - funkcionalna klasifikacija

za period od 01.01.2014 do 31.12.2014

Fiskalna godina: 2014

Redni broj	NOVČANI TOK - FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	14.205.000,00 €	14.120.784,23 €	13.333.516,98 €
1.1	Porezi	6.785.000,00 €	6.760.049,01 €	6.832.792,42 €
1.2	Doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
1.3	Takse	410.000,00 €	433.920,08 €	375.646,53 €
1.4	Naknade	6.640.000,00 €	2.717.727,60 €	5.600.182,37 €
1.5	Ostali prihodi	370.000,00 €	4.209.087,54 €	524.895,66 €
2	Primici od otplate kredita	0,00 €	0,00 €	0,00 €
3	Donacije i transferi (3.1+3.2)	0,00 €	15.100,00 €	0,00 €
3.1	Donacije	0,00 €	15.100,00 €	0,00 €
3.2	Transferi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
I	Ukupno primici (1+2+3)	14.205.000,00 €	14.135.884,23 €	13.333.516,98 €
	IZDACI			
4	Opšte javne službe	8.020.000,00 €	7.836.295,77 €	8.880.834,90 €
5	Odbrana	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6	Javni red i bezbjednost	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7	Ekonomski poslovi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
8	Zaštita životne sredine	0,00 €	0,00 €	0,00 €
9	Poslovi stanovanja i zajednice	0,00 €	0,00 €	0,00 €
10	Zdravstvo	0,00 €	0,00 €	0,00 €
11	Sport, kultura i religija	0,00 €	0,00 €	0,00 €
12	Obrazovanje	60.000,00 €	0,00 €	75.798,14 €
13	Socijalna zaštita	0,00 €	0,00 €	0,00 €
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)	8.080.000,00 €	7.836.295,77 €	8.956.633,04 €
III	Neto novčani tok (I-II)	6.125.000,00 €	6.299.588,46 €	4.376.883,94 €
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	2.000.000,00 €	4.257.743,24 €	9.200,00 €
15	Primici od prodaje finansijske imovine	0,00 €	0,00 €	0,00 €
16	Kapitalni izdaci	7.525.000,00 €	4.441.975,01 €	2.141.946,24 €
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)	-5.525.000,00 €	-184.231,77 €	-2.132.746,24 €
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
17	Pozajmice i krediti	1.500.000,00 €	0,00 €	110.000,00 €
18	Otplata kredita	0,00 €	0,00 €	0,00 €
19	Otplata obaveza iz prethodnih godina	2.100.000,00 €	5.751.056,52 €	2.662.197,82 €
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17-18-19)	-600.000,00 €	-5.751.056,52 €	-2.552.197,82 €
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	0,00 €	364.300,17 €	-308.060,12 €
VII	Gotovina na početku perioda	0,00 €	0,00 €	364.300,17 €
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0,00 €	364.300,17 €	56.240,05 €

Dana 04.02.2015 godine

MP

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

Ovlašćeno lice

IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI				
za period od 01.01.2014 do 31.12.2014				
Fiskalna godina: 2014				
Računi	Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
7	PRIMICI	14,205,000.00 €	14,120,784.23 €	13,697,817.15 €
71	Tekući prihodi	14,205,000.00 €	14,120,784.23 €	13,333,516.98 €
711	Porezi	6,785,000.00 €	6,760,049.01 €	6,832,792.42 €
7111	Porez na dohodak fizičkih lica	885,000.00 €	953,141.08 €	917,522.78 €
7112	Porez na dobit pravnih lica	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7113	Porez na imovinu	5,100,000.00 €	4,939,185.87 €	4,955,066.01 €
7114	Porez na dodatu vrijednost	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7115	Akcize	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7117	Lokalni porezi	800,000.00 €	867,722.06 €	960,203.63 €
7118	Ostali republički porezi	0.00 €	0.00 €	0.00 €
712	Doprinosi	0.00 €	0.00 €	0.00 €
713	Takse	410,000.00 €	433,920.08 €	375,646.53 €
7131	Administrativne takse	160,000.00 €	176,548.94 €	117,982.91 €
7132	Sudske takse	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7133	Boravišne takse	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7134	Registracione takse	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7135	Lokalne komunalne takse	250,000.00 €	257,371.14 €	257,663.62 €
7136	Ostale takse	0.00 €	0.00 €	0.00 €
714	Naknade	6,640,000.00 €	2,717,727.60 €	5,600,182.37 €
7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	0.00 €	0.00 €	10,612.79 €
7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara	300,000.00 €	321,339.89 €	293,233.51 €
7143	Ekološke naknade	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7144	Naknade za priređivanje igara na sreću	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7145	Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7146	Naknade za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	6,100,000.00 €	2,232,818.05 €	5,141,889.10 €
7147	Naknade za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	80,000.00 €	71,925.43 €	68,410.44 €
7148	Naknada za puteve	100,000.00 €	91,644.23 €	86,036.53 €
7149	Ostale naknade	60,000.00 €	0.00 €	0.00 €
715	Ostali prihodi	370,000.00 €	4,209,087.54 €	524,895.66 €
7151	Prihodi od kapitala	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	70,000.00 €	75,594.55 €	52,993.89 €
7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	100,000.00 €	85,335.12 €	66,275.17 €
7154	Samodoprinosi	0.00 €	0.00 €	0.00 €
7155	Ostali prihodi (Napлата poreskih potraživanja iz pre.perioda)	200,000.00 €	4,048,157.87 €	405,626.60 €
73	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne god.	0.00 €	0.00 €	364,300.17 €
731	Primici od otplate kredita	0.00 €	0.00 €	0.00 €
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	0.00 €	0.00 €	364,300.17 €
742	Donacije	0.00 €	0.00 €	0.00 €

