

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 i 10 i član 153 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), i člana 34 stav 1 tačka 2 i člana 108 stav 3 Statuta opštine Herceg Novi ("Sl. list CG opštinski propisi" broj 1/19, 37/19, 6/20 i 18/22) Skupština opštine Herceg Novi, na sjednici održanoj dana _____. godine, donosi

ODLUKU o mjesnim zajednicama

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom Odlukom utvrđuju se uslovi osnivanja, nadležnost, poslovi, finansiranje, način odlučivanja, postupak izbora i način rada organa, kao i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica na teritoriji Opštine Herceg Novi.

Član 2

Mjesne zajednice obrazuju se radi zadovoljenja potreba i interesa od neposrednog značaja za stanovnike sa određenog područja.

Mjesna zajednica ima naziv i može se osnovati za jedno ili više naseljenih mjesta, u skladu sa Odlukom o naseljima i određivanju granica područja naselja u Opštini Herceg Novi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 2/23).

Član 3

Mjesna zajednica može imati svoj praznik.

Praznik mjesne zajednice utvrđuje se statutom mjesne zajednice.

Član 4

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica, sa pravima i obavezama utvrđenim Zakonom, Statutom Opštine i ovom Odlukom.

Mjesna zajednica stiče svojstvo pravnog lica danom upisa u registar mjesnih zajednica koji vodi organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

Član 5

Mjesna zajednica ima pečat i štambilj.

Pečat mjesne zajednice je okruglog oblika prečnika 30 mm, sa tekstrom "Opština Herceg Novi - Mjesna zajednica (naziv mjesne zajednice)" i grbom Opštine Herceg Novi u sredini.

Štambilj mjesne zajednice je pravougaonog oblika, dimenzija 30 x 70 mm, sa tekstrom "Opština Herceg Novi - Mjesna zajednica (naziv mjesne zajednice) i prostorom za broj akta, mjesto i datum.

Član 6

Za čuvanje i upotrebu pečata mjesne zajednice odgovoran je predsjednik Savjeta mjesne zajednice, odnosno lice koje on ovlasti.

Istekom ili prestankom mandata organa mjesne zajednice, pečati se deponuju kod organa uprave nadležnog za rad mjesnih zajednica.

Član 7

Mjesna zajednica može imati svoju imovinu, u skladu sa Zakonom.

Mjesna zajednica ima pravo korišćenja i upravljanja nad nepokretnostima, pokretnim stvarima, opremom i sredstvima za rad koji se nalaze u svojini Opštine, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa lokalne uprave.

Član 8

Za neposredno izjašnjavanje i odlučivanje građana o poslovima od zajedničkog interesa u mjesnoj zajednici, mogu se organizovati sledeći oblici učešća građana u ostvarivanju lokalne samouprave: inicijativa, građanska inicijativa, zbor građana, referendum, peticija, predlog i žalba.

II USLOVI I POSTUPAK OSNIVANJA

Član 9

Mjesna zajednica se osniva za dio naselja, naselje ili više povezanih naselja koji predstavljaju prostornu, urbanističku i komunalnu cjelinu i u kojem su građani u svakodnevnom životu povezani zajedničkim interesima i potrebama.

Granica područja mjesne zajednice poklapa se sa granicama naselja za koje se mjesna zajednica osniva., a u skladu sa Odlukom o naseljima i određivanju granica područja naselja u Opštini Herceg Novi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 2/23).

Mjesna zajednica ne može imati manje od 50 stanovnika.

Član 10

Postupak za osnivanje mjesne zajednice pokreće se na Zboru građana podnošenjem inicijative punoljetnih građana sa prebivalištem na području za koje se osniva mjesna zajednica.

Inicijativa mora sadržati potpise najmanje 10% punoljetnih građana sa prebivalištem na području za koje se osniva mjesna zajednica i podnosi se organu lokalne uprave nadležnom za rad mjesnih zajednica.

Član 11

Podnosioci inicijative, većinom glasova građana prisutnih na Zboru, biraju Inicijativni odbor koji broji 5 (pet) članova radi osnivanja mjesne zajednice.

Inicijativni odbor ima predsjednika i četiri člana.

Predsjednika Inicijativnog odbora biraju članovi Inicijativnog odbora ili građani prisutni na Zboru većinom glasova.

Član 12

Proceduru po podnijetoj inicijativi za osnivanje mjesne zajednice, u ime podnositelja, sprovodi Inicijativni odbor.

Inicijativa se podnosi u pisanoj formi i sadrži:

- predlog naziva mjesne zajednice;
- granice područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice;
- obrazloženje opravdanosti osnivanja mjesne zajednice;
- ime i prezime, JMBG, broj lične karte, adresu stanovanja i svojeručni potpis punoljetnih građana - podnositelja inicijative;
- ime i prezime, JMBG, broj lične karte, adresu stanovanja i svojeručni potpis članova Inicijativnog odbora;
- potpis i adresu predsjednika Inicijativnog odbora.

Član 13

Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica, po prijemu inicijative, utvrđuje da li je ista podnijeta u smislu člana 12. Odluke o mjesnim zajednicama. Ukoliko je inicijativa podnesena u smislu navedenog člana, Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dostavlja inicijativu Ministarstvu nadležnom za vođenje registra prebivališta, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova u pogledu broja podnositelja inicijative i njihovih prebivališta, o čemu od nadležnog Ministarstva pribavlja ovjereni izvod iz registra prebivališta, sa podacima o ličnom imenu i prezimenu i jedinstvenom matičnom broju svih punoljetnih građana koji imaju prebivalište na području obuhvaćenom inicijativom. Izvod iz registra prebivališta ovjerava se pečatom Ministarstva na svakoj strani.Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dužan je da se u roku od 60 dana od dana prijema akta izjasni o podnesenoj inicijativi, i svoje mišljenje o opravdanosti zahtjeva dostavi Inicijativnom odboru. Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica vraća podnositelju inicijativu radi otklanjanja nedostataka, ukoliko isti postoje.Ako podnositelj inicijative u ostavljenom roku ne otkloni utvrđene nedostatke, smatraće se da inicijativa nije ni podnesena.

Član 14

Inicijativni odbor, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema mišljenja organa lokalne uprave nadležnog za poslove mjesnih zajednica, saziva Zbor građana. O vremenu i mjestu održavanja Zbora građana, Inicijativni odbor javno obavještava građane išćicanjem poziva na oglašnim tablama u mjesnoj zajednici, javnim objektima na tom području, ulaznim vratima stambenih zgrada ili na drugi pogodan način, najkasnije 7 dana prije održavanja Zbora.

U slučaju da Inicijativni odbor ne sazove Zbor građana u predviđenom roku, organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica saziva Zbor građana najksanije u roku od 30 dana od dana isteka roka za sazivanje Zbora od strane Inicijativnog odbora.

Član 15

Inicijativa za osnivanje mjesne zajednice smatra se prihvaćenom ako se na Zboru za nju izjasni većina prisutnih punoljetnih građana sa prebivalištem na području za koje se osniva mjesna zajednica.

Nakon prihvatanja inicijative, Zbor građana donosi Odluku o osnivanju mjesne zajednice.

Odluka o osnivanju mjesne zajednice donosi se većinom glasova građana na Zboru, na kojem prisustvuje najmanje 10%, punoljetnih građana sa prebivalištem na području za koje se osniva mjesna zajednica.

Ukoliko Zboru ne prisustvuje potreban broj punoljetnih građana sa prebivalištem iz prethodnog stava, Zbor može punovažno odlučivati, ako prisustvuje 1/5 utvrđenog kvoruma iz stava 3 ovog člana.

Član 16

Odluka o osnivanju mjesne zajednice sadrži:

- naziv i sjedište mjesne zajednice;
- područje koja mjesna zajednica obuhvata;
- broj članova Savjeta mjesne zajednice;
- ime i prezime lica ovlašćenog za upis mjesne zajednice u registar mjesnih zajednica.

Član 17

Predstavnik organa lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dužan je prisustvovati Zboru građana, voditi zapisnik i vršiti druge administrativne poslove.