4			IZDACI	17,705,000.00 €	12,278,270.78 €	11,098,579.28 €
41			Tekući izdaci	5,882,000.00 €	5,983,319.35 €	6,342,045.35 €
	411		Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	2,694,300.00 €	2,982,728.09 €	3,021,020.25 €
		4111	Neto zarade	1,570,000.00 €	1,726,412.38 €	1,734,054.15 €
		4112	Porez na zarade	265,000.00 €	298,257.92 €	291,837.90 €
		4113	Doprinosi na teret zaposlenog	577,000.00 €	640,021.28 €	654,952.98 €
		4114	Doprinosi na teret poslodavca	250,500.00 €	287,221.99 €	302,398.64 €
		4115	Opštinski prirez	31,800.00 €	30,814.52 €	37,776.58 €
	412		Ostala lična primanja	225,700.00 €	176,896.15 €	155,257.17 €
	413		Rashodi za materijal	193,000.00 €	231,893.32 €	191,766.85 €
	414		Rashodi za usluge	883,000.00 €	786,294.57 €	938,539.43 €
	415		Tekuće održavanje	1,820,000.00 €	1,717,619.05 €	1,956,082.55 €
	416		Kamate	0.00 €	0.00 €	0.00 €
	417		Renta	0.00 €	0.00 €	0.00 €
	418		Subvencije	0.00 €	0.00 €	0.00 €
	419	419	Ostali izdaci		87,888.17 €	79,379.10 €
42			Transferi za socijalnu zaštitu	0.00 €	0.00 €	0.00 €
43			Transferi institucijama, pojedincima, nevl.a i javnom sektoru	1,278,000.00 €	1,042,959.78 €	1,266,338.15 €
	431	4311	Transferi za zdravstvenu zaštitu	15,000.00 €	0.00 €	0.00 €
	431	4312	Transferi obrazovanju	0.00 €	0.00 €	0.00 €
	431	4313	Transferi institucijama kulture i sporta	540,000.00 €	583,334.30 €	658,731.77 €
	431	4314	Transferi nevladinim organizacijama	95,000.00 €	67,109.00 €	88,727.13 €
	431	4315	Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	162,000.00 €	79,179.09 €	122,357.04 €
	431	4316	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	221,000.00 €	152,396.42 €	193,363.69 €
	431	4317	Transferi za lična primanja pripravnika	0.00 €	0.00 €	0.00 €
	431	4318	Ostali transveri pojedincima	105,000.00 €	52,469.34 €	57,130.50 €
	431	4319	Ostali transferi institucijama	140,000.00 €	108,471.63 €	146,028.02 €
			4324 Transferi opštinama		0.00 €	0.00 €
			4325 Transferi budžetu države		0.00 €	0.00 €
			4326 Transferi javnim preduzećima		0.00 €	0.00 €
44			Kapitalni izdaci	7,525,000.00 €	4,441,975.01 €	2,141,946.24 €
	441		Kapitalni izdaci	7,525,000.00 €	4,441,975.01 €	2,141,946.24 €
45			Pozajmice i krediti	800,000.00 €	738,143.79 €	1,182,659.32 €
46	462		Otplata garancija	0.00 €	0.00 €	0.00 €
46	463		Otplata obaveza iz prethodnih godina (dio)	2,100,000.00 €	0.00 €	0.00 €
47			Rezerve	120,000.00 €	71,872.85 €	165,590.22 €
			Suficit / Deficit	-3,500,000.00 €	1,842,513.45 €	2,599,237.87 €
			Finansiranje	1,500,000.00 €	15,100.00 €	110,000.00 €
			Domaće finansiranje	1,500,000.00 €	0.00 €	110,000.00 €
75	751	7511	Pozajmice i krediti iz domaćih izvora	1,500,000.00 €	0.00 €	110,000.00 €
46	461	4611	Otplata dugova	0.00 €	0.00 €	0.00 €
46	463		Otplata (smanjenje) neto obaveza iz prethodnih godina	0.00 €	0.00 €	0.00 €
			Inostrano finansiranje	0.00 €	15,100.00 €	0.00 €
			Kredit i hartije od vrijednosti	0.00 €	0.00 €	0.00 €
75	751	7512	Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	0.00 €	0.00 €	0.00 €
46	461	4612	Otplata dugova	0.00 €	0.00 €	0.00 €
74	741		Donacije	0.00 €	15,100.00 €	0.00 €
72			Prihodi od prodaje imovine	2,000,000.00 €	4,257,743.24 €	9,200.00 €
74	742		Transferi	0.00 €	0.00 €	0.00 €
			Povećanje / smanjenje depozita	0.00 €	-6,115,356.69 €	-2,718,437.87 €

Dana, 04.02.2015. god.

MP

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

Ovlašćeno lice

za period od 01.01.2014.do 31.12.2014.

Redni broj	OPIS	Stanje obaveza na dan 31.12.2014.	Stanje obaveza na kraju IV kvartala
1	2	3	4
1	Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)	1,518,838.04	
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	292,474.99	
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	5,840.90	
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke	1,220,522.15	
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu		
3	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima i kreditima	87,454.06	
4	Obaveze za kapitalne izdatke	47,015.43	
5	Obaveze po pozajmicama i kreditima		
6	Obaveze po osnovu otplate dugova		
7	Obaveze iz rezervi		
8	Stanje obaveza na kraju perioda (1+2+3+4+5+6+7)	1,653,307.53	

Dana, 04.02.2015.

MP

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

Ovlašćeno lice

OBRAZAC BUZ

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja opštine na kraju I V kvartala				Iznos zaduženja javnih preduzeća na kraju IV kvartala			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
I	Domaći dug	2,405,000.00	2,405,000.00	1,634,887.53	770,112.47	0.00	0.00	0.00	0.00
1	Kredit	2,405,000.00	2,405,000.00	1,634,887.53	770,112.47	0.00	0.00	0.00	0.00
a	Kratkoročni (glavnica)	2,405,000.00	2,405,000.00	1,634,887.53	770,112.47				0.00
b	Dugoročni (glavnica)								0.00
2	Obveznice				0.00				0.00
II	Inostrani dug	686,708.10	686,708.10	10,000.00	676,708.10	0.00	0.00	0.00	0.00
1	Kredit	686,708.10	686,708.10	10,000.00	676,708.10	0.00	0.00	0.00	0.00
a	Kratkoročni (glavnica)								0.00
b	Dugoročni (glavnica)	686,708.10	686,708.10	10,000.00	676,708.10				0.00
2	Obveznice								0.00
UKUPNO (I+II)		3,091,708.10	3,091,708.10	1,644,887.53	1,446,820.57	0.00	0.00	0.00	0.00
III	Domaće garancije				0.00				0.00
IV	Inostrane garancije				0.00				0.00
UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

1. Funkcija i organizacija

Opština Herceg Novi (u daljem tekstu: Opština), pravno je lice u kome se vrše određeni poslovi lokalne samouprave u skladu sa Ustavom, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG, br. 42/03 i 44/03. i „Sl. list CG, br. 05/08 i 74/10), te odlukama koje Opština sama donosi.

Opština obavlja svoje poslovanje u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada uprave Opštine Herceg Novi („Sl. list CG - opštinski propisi”, br. 37/12) preko organa lokalne uprave, i to:

- četiri stručne službe (Služba skupštine, Služba glavnog administratora, Služba za unutrašnju reviziju i Služba za zastupanje);
- Kabinet predsjednika Opštine.
- šest sekretarijata (Sekretarijat za informacione sisteme i zajedničke poslove, Sekretarijat za lokalnu samoupravu, Sekretarijat za društvene djelatnosti, Sekretarijat za finansije, turizam i ekonomski razvoj, Sekretarijat za prostorno planiranje i izgradnju, Sekretarijat za komunalno-stambene poslove i zaštitu životne sredine)
- jedne uprave (Uprava lokalnih javnih prihoda);
- jedne direkcije (Direkcija za imovinu);
- dvije posebne službe (Komunalna policija i Služba zaštite);
- dvije agencije (Agenciju za zaštitu i razvoj Orijena i Agenciju za izgradnju i razvoj Herceg Novog);
- dvije javne ustanove (Zavičajni muzej i Umjetnička galerija Josip Bepo Benković i JU Gradska biblioteka i čitaonica),
- JS Radio Herceg Novi, kao i
- JUK Herceg FEST.

Finansijsko - računovodstveni poslovi budžeta Opštine obavljaju se u Sekretarijatu za finansije, turizam i ekonomski razvoj, dok se poslovi utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih prihoda obavljaju u Upravi lokalnih javnih prihoda.

Finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom i organizacionom klasifikacijom, prezentirajući ekonomski karakter primitaka i izdataka.

Opština Herceg Novi je od 1. januara 2005. godine otpočela sa primjenom sistema trezorskog poslovanja, shodno Uputstvo o radu trezora lokalne samouprave („Sl. list RCG - opštinski propisi”, br. 37/04 od 9. decembra 2004. godine).

Opština je osnivač četiri javne ustanove:

- JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju (Odluka Skupština Opštine od 28.12.2010. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 03/11 od 19.01.2011., 08/14 od 24.03.2014.);
- JU Gradska biblioteka i čitaonica Herceg Novi (Odluka Skupštine Opštine od 17.07.2012. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 26/12 od 06.08.2012.);

Opština Herceg Novi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2014.

- JU Gradski muzej Mirko Komnenović i galerija Josip Bepo Benković (Odluka Skupštine Opštine od 12.03.2013. godine, „Sl. list CG - opštinski propisi“ br. 11/13 od 29.03.2013, 21/13 od 11.07.2013.);
- JUK „Herceg Fest“ (Odluka Skupštine Opštine od 26.11.2013. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 36/13 od 06.12.2013.).

Opština je osnivač i devet društava sa ograničenom odgovornošću, i to:

- Agencija za izgradnju i razvoj Herceg Novog (Odluka Skupštine Opštine od 31.05.2006. godine, „Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 33/06 od 10.08.2006.);
- Agencija za gazdovanje Gradskom lukom Herceg Novi (Odluka Skupštine od 28.11.2006. godine, „Službeni list RCG – opštinski propisi“, br.48/06 od 15.12.2006. i „Sl. list CG – Opštinski propisi“, br. 37/12 od 18.12.2012.);
- Javni radio difuzni servis Radio Televizija Herceg Novi d.o.o. (Odluka Skupštine Opštine od 06.07.2011. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 22/11 od 21.07.2011.);
- Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Opštini Herceg Novi d.o.o. (Odluka Skupštine Opštine od 17.07.2012. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 25/12 od 01.08.2012.);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Čistoća“ Herceg Novi („Sl. list CG–opštinski propisi“, br. 14/13 od 30.04.2013);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Komunalno stambeno“ Herceg Novi (Odluka Skupštine Opštine od 18.09.2013. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 29/13 od 02.10.2013.);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Sportski centar Igalo“ (Odluka Skupštine Opštine od 18.09.2013. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 29/13 od 02.10.2013.);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi (Odluka Skupštine Opštine od 18.09.2013. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 29/13 od 02.10.2013.);
- „Parking servis“ DOO Herceg Novi (Odluka Skupštine Opštine od 20.09.2013. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 29/13 od 02.10.2013., 04/14 od 07.02.2014.).

Opština Herceg Novi osnivač je i Turističke organizacije (Odluka Skupštine Opštine od 28.12.2004. godine, „Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 02/05 od 20.01.2005.).

2. Donošenje budžeta

Odluku o budžetu Opštine za 2014. godinu donijela je Skupština Opštine, na sjednici održanoj 26.12.2013. godine („Sl. list CG - opštinski propisi”, broj 40/13) kada su utvrđena primanja i izdaci u ukupnom iznosu od 17.705.000 EUR.

Po isteku godine za koju je Budžet donijet sastavljen je Završni račun budžeta. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG”, br. 35/05, 37/05 i 81/05), te Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list CG”, broj 02/13), predviđeno je da se knjigovodstvo jedinica lokalne samouprave zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Gotovinska osnova je zasnovana na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine. Modifikovana gotovinska osnova, pored navedenih transakcija, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza. Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, br. 32/10 i 14/11.), Pravilnikom o načinu dostavljanja i sadržaju podataka o prihodima, rashodima i budžetskom zaduženju jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 26/11), te Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o načinu i sadržaju podataka o prihodima, rashodima i budžetskom zaduženju jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 15/13) i Pravilnikom o izmjeni Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Sl. list CG”, broj 16/13), predviđeno je pripremanje finansijskih izvještaja u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima.

Budžetska sredstva koriste se za namjene utvrđene posebnim zakonima i propisima Opštine Herceg Novi.

Iznosi dati u finansijskim izvještajima na stranama 7-14 Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta su iznosi prikazani u Prijedlogu odluke o Završnom računu budžeta Opštine Herceg Novi za 2014. godinu.

3. Planirani i ostvareni primici i izdaci

3.1. Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	<i>(iznosi u EUR)</i>	
	<i>2014.</i>	<i>2014.</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>
Primici	17.705.000	13.817.017
Izdaci	17.705.000	13.760.777
<i>Višak</i>	-	56.240

Ostvarenje primitaka u 2014. godini iznosi 78,04% planiranih sredstava, dok su izdaci realizovani u visini od 77,72 % predviđenih sredstava.

Višak primitaka od 56.240 EUR predstavlja stanje novčanih sredstava na žiro računima Opštine na dan 31.12.2014. godine, koji su otvoreni kod poslovnih banaka:

- Komercijalne banke AD Budva 17.893 EUR;
- NLB Montenegrobanke AD Podgorica 37.821 EUR; te
- CKB AD Podgorica 526 EUR.

4. Izvori sredstava

Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave Opština stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda i Budžeta Države.

Sopstveni prihodi Opštine su: porez na nepokretnosti; prirez porezu na dohodak fizičkih lica; lokalne administrativne takse; lokalne komunalne takse; naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa, naknada za komunalno opremanje, naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva i drugih javnih objekata od opštinskog značaja; naknada za puteve; primici od prodaje nepokretnosti u korist budžeta opštine; novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku; kamate zbog neblagovremenog plaćanja lokalnih poreza; prihodi koje svojom djelatnošću ostvaruju opštinski organi, službe i organizacije; te prihodi od zakupa poslovnih prostora i drugi prihodi utvrđeni zakonom.

Zakonom ustupljeni prihodi su: prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica; prihodi od poreza na promet nepokretnosti; prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih dobara koje dodjeljuje Država i prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila; prihodi od naknade za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko naknada) koja se plaća prilikom registracije vozila.

Raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. Obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatioca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

5. Primici

U 2014. godini Opština je ostvarila prihode po sljedećem osnovu:

5.1. Porezi

Prihode od poreza čine:

<i>Struktura prihoda od poreza</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Porez na dohodak fizičkih lica	885.000	917.523	103,67
Porezi na imovinu	5.100.000	4.955.066	97,15
Lokalni porezi	800.000	960.204	120,02
Ukupno:	6.785.000	6.832.793	100,70

Opština stiče prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od zajedničkih poreza.

Opština ostvaruje prihode od zajedničkih poreza koje uvodi Država u sljedećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica 12%, u skladu sa članom 26 Zakona o finansiranju lokalne samouprave;
- Porez na promet nepokretnosti u visini od 80% prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na teritoriji Opštine Herceg Novi.

Raspoređivanje sredstava po osnovu ovih poreza vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine.

U okviru priliva po osnovu poreza na imovinu iskazan je porez na nepokretnosti u iznosu od 3.410.466 EUR, koji je utvrđen u skladu sa Odlukom o uvođenju poreza na nepokretnosti („Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 15/03, 26/03, 20/05 i 21/08 i Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o uvođenju poreza na nepokretnosti ("Sl. list Crne Gore - opštinski propisi", br. 16/11 od 13.05.2011).