Zapisnik sa Zbora građana mora sadržati podatke o načinu i roku zasivanja i održavanja Zbora, konstataciju da su prisutni građani upoznati sa mišljenjem nadležnog organa u vezi podnesene inicijative, ukupan broj punoljetnih građana sa prebivalištem na području za koje se organizuje Zbor, ukupan broj punoljetnih građana sa prebivalištem na datom području prisutnih na Zboru i njihova imena, prezimena, adrese prebivališta, JMBG i svojeručni potpis.

Na osnovu zapisnika iz stava 2. ovog člana, organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica vrši kontrolu zakonitosti postupka sazivanja, održavanja Zbora i donošenja odluke, o čemu sačinjava Izvještaj.

Član 18

Odluka o osnivanju mjesne zajednice dostavlja se u roku od 15 dana od dana donošenja Skupštini Opštine Herceg Novi, radi davanja saglasnosti.

Skupština Opštine Herceg Novi, prije davanja saglasnosti, dostavlja Odluku o osnivanju mjesne zajednice Predsjedniku Opštine Herceg Novi na izjašnjenje.

Član 19

Skupština Opštine daje saglasnost na Odluku o osnivanju Mjesne zajednice.

Član 20

Na području Opštine Herceg Novi obrazovane su 22 mjesne zajednice i to:

1. **Mjesna zajednica Igalo** obuhvata gradsko naselja Igalo sa naseljima Njivice i Žvinje.
2. **Mjesna zajednica Topla** obuhvata gradsko naselja Topla.
3. **Mjesna zajednica Herceg Novi** obuhvata gradsko naselje Herceg Novi, odnosno centar grada sa Starim gradom.
4. **Mjesna zajednica Savina** obuhvata gradsko naselje Savina.
5. **Mjesna zajednica Meljine** obuhvata teritoriju naselja Meljine.

6. **Mjesna zajednica Zelenika-Kuti** obuhvata gradsko naselje Zelenika i naselja Kuti i Sasovići.
7. **Mjesna zajednica Kumbor** obuhvata teritoriju naselja Kumbor, koja se poklapa sa granicama KO Kumbor.
8. **Mjesna zajednica Đenovići** obuhvata teritoriju naselja Đenovići, koja se poklapa sa granicama KO Đenovići.
9. **Mjesna zajednica Baošići** obuhvata teritoriju naselja Baošići, koje se poklapa sa granicama KO Baošići.
10. **Mjesna zajednica Bijela** obuhvata gradsko naselje Bijela.
11. **Mjesna zajednica Kamenari** obuhvata naselja Kamenari (Đurići i Jošica) i Bjelske Kruševice (uključujući i zaseok Repaji).
12. **Mjesna zajednica Podi - Trebesin** obuhvata naselja Podi i Trebesin.
13. **Mjesna zajednica Srbina** obuhvata gornji dio grada Herceg Novog i to: Srbinu, Bajer, Čela i zapadni dio Nemile.
14. **Mjesna zajednica Prijedor** obuhvata naselje Prijedor.
15. **Mjesna zajednica Sutorina** obuhvata naselje Sutorina.
16. **Mjesna zajednica Kruševice** obuhvata naselja Kruševice i Vrbanj (zaseoci: Bjelotina, Blatina, Cijepca, Dabovići, Dizdarev do, Doli, Donji kraj, Drenovac, Miloševići, Murišići, Orašnica, Pavlovići, Plačevina, Sitnica, Tomaševići, Bratostan, Kaluša, Kape, Krnji do, Kruška, Ljeskovac, Poduge, Pod Lješevu glavu, Ponori, Prag, Prčanj Trešnja, Trtovine, Ugljine, Vučji do, Ždrijelo).
17. **Mjesna zajednica Kamo-Žlijebi** obuhvata naselja Kamo i Žlijebi (zaseoci: Vukovići, Bronzići, Ratkovići, Stanovčići, Radovčići, Kujačići, Obradovići, Stjepčići, Mandići i Novo naselje, kao i KO Žlijebi sa zaseocima Vukasovići i Đurovići).
18. **Mjesna zajednica Mokrine** obuhvata naselje Mokrine (zaseoci: Bijelići, Bijelići dupani, Crveno brdo, Donji Lepetići, Đurđevići, Gojkovići, Gornji Lepetići, Kosići, Lazarevići, Petijevići, Pod Gradinu, Prlainovići, Radanovići, Terzići, Svrčuge i Vučkovići).
19. **Mjesna zajednica Luštica** obuhvata naselje Luštica (hercegnovski dio poluostrva Luštica sa ostrvom Lastavica, zaseoci: Rose, Mrkovi, Tići, Radovanići, Eraci, Babunci, Marovići, Đuraševići, Zambelići, Rovanac, Mirište, Žanjić, Brguli, Mardari, Begovići, Veslo, Klinci (gornji i donji) i Zabrdje (Trojanovići, Mitrovići, Stojkovići i Mendegaje))
20. **Mjesna zajednica Sušćepan-Ratiševina** obuhvata naselja Sušćepan i Ratiševina.
21. **Mjesna zajednica Mojdež** obuhvata naselje Mojdež.
22. **Mjesna zajednica Ubli** obuhvata naselje Ubli.