Po osnovu poreza na promet nepokretnosti utvrđen je iznos od 1.544.600 EUR u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

U okviru lokalnih poreza (960.204 EUR) iskazan je priliv po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica u iznosu od 960.043 EUR. Prirez porezu utvrđen je u skladu sa Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 37/03, 08/04).

Primici od poreza učestvuju sa 49,45% u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

5.2. Takse

Prihode od taksi čine:

<i>Struktura prihoda od taksi</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Administrativne takse	160.000	117.983	73,73
Lokalne komunalne takse	250.000	257.664	103,06
Ukupno:	410.000	375.647	91,62

Administrativne takse u iznosu od 117.983 EUR utvrđene su u skladu sa Odlukom o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 03/11, 29/13, 08/14).

Lokalne komunalne takse u iznosu od 257.664 EUR utvrđene su u skladu sa Odlukom o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 42/06, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 02/13).

U okviru lokalnih komunalnih taksi iskazane su komunalne takse po osnovu: korišćenja javnih površina na i ispred poslovnih prostora od 59.888 EUR; priređivanja muzičkih programa u ugostiteljskim objektima 4.851 EUR; korišćenja reklamnih panoa 85.702 EUR; korišćenja komunalnih površina za kampove, šatore i druge oblike privremenih korišćenja 207 EUR, te ostale komunalne takse u iznosu od 107.017 EUR.

Prihodi od taksi učestvuju sa 2,71% u ukupnim prihodima Budžeta.

5.3. Naknade

Naknade obuhvataju sledeće primitke:

<i>Struktura prihoda od naknada</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa	0	10.613	0,00
Naknada za korišćenje prirodnih dobara	300.000	293.233	97,74
Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta	6.100.000	5.141.889	84,29
Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva i drugih javnih objekata od opštinskog značaja	80.000	68.410	85,51
Naknada za puteve	100.000	86.037	86,03
Ostale naknade	60.000	0	0,00
Ukupno:	6.640.000	5.600.182	84,34

Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa u iznosu od 10.613 EUR, iskazane su po osnovu naknada za korišćenje voda; naknada za zaštitu voda od zagađivanja i naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Naknada za korišćenje prirodnih dobara u iznosu od 293.233 EUR odnose se na naknade za korišćenje morskog dobra, te koncesione naknade za izgradnju i upravljanje gradskom lukom, iskazane su po osnovu Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta u iznosu od 5.141.889 EUR, utvrđena je po osnovu Odluke o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta („Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 16/09 i 40/09).

Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva i drugih javnih objekata od opštinskog značaja u iznosu od 68.410 EUR i naknada za puteve u iznosu od 86.037 EUR iskazane su u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Primici od naknada učestvuju sa 40,53% u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

5.4. Ostali prihodi

Ostali prihodi obuhvataju sledeće primitke:

<i>Struktura ostalih prihoda</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	70.000	52.994	75,70
Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	100.000	66.275	66,27
Ostali prihodi	200.000	405.627	202,81
<i>Ukupno:</i>	<i>370.000</i>	<i>524.896</i>	<i>141,86</i>

Novčane kazne i oduzete imovinske koristi u iznosu od 52.994 EUR nastale su po osnovu kamata i kazni za neblagovremeno plaćanje lokalnih prihoda - 2.679 EUR; kazni izrečenih u prekršajnom i drugom postupku zbog neplaćanja lokalnih prihoda – 998 EUR; kazni izrečenih u prekršajnom postupku koji se vode pred drugim državnim organima – 980 EUR, te novčanih kazni koje izriču jedinice lokalne samouprave – 48.337 EUR.

Ostali prihodi u iznosu od 405.627 EUR iskazani su po osnovu zakupa – 125.700 EUR, prinudne naplate – 177.532 EUR, te po ostalom osnovu – 102.395 EUR.

Ostali prihodi učestvuju sa 3,79% u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

5.5. Prodaja nefinansijske imovine

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine obuhvataju sledeće primitke:

<i>Struktura prihoda od prodaje nefinansijske imovine</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014. Planirano</i>	<i>2014. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Prodaja nepokretnosti	2.000.000	9.200	0,46
Ukupno:	2.000.000	9.200	0,46

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine (9.200 EUR) iskazani su na osnovu Ugovora o prenosu prava na gradskom građevinskom zemljištu zaključenim sa fizičkim licem po osnovu prenosa prava svojine imovine.

Prihodi od prodaje nepokretnosti učestvuju sa 0,06% u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

5.6. Sredstva prenešena iz prethodne godine

Sredstva prenešena iz prethodne godine odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura sredstava prenešenih iz prethodne godine</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014. Planirano</i>	<i>2014. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Sredstva prenešena iz prethodne godine	0	364.300	0,00
Ukupno:	0	364.300	0,00

Sredstva prenešena iz prethodne godine u iznosu od 364.300 EUR predstavljaju salda na računima poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje:

- Komercijalna banka AD Budva – 33.073 EUR,
- NLB Montenegrobanka AD Podgorica – 329.496 EUR, i
- CKB banka AD Podgorica – 1.731 EUR.

Sredstva prenešena iz prethodne godine učestvuju sa 2,63% u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

5.7. Pozajmice i krediti

(iznosi u EUR)

<i>Struktura prihoda od pozajmica i kredita</i>	<i>2014.</i>	<i>2014.</i>	<i>Izvršenje %</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	
Pozajmice i krediti od domaćih izvora	1.500.000	110.000	7,33
Ukupno:	1.500.000	110.000	7,33

Priliv sredstava po navedenom osnovu, u iznosu od 110.000 EUR, iskazan je po osnovu Sporazuma o načinu uplate i korišćenja sredstava za plaćanje PDV koji je zaključen između Opštine i “Društva za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture” d.o.o. Herceg Novi, a kojim se reguliše način uplate i korišćenja sredstava za plaćanje PDV izvođaču radova na projektu izgradnje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda (JV MASS/GINTAS).

Članom 9 navedenog Sporazuma precizirano je da Opština zadržava pravo da u slučaju potreba likvidnosti može privremeno iskoristiti raspoloživa sredstva, što je u 2014. godini učinjeno u gore navedenom iznosu (110.000 EUR).

Prihodi od pozajmica i kredita učestvuju sa 0,79% u ukupnim primicima Budžeta Opštine.

6. Izdaci

U 2014. godini Opština je ostvarila rashode po sljedećem osnovu:

6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca

Bruto zarade po organima prikazane su sledećom tabelom:

Struktura prihoda od pozajmica i kredita	(iznosi u EUR)		
	2014. Planirano	2014. Realizovano	Izvršenje %
Služba skupštine	87.000	88.479	101,69
Kabinet predsjednika opštine	197.000	246.728	125,24
Služba glavnog administratora	79.000	83.829	106,11
Sekretarijat za informacione sisteme i zajedničke poslove	217.500	256.541	117,94
Sekretarijat za lokalnu samoupravu	184.000	205.690	111,78
Sekretarijat za društvene djelatnosti	58.500	71.011	121,38
Sekretarijat za finansije, turizam i ekonomski razvoj	220.000	216.662	98,48
Sekretarijat za prostorno planiranje i izgradnju	215.000	251.296	116,88
Sekretarijat za komunalno stambene poslove i zaštitu žvite sredine	102.000	130.553	127,99
Uprava lokalnih javnih prihoda	205.000	212.253	103,53
Služba za zastupanje	74.000	79.469	107,39
Direkcija za imovinu	46.600	49.305	105,80
Komunalna policija	196.300	217.477	110,78
Agencija za zaštitu i razvoj Orjena	33.400	19.839	59,39
Služba zaštite	314.000	324.780	103,43
Agencija za izgradnju i razvoj Herceg Novog	50.500	54.213	107,35
JU Zavičajni muzej i Umjetnička galerija Josip Bepo Benković	161.500	233.377	144,50
JU gradska biblioteka i čitaonica Herceg Novi	68.000	78.085	114,83
JUK "Herceg – Fest"	185.000	201.433	108,88
Ukupno:	2.694.300	3.021.020	112,12

Zarade radnika obračunate su u skladu sa Odlukom o zaradama i drugim primanjima opštinskih službenika i namještenika („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 39/08, 05/09).

U 2014. godini isplaćeno je 11 zarada koje se odnose na budžetsku 2014. godinu. Na sve isplaćene zarade obračunate su i isplaćene propisane poreske dažbine. Zarade za 12/2014. godine obračunate su i isplaćene u 2015. godini (30. januar 2015. godine).

Na kraju 2014. godine u Opštini je bio zaposlen 227 radnik (u 2013. godini 221).

Izdaci za bruto zarade učestvuju sa 21,95% u ukupnim izdacima Budžeta za 2014. godinu.

6.2. Ostala lična primanja

Ostala lična primanja čine:

<i>Struktura ostalih ličnih primanja</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Naknada za zimnicu	29.500	0	0,00
Naknada za prevoz	62.200	57.854	93,01
Naknada skupštinskim poslanicima	80.000	57.470	71,83
Ostale naknade	54.000	39.933	73,94
<i>Ukupno:</i>	225.700	155.257	68,78

Naknada za prevoz isplaćuje se gotovinski iz blagajne Opštine. Obračun poreza i doprinosa po ovom osnovu vrši se uz obračun zarada. Obračun naknada za prevoz vrši se u skladu sa Pravilnikom o radnim odnosima službenika organa lokalne uprave Opštine.

Obračun i isplata naknada skupštinskim odbornicima i naknada članovima upravnog odbora vrši se u skladu sa Odlukom o određivanju naknada za rad odbornika i drugih lica koje bira i imenuje Skupština opštine Herceg Novi („Sl. list Crne Gore – opštinski propisi”, br. 26/12). Shodno navedenoj odluci, odbornički dodatak utvrđuje se u mjesečnom iznosu u visini od 2,5 obračunske cijene koje se primaju u Organima uprave Opštine Herceg Novi. Dodatak za prisustvovanje sjednici Skupštine, shodno navedenoj odluci, iznosi 10% odborničkog dodatka, dok naknada članu Upravnog odbora iznosi 150 EUR, odnosno predsjedniku odbora 200 EUR.

Za odbornička primanja izvršen je obračun poreza na dohodak fizičkih lica, shodno odredbama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG”, br. 65//01,... 04/07 i „Sl. list CG”, br. 86/09...62/13) i prireza porezu u skladu sa propisom lokalne samouprave.

Ostale naknade u iznosu od 39.933 EUR iskazane su po osnovu: otpremnina; beneficiranog radnog staža; pomoći u slučaju bolesti; prestanka radnog odnosa; članarina; polaganja stručnog ispita, isl.

Ostala lična primanja učestvuju sa 1,12% u ukupnim izdacima Budžeta.

6.3. Rashodi za materijal

Rashodi za materijal čine:

<i>Struktura rashoda za materijal</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Administrativni materijal	68.000	96.640	142,11
Materijal za posebne namjene	15.000	15.747	104,97
Rashodi za energiju	70.000	47.748	68,21
Rashodi za gorivo	40.000	31.632	79,08
Ukupno:	193.000	191.767	99,36

Rashodi za materijal učestvuju sa 1,39% u ukupnim izdacima Budžeta.

6.4. Rashodi za usluge

Rashodi za usluge čine:

<i>Struktura rashoda za usluge</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Službena putovanja	20.000	28.169	140,84
Reprezentacija	35.000	33.736	96,38
Komunikacione usluge	65.000	75.350	115,92
Bankarske usluge i negativne kursne razlike	45.000	54.710	121,57
Ostale usluge	425.000	408.704	96,16
Izdaci za proslavu Praznika grada, prostore u medijima i TV	143.000	177.403	124,05
Ostale usluge	150.000	160.467	106,97
Ukupno:	883.000	938.539	106,28

Izdaci za ostale usluge u iznosu od 408.704 EUR ostvareni su po osnovu plaćanja: ugovorenih usluge 186.474; ostalih kulturnih programa 5.100 EUR; muzički festival „Gitar art” 1.614 EUR; sredstava za programe 134.240 EUR; Filmski festival 32.243 EUR; Festival „Dani muzike” 5.000 EUR i manifestaciju „Sunčaneskale” 44.033 EUR.

Izdaci za proslavu Praznika grada, prostore u medijima i TV u iznosu od 177.403 nastali su po osnovu: proslavu praznika 34.102 EUR; finansiranja prostora u medijima 114.324 EUR; pripreme aplikacija kod međunarodnih fondova 1.293 EUR; izdataka za stručno osposobljavanje radnika 3.497 EUR, te izdataka za dokup staža 24.186 EUR.

Opština Herceg Novi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2014.

Ostale usluge u iznosu od 160.467 EUR odnose se na izdatke za: rušenje bespravno postavljenih objekata i troškove izvršne službe 11.465 EUR; doček Nove godine 43.653 EUR; sportske programe "Praznik mimoze" i „Zimski salon” 31.196 EUR; seosko područje 29.255 EUR; razvoj poljoprivrede 11.580 EUR i finansiranje Projekta „Njega starih lica,, (Geronto domaćice) 33.318 EUR.

Izdaci za rashode za usluge zastupljeni su sa 6,82 % u ukupnim izdacima Budžeta.

6.5. Rashodi za tekuće održavanje

Izdaci za tekuće održavanje odnose se na:

<i>Struktura rashoda za tekuće održavanje</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014. Planirano</i>	<i>2014. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Tekuće održavanje javne infrastrukture	1.760.000	1.905.709	108,27
Tekuće održavanje opreme	60.000	50.374	83,95
<i>Ukupno:</i>	<i>1.820.000</i>	<i>1.956.083</i>	<i>107,47</i>

Izdaci za tekuće održavanje javne infrastrukture u iznosu od 1.905.709 EUR iskazani su na ime: utroška električne energije za javnu rasvjetu 322.826 EUR; čišćenja i održavanja javnih površina 627.263 EUR; čišćenje i održavanje pojasa morskog dobra 89.032 EUR; održavanje i unapređenje javnih zelenih površina 252.585 EUR; održavanje lokalnih i nekategorisanih puteva 261.720 EUR; održavanja javne rasvjete 176.517 EUR; članarine „Vodakom” Kotor 61.473 EUR; troškova azila za pse 27.177 EUR; održavanje deponije „Tisova greda” 83.998 EUR te na ime izdataka za gradsku luku 3.118 EUR.

Izdaci za tekuće održavanje zastupljeni su sa 14,21% u ukupnim izdacima Budžeta.

6.6. Ostali izdaci

Ostali izdaci odnose se na:

<i>Struktura ostalih izdataka</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014. Planirano</i>	<i>2014. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Izrada i održavanje softvera i transferi za Informaciono propagandnu djelatnost	56.000	69.041	123,28
Osiguranje	10.000	10.338	103,37
<i>Ukupno:</i>	<i>66.000</i>	<i>79.379</i>	<i>120,27</i>

Izrada i održavanje softvera i transferi za Informaciono propagandnu djelatnost u iznosu od 69.041 EUR iskazani su po osnovu: organizacije kulturno propagandnih manifestacija

Opština Herceg Novi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2014.

25.806 EUR; pomoći izdavačkoj djelatnosti 22.471 EUR; dodjele opštinskih nagrada u oblasti kulture i sporta 390 EUR; izdataka za Sajam "Trg od knjige" 13.034 EU; održavanja informacione opreme 3.340 EUR izdataka za Zbornik "Boka" 4.000 EUR.

Ostali izdaci zastupljeni su sa 0,58 % u ukupnim izdacima Budžeta.

6.7. Rashodi za transfere

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru odnose se na:

<i>Struktura rashoda za transfere</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014. Planirano</i>	<i>2014. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Transferi za zdravstvenu zaštitu	15.000	0	0,00
Transferi institucijama kulture i sporta	530.000	642.805	121,28
Izdaci za podršku međunarodnih sportskih takmičenja	10.000	15.926	159,26
Transferi nevladinim organizacijama	95.000	88.727	93,39
Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	162.000	122.357	75,52
Transferi za jednokratne socijalne pomoći	221.000	193.364	87,49
Ostali transferi pojedincima	60.000	9.350	15,58
Izdaci za stipendiranje studenata	30.000	22.650	75,50
Izdaci za prevoz đaka	15.000	25.131	167,53
Ostali transferi institucijama	140.000	146.028	104,30
Ukupno:	1.278.000	1.266.338	99,08

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u iznosu od 642.805 EUR nastali su po osnovu izdataka za:

- subvenciranje sportskih klubova za korišćenje sportske dvorane Igalo 110.036 EUR;
- rad Prvostepene komisije za usmjerenje djece sa posebnim potrebama u Opštini 4.746 EUR;
- troškove korišćenja bazena 99.534 EUR;
- ostala sportska društva 292.763 EUR (fudbalski klub „Obilić”; FK „Orjen”; Ženski košarkaški klub „Primorje”; KK ABS „Primorje”; ŽKK „Bijela”; FK „Igalo”; Sportski ribolovni klub „Mamula”; Jedriličarski klub; fudbalski savez južne regije „Kotor”; Odbojkaški klub te ostala sportska društva);
- PVK Jadran 117.919 EUR;
- ostale izdatke za škole 13.829 EUR, te izdaci za školsko takmičenje „Nauka mladima i s.” 3.978 EUR.

Opština Herceg Novi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2014.

Isplate za transfere nevladinim organizacijama u iznosu od 88.727 EUR, nastali su po osnovu izdataka za:

- nevladine organizacije 63.227 EUR;
- festival „Bruna Špiler” 5.000 EUR;
- kancelariju „Romski centar” 1.500 EUR;
- Crveni krst 3.200 EUR;
- HercegNovsko pozorište 11.000 EUR; te
- zakup prostorija za Udruženje penzionera 4.800 EUR.

Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima u iznosu od 122.357 EUR nastali su po osnovu uplata izvršenih prema: SNP-u 29.500 EUR; SDP-u 3.500 EUR; Narodnoj stranci 500 EUR; Pokretu za promjene 2.500 EUR; Novoj srpskoj demokratiji 10.083 EUR i Novskoj listi 5.370 EUR; te po osnovu zakupa prostorija za rad klubova odbornika 21.014 EUR; sanaciju crkvenih objekata 41.890 EUR; zdravstveno osiguranje sveštenih lica 6.200 EUR; izdataka za građansku kancelariju 1.800 EUR.

Transferi za jednokratne socijalne pomoći u iznosu od 193.364 EUR iskazani su na ime:

- socijalne pomoći i briga o invalidnim licima 88.325 EUR;
- izdataka za razvoj socijalnih usluga za djecu i mlade 1.100 EUR;
- izdataka za finansiranje rada JU Dnevni centar 85.633 EUR, te
- izdataka za korišćenje objekta JU Dnevni centar 18.306 EUR.

Ostali transferi u iznosu od 203.159 EUR iskazani su po osnovu:

- izdataka za rješavanje satambenog pitanja nosilaca stanarskog prava u privatnim kućama 9.350 EUR;
- izdataka za stipendiranje studenata 22.650 EUR;
- izdataka za prevoz đaka 25.131 EUR, te
- izdataka za mjesne zajednice 146.028 EUR.

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u ukupnim izdacima Budžeta zastupljeni su sa 9,20%.

6.8. Kapitalni izdaci

Sredstva za kapitalne izdatke odnose se na:

<i>Struktura kapitalnih izdataka</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i>	<i>2014.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Putevi	450.000	57.219	12,71
Lokalni putevi	405.000	137.977	34,06
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	190.000	88.808	46,74
Ostalo (planovi, klizišta, kanalizacija i dr)	6.050.000	1.679.416	27,75
Izdaci za građevinske objekte	240.000	41.010	17,08
Izdaci za uređenje zemljišta	50.000	-	0,00

Opština Herceg Novi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2014.

Izdaci za opremu	20.000	31.728	158,64
Izdaci za nabavku opreme za čistoću i investiciono održavanje	100.000	68.333	68,33
Investiciono održavanje	20.000	37.455	187,27
<i>Ukupno:</i>	<i>7.525.000</i>	<i>2.141.946</i>	<i>28,46</i>

Kapitalni izdaci od 57.219 EUR, u najvećem dijelu iskazani su po osnovu ulaganja u sanaciju tri kritična oštećenja na lokalnom putu kroz sela Ratiševina i Mojdež, u skladu sa Ugovorom o izvođenju radova broj 01-1-1145/14 od 01.08.2014. godine, koji je zaključen sa „Fortis Mont” d.o.o. Herceg Novi. Vrijednost ugovorenih radova iznosi 34.039 EUR. Aneksom ovog ugovora od 25.11.2014. godine, zbog nepredvidljivijih okolnosti u vrijeme zaključivanja navedenog ugovora, izmijenjena je ugovorena cijena od 34.039 EUR tako da konačno obračunata cijena iznosi 38.970 EUR. Razlika u iznosu od 18.249 EUR (57.219 - 38.970) iskazana je na ime projekata rekonstrukcije puta; izradu elaborata; plaćenih dažbina i sl. po osnovu sanacije predmetnih lokalnih puteva.

Kapitalni izdaci od 137.977 EUR, iskazani su po osnovu rekonstrukcije lokalne putne mreže, izvršene od strane izvođača radova “Temko”, Asfalt beton gradnja, Novitović, Bokatić, Katunjanin i Kruso, te po osnovu izvršenog stručnog nadzora po ovom osnovu (Agencija za izgradnju i razvoj), plaćenih poreza i drugih dažbina i sl.

Izdaci za lokalnu infrastrukturu od 88.808 EUR, iskazani su na ime: javne rasvjete 66.866 EUR; izdataka za javnu rasvjetu u naselju Podi 1.547 EUR, te izdataka za javnu rasvjetu na priobalnom putu kroz Meljine 20.395 EUR.

Izdaci od 1.679.416 EUR (planovi, klizišta, kanalizacija i dr), iskazani su po osnovu izdataka za:

- izradu planske dokumentacije 31.854 EUR;
- izradu projektne dokumentacije 6.616 EUR;
- rekonstrukciju šetališta od restorana Mimoza do Galeba 708 EUR;
- učešće u izgradnji komunalne infrastrukture 79.802 EUR;
- kanalizacioni kolektor na Podima - Topovi 5.000 EUR;
- projektnu dokumentaciju Dnevnog centra u Sutorini 3.332 EUR;
- izgradnju sekundarne kanalizacione mreže 10.782 EUR;
- sanaciju Muzeja „Štumberger” 2.100 EUR;
- sanaciju klizišta Crnica - Podi 23.546 EUR;
- izgradnju sanitarne deponije Duboki Do I faza 15.676 EUR, te
- izdataka za finansiranje projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda u iznosu od 1.500.000 EUR.

Projekat vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda u iznosu od 1.500.000 EUR, najvažniji je infrastrukturni projekat u Opštini Herceg Novi - izgradnja postrojenja za preradu otpadnih voda u Meljinama i kanizacionog sistema, koji se sprovodi kroz Projekat Vodosnabdijevanje i odvođenje otpadnih voda na Crnogorskom primorju. Nosilac Projekta je Vodacom, preduzeće osnovano od strane Vlade Crne Gore i

primorskih opština. U toku je III faza ovog projekta, koja obuhvata mjere obuhvaćene sa dva ugovora a odnose se na Opštinu Herceg Novi. Jedan je zaključen sa kompanijom Mass Gintaš, i odnosi se na izgradnju postrojenja za preradu otpadnih voda. Drugi projekat obuhvata izgradnju kanalizacione mreže, a potpisan je sa kompanijom Celtikcioglu. Svi ovi poslovi su pripremljeni, sprovedeni i realizuju se po strogim međunarodnim standardima usaglašenim između Vlada Crne Gore i Njemačke, a praćeni su od strane njemačke razvojne banke KfW. Vrijednost projekata u Herceg Novom je preko 28 miliona EUR, a cijela finansijska konstrukcija je sklopljena kako iz sredstava donacije i kreditnih sredstava, tako i iz sopstvenog učešća koje mora da obezbijedi Opština. Ovaj iznos iz sopstvenih izvora, a na osnovu potpisanih ugovora iznosi 3.592.000 EUR, treba da bude pokriven iz Budžeta Opštine. Vrijeme njegove realizacije je na kraju projekata, kada su predhodno utrošena sva sredstva po dugim osnovama. Plan za završetak pomenutih ugovora je bio 17. februar 2015. godine, što znači da je do tada Opština bila u obavezi da izvrši plaćanja za okončane radove na ovim projektima. Zbog kašnjenja na izgradnji ove infrastrukture, odložena je i obaveza obezbeđenja učešća Opštine. Kako bi što spremnije odgovorila zahtjevima koji proističu po navedenim ugovorima, Opština je dio svojih prihoda iz 2014. godine opredjelila za ovu namjenu. Za potrebe implementacije ovih projekata Opština je osnovala posebni privredni subjekt "Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u opštini Herceg Novi" d.o.o. Iznos koji je opredjeljen za ovu namjenu je 1.500.000 EUR, koji je, na osnovu Odluke predsjednika Opštine dana 17.12.2014. godine prenijet Društvu za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture, za potrebe pokrivanja sopstvenog učešća. Preostali iznos koji je Opština dužna da obezbijedi, predviđen je Budžetom Opštine za 2015. godinu.

Izdaci za građevinske objekte u iznosu od 41.010 EUR, iskazani su po osnovu uređenja fasada na stambenim objektima.

Izdaci za opremu u iznosu od 31.728 EUR, iskazani su po osnovu nabavke osnovnih sredstava 26.646 EUR, te po osnovu eksproprijacije i otkupa zemljišta 5.082 EUR.

Kapitalni izdaci u ukupnom iznosu od 105.788 EUR, iskazani su po osnovu nabavke opreme za čistoću i investiciono održavanje 68.333 EUR te po osnovu investicionog održavanja objekata lokalne samouprave 37.455 EUR.

Kapitalni izdaci čine 15,56% ukupnih izdataka Budžeta Opštine za 2014. godinu.

6.9. Pozajmice i krediti

Izdaci za pozajmice i kredite odnose se na:

<i>Struktura rashoda za pozajmice i kredite</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Pozajmice i krediti nefinansijskim institucijama	800.000	1.182.659	147,83
<i>Ukupno:</i>	<i>800.000</i>	<i>1.182.659</i>	<i>147,83</i>

U okviru izdataka od 1.182.659 EUR iskazani su izdaci po osnovu:

- povrata kredita i uplata kamate u ukupnom iznosu od 682.659 EUR - po kreditu dobijenom od Montenegrobanke AD Podgorica, u iznosu od 1.500.000 EUR. Kredit je odobren shodno Ugovoru broj KR2011/70 od 14.01.2011. godine, za finansiranje tekuće likvidnosti Opštine; te po kreditu dobijenom od Komercijalne banke AD Budva, shodno Ugovoru broj 04-880/10 od 14.04.2010. godine, u iznosu od 905.000 EUR. Kredit je odobren po osnovu izmirenja obaveza i kupovinu zemljišta od „Novi Prvoborac“ AD Herceg Novi;
- povrata kratkoročnih pozajmica u ukupnom iznosu od 500.000, dobijenih od „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Herceg Novi te „Društva za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture opštine Herceg Novi” (veza napomena 6.8), shodno Sporazumu o načinu uplate i korišćenje sredstava za plaćanje PDV izvođaču radova na Projektu izgradnje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda.

Izdaci po osnovu pozajmica i kredita čine 8,59% ukupnih izdataka Budžeta Opštine.

6.10. Otplata obaveza iz prethodnog perioda

Izdaci za otplate obaveza iz prethodnog perioda odnose se na:

<i>Struktura rashoda za otplatu obaveza iz prethodnog perioda</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i> <i>Planirano</i>	<i>2014.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	2.100.000	2.662.198	126,77
<i>Ukupno:</i>	<i>2.100.000</i>	<i>2.662.198</i>	<i>126,77</i>

Izdatak za otplatu obaveza iz prethodnog perioda, u ukupnom iznosu od 2.662.198 EUR iskazan je po osnovu:

Opština Herceg Novi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2014.

- obaveza po sudskim rješenjima 85.620 EUR;
- ostalih obaveza iz 2013. godine 2.085.509 EUR (obaveze za vodu prema Općini Konavle; zarade iz 2013. godine; stipendije; izmirenje obaveza prema dobavljačima; prinudne naplate; posudskim rješenjima; isplate odbornicima; naknade zaposlenima iz 2013. godine i sl.), te
- obaveza za kapitalni budžet 491.069 EUR (isplate prema izvođačima radova: Temko, Sigurnost, Kruso, Bokatom, Mauntin Montenegro, Sigurnost, Bekomerc, Geodata i sl.).

Izdaci po osnovu otplate obaveza iz prethodnog perioda čine 19,35 % ukupnih izdataka Budžeta Opštine.

6.11. Tekuća budžetska rezerva

Sredstva tekuće budžetske rezerve odnose se na:

<i>Struktura rashoda tekuće budžetske rezerve</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i>	<i>2014.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Tekuća budžetska rezerva	60.000	131.515	219,19
<i>Ukupno:</i>	<i>60.000</i>	<i>131.515</i>	<i>219,19</i>

Dio planiranih prihoda za 2014. godinu u iznosu od 131.515 EUR, zadržan je kao tekuća budžetska rezerva. Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, sredstva ove vrste rezerve koriste se za obaveze za koje u Budžetu nisu obezbijeđena sredstva, ili, za koje u Budžetu nisu obezbijeđena sredstva u zadovoljavajućem iznosu. Tekuća budžetska rezerva ostvarena je sa 219,19% u odnosu na predviđenu budžetsku rezervu po ovom osnovu. Za izvršene isplate iz ove rezerve nisu donošene adekvatne odluke od strane predsjednika Opštine, što je po našem mišljenju trebalo uraditi u smislu zahtjeva člana 53 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

U 2014. godini za sredstva tekuće budžetske rezerve opredijeljeno je 0,96 % ukupnih budžetskih sredstava.

6.12. Stalna budžetska rezerva

Sredstva stalne budžetske rezerve odnose se na:

<i>Struktura rashoda stalne budžetske rezerve</i>	<i>(iznosi u EUR)</i>		
	<i>2014.</i>	<i>2014.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Stalna budžetska rezerva	60.000	34.075	56,79
<i>Ukupno:</i>	<i>60.000</i>	<i>34.075</i>	<i>56,79</i>

Opština Herceg Novi
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2014.

Shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opština je Budžetom za 2014. godinu predvidjela Stalnu budžetsku rezervu u iznosu od 60.000 EUR. Ostvareni izdatak po ovom osnovu iznosi 34.075 EUR, što predstavlja 56,79 % planirane stalne budžetske rezerve. Isplate sredstava stalne budžetske rezerve vršene su na osnovu odluka predsjednika Opštine, bez odgovarajućih odluka koje donosi Skupština opštine (član 54 Zakona o finansiranju lokalne samouprave).

U 2014. godini za sredstva rezervi opredijeljeno je 0,25 % ukupnih budžetskih sredstava.

6.13 Neizmirene obaveze

Neizmirene obaveze iskazane u NEO obrascu za period 01.01.2014. do 31.12.2014. godine odnose se na:

<i>(iznosi u EUR)</i>	
Obaveze za tekuće rashode	1.518.838
Obaveze za transfere institucijama, pojedincima i kreditima	87.454
Obaveze za kapitalne izdatke	47.015
Ukupno:	1.653.307

Obaveze u iznosu od 1.518.838 EUR iskazane su po osnovu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca 292.475 EUR (Opština, JUK Herceg fest, Gradska biblioteka, Agencija za izgradnju i razvoj, JU zavičajni muzej i umjetnička galerija i JS Radio Herceg Novi), ostalih ličnih primanja 5.841 EUR (prevoz za 12/2014. - Opština, JUK Herceg Fest, Gradska biblioteka i JU Zavičajni muzej i umjetnička galerija), te po osnovu ostalih obaveza za tekuće rashode 1.220.522 EUR.

Dio ostalih obaveza (1.220.522 EUR) u iznosu od 468.219 EUR odnose se na obavezu za vodu prema Općini Konavle (u vezi sa „Vodacom” d.o.o) te obaveze prema dobavljačima Opštine od 752.303 EUR.

U postupku vršenja ove revizije nismo se mogli uvjeriti u istinitost iskazanog podatka o obavezama prema dobavljačima Opštine od 752.303 EUR. Prema našem mišljenju, evidencija obaveza koje se u Opštini vode nepouzdana je, jer prilikom njenog testiranja dobijaju se različiti podaci od podataka iskazanih u Obrascu NEO.

Takođe, za iskazane obaveze, do dana završetka ove revizije, nije sproveden postupak usaglašavanja obaveza sa trećim licima (IOS, komfirmacije; zapisnici, kartice i sl.), pa shodno tome nismo bili u mogućnosti da procijenimo eventualne potencijalne efekte neusaglašenih obaveza na Prijedlog završnog računa Budžeta Opštine za 2014. godinu.

6.14 Potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti

Uprave lokalnih javnih prihoda nije ustrojila evidenciju o potraživanjima Opštine po osnovu poreza na nepokretnosti na dan 31.12.2014. godine. Naime, ne postoji posebna evidencija o porezu na nepokretnost građevinskih objekata, zemljišta (građevinskog i poljoprivrednog) te evidencija o potraživanjima po navedenom osnovu posebno za

pravna a posebno za fizička lica. Takođe, Opština nije ustrojila evidenciju o poptraživanjima koja se po navedenom osnovu odnose na 2003. godinu kada je Opština preuzela predmetnu evidenciju od nadležnog organa, niti je ovu evidenciju ustrojila za period od 2004. godine do 31.12.2014. godine, pa se ovom revizijom ne može utvrditi starosna struktura ovih potraživanja i realnost očekivanih priliva sredstava po ovom osnovu.

6.15. Evidencija državne imovine

Zakon o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore”, br.21/09), obavezuje na popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koje su u državnom vlasništvu, pri čemu se lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona definisana je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list Crne Gore”, br.21/10).

Shodno navedenoj zakonskoj regulativi, Opština je izvršila popis nepokretnosti sa stanjem na dan 31.12.2014. godine, koja je evidentirana po katastarskim opštinama na teritoriji Opštine Herceg Novi. Aktivnost na uvođenju posebne knjigovodstvene evidencije predmetne imovine, u smislu odredbi Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini je u toku.

6.16. Unutrašnja revizija

U skladu sa odredbama Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru Opština je u obavezi da organizuje sistem unutrašnjih finansijskih kontrola radi unapređenja finansijskog upravljanja i odlučivanja u realizaciji postavljenih ciljeva subjekata, a naročito:

- obavljanja poslovanja u skladu sa zakonima, podzakonskim i internim aktima, ugovorima i propisanim postupcima;
- obezbjeđenja pouzdanog, potpunog i blagovremenog finansijskog i poslovnog izvještavanja;
- pravilnog, ekonomskog, efikasnog i efektivnog korišćenja sredstava i
- zaštite imovine, obaveza i drugih resursa od gubitka koji mogu nastati neodgovarajućim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korišćenjem, kao i od nepravilnosti i prevara.

U Opštini Herceg Novi organizovana je služba unutarnje revizije, u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave br. 01-1-1239/2012 od 07.02.2012. godine.