Član 21

Pod promjenom statusa postojeće mjesne zajednice podrazumijeva se:

- spajanje dvije ili više mjesnih zajednica u novu mjesnu zajednicu
- pripajanje jedne mjesne zajednice ili njenog dijela drugoj mjesnoj zajednici
- podjela mjesne zajednice na dvije ili više mjesnih zajednica.

Promjena statusa može se izvršiti pod uslovima, na način i u postupku koji je ovom Odlukom propisan za osnivanje nove mjesne zajednice.

Član 22

U slučaju spajanja mjesnih zajednica, pravni sljedbenik je nova mjesna zajednica nastala spajanjem.

U slučaju podjele mjesne zajednice, teritorijalno razgraničenje vrši se u skladu sa Odlukom o naseljima i određivanju granica područja naselja u Opštini Herceg Novi, pri čemu je ona mjesna zajednica koja zadržava naziv pravni sledbenik prethodne. Druga mjesna zajednica koja nastaje podjelom, osniva se na način i postupak koji je ovom Odlukom propisan za osnivanje nove mjesne zajednice.

U slučaju pripajanja jedne mjesne zajednice ili jednog njenog dijela drugoj mjesnoj zajednici, pravni sljedbenik je mjesna zajednica kojoj se druga mjesna zajednica ili jedan njen dio pripaja.

III POSLOVI MJESNE ZAJEDNICE

Član 23

Građani u mjesnoj zajednici odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju svojih zajedničkih potreba i interesa u oblastima: uređivanja naselja, stanovanja, komunalnih djelatnosti, socijalne i dječje zaštite, zdravstvene zaštite, kulture, fizičke kulture, informisanja, zaštite i unapređivanja životne sredine, turizma, zaštite potrošača, i u drugim oblastima života i rada stanovništva na tom području.

Građani u mjesnoj zajednici svoje potrebe i interese zadovoljavaju i ostvaruju:

1. učešćem u donošenju propisa koji su od opštreg interesa, kroz javne rasprave, inicijative za izmjenu propisa, učešće u samoj izradi propisa (Strategija razvoja, Budžet, Program uređenja prostora, investicioni planovi, akcioni planovi i dr.);
2. u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja i uređenja prostora, kroz iniciranje i izjašnjavanje o planskim dokumentima i planovima razvoja Opštine;
3. u izgradnji komunalnih objekata i infrastrukture: putna, elektro, kanalizaciona i vodovodna mreža, hortikultura, gdje mjesna zajednica prepoznaće probleme na terenu, inicira, organizuje i pruža značajnu pomoć prilikom izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture;
4. u pokretanju inicijativa za rješavanje konkretnih potreba i pitanja od značaja za život i rad građana;
5. u prikupljanju i dostavljanju nadležnim državnim i lokalnim organima, preduzećima i ustanovama zahtjeva i pritužbi na njihov rad, kao i inicijativa i predloge građana za rješavanje pitanja od njihovog zajedničkog interesa;
6. u učešću u obezbeđivanju prostornih, finansijskih i organizacionih uslova za sport i rekreaciju;
7. u organizaciji raznih oblika humanitarnih akcija na svom području, kao i saradnji sa Crvenim krstom, ustanovama socijalne i djeće zaštite, pružanju ili iniciranju pružanja pomoći licima u stanju socijalne potrebe, invalidnim i starim licima;
8. u zaštiti od elementarnih nepogoda i doprinosa akcijama usmjerjenim na otklanjanju ili ublažavanju posledica istih,
9. u saradnji sa udruženjima građana, NVO sektorom, relevantnim subjektima, organizacijama i ustanovama o pitanjima koja su od interesa za građane mjesne zajednice,
10. u ukazivanju na potrebe organizovanja i pružanja zdravstvene i drugih oblika zaštite i iniciranje kvaliteta usluga u ovoj oblasti;
11. u podnošenju inicijativa za preuzimanje mjera za razvoj poljoprivrede i zaštitu poljoprivrednog zemljišta, razvoj stočarstva, vodoprivrede, preduzetništva, kao i iniciranju razvoja ruralnog turizma;
12. u unapređenju vodosnabdijevanja na seoskom području;
13. u preuzimanju mjera na zaštiti životne sredine; uređenju obale i javnih površina u zoni morskog dobra;
14. u preuzimanju mjera i učešću u izradi predloga naziva ulica;
15. u iniciranju organizovanja javnog prevoza u lokalnom saobraćaju, posebno u prigradskim naseljima;
16. u vršenju poslova koje joj povjeri Opština, kao i drugih poslova od zajedničkog interesa za građane, u skladu sa Zakonom i Statutom Opštine Herceg Novi.

Član 24

Rad organa mjesne zajednice je javan.

Javnost rada, po pravilu se obezbeđuje:

- javnim raspravama o predlozima programa razvoja opštine, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i opštih akata kojima se utvrđuju prava i obaveze građana,
- isticanjem dnevnog reda i materijala za sjednicu Savjeta mjesne zajednice, kao i obavještavanjem građana o sjednicama Savjeta, o zborovima građana i drugim skupovima od lokalnog interesa, najkasnije 7 dana prije njihovog održavanja,
- pravom građana da ostvaruju uvid u zapisnike i akte Savjeta mjesne zajednice, da prisustvuju tematskim sjednicama,
- saradnjom sa medijima,
- postavljanjem internet prezentacije i dr.

Ukoliko se mjesna zajednica osniva za više naselja, Savjet je dužan da obezbjedi postavljanje oglasne table, odnosno da obezbjedi oglasni prostor za isticanje obavještenja u svakom od naselja.

Način ostvarivanja javnosti rada Savjeta bliže se uređuje Poslovnikom o radu Savjeta.

IV ORGANI MJESNE ZAJEDNICE

Član 25

Organi mjesne zajednice su:

- Savjet mjesne zajednice
- Nadzorni odbor

Savjet mjesne zajednice

Član 26

U mjesnoj zajednici obrazuje se Savjet mjesne zajednice, kao izvršni organ mjesne zajednice.

Savjet mjesne zajednice obavlja sledeće poslove i zadatke:

1. donosi poslovnik o radu mjesne zajednice,
2. razmatra stanje komunalne oblasti i dostavlja predloge, primjedbe i sugestije nadležnim organima,
3. utvrđuje planove i programe razvoja mjesne zajednice i prioritete razvoja i prati njihovu realizaciju,
4. donosi odluke o korišćenju finansijskih sredstava, finansijski plan i završni račun,
5. stara se o imovini mjesne zajednice, vrši popis iste i dostavlja godišnji izvještaj o njenom stanju nadležnom opštinskom organu za imovinu,
6. usvaja zapisnike sa sjednica Savjeta, donosi odluke i druge akte povodom konkretnih aktivnosti koje se sprovode u mjesnoj zajednici,
7. stvara uslove da građani aktivno učestvuju u postupku pripreme i donošenja odluka i drugih akata Skupštine, od značaja za život građana,
8. sarađuje sa udruženjima građana i nevladinim organizacijama u pitanjima koja su od interesa za građane mjesne zajednice,
9. daje mišljenje i predloge za davanje ili promjenu naziva naselja, ulica i trgova na području mjesne zajednice,
10. obrazuje komisije, odbore i druga radna tijela radi zadovoljavanja zajedničkih potreba građana u skladu sa zakonom i ovom Odlukom,
11. utvrđuje prestanak mandata članu Saveta mjesne zajednice koji je opozvan i pokreće inicijativu za izbor novog člana Savjeta,
12. ostvaruje saradnju sa odbornicima izabranim sa područja mjesne zajednice u Skupštini opštine i preko istih inicira rješavanje određenih pitanja u skupštini,
13. ostvaruje kontakt i saradnju sa organima lokalne uprave i javnim službama o pitanjima iz svoje nadležnosti,
14. i vrši i druge poslove u skladu sa Statutom Opštine i ovom Odlukom.

Član 27

Savjet mjesne zajednice u skladu sa brojem građana sa prebivalištem na području mjesne zajednice ima od 5 do 9 članova i to:

- do 1000 građana	5 članova
- od 1001 do 3000 građana	7 članova
- preko 3000 građana	9 članova

Član 28

Savjet mjesne zajednice ima predsjednika i zamjenika predsjednika, koje biraju članovi Savjeta.

Za predsjednika i zamjenika predsjednika Savjeta mjesne zajednice izabrani su članovi Savjeta koji dobiju najveći broj glasova članova Savjeta.

Član 29

Predsednik Savjeta mjesne zajednice predstavlja i zastupa mjesnu zajednicu i nalogodavac je za izvršenje finansijskog plana.

U slučaju spriječenosti predsjednika Savjeta mjesne zajednice da obavlja svoje poslove, mjesnu zajednicu predstavlja i zastupa zamjenik predsjednika Savjeta mjesne zajednice sa svim ovlašćenjima.

Nadzorni odbor

Član 30

Mjesna zajednica ima Nadzorni odbor, koji se sastoji od 3 člana.

Nadzorni odbor biraju građani na način i po postupku propisanom ovom Odlukom za izbor Savjeta mjesne zajednice.

Član 31

Nadzorni odbor:

- vrši kontrolu finansijskog poslovanja i namjenskog korišćenja sredstava mjesne zajednice,
- razmatra izvještaj o finansijskom poslovanju mjesne zajednice, daje pismeno mišljenje na isti i po potrebi dostavlja primjedbe, sugestije i predloge Savjetu mjesne zajednice i organu lokalne uprave nadležnom za poslove mjesnih zajednica,
- sprovodi izbore za organe mjesne zajednice, obezbeđuje pravilnost i tajnost glasanja, utvrđuje rezultate glasanja, sačinjava zapisnik o radu, stara se o održavanju reda na izbornom mjestu za vrijeme glasanja.

V ORGANI ZA SPROVOĐENJE IZBORA

Član 32

Članove Savjeta i nadzornog odbora mjesne zajednice (u daljem tekstu: organi MZ) biraju građani na osnovu slobodnog, opšteg i jednakog izbornog prava na način i po postupku utvrđenom ovom Odlukom.

Pravo da bira i da bude biran za člana Savjeta mjesne zajednice ima građanin koji ima državljanstvo Crne Gore, koji je navršio 18 godina života, poslovno je sposoban i ima prebivalište u mjesnoj zajednici čiji se Savjet bira.

Član 33

Izborne pravo građani ostvaruju neposredno tajnim glasanjem za članove organa MZ.

Izborne pravo građana utvrđuje Komisija uvidom u lični dokument (lična karta ili pasoš) i ovjereni izvod iz Registra prebivališta za mjesnu zajednicu u kojoj se vrše izbori.

Član 34

Mandat organima MZ traje koliko i mandat skupštine Opštine.

Izbore za članove organa MZ raspisuje odlukom predsjednik Skupštine opštine.

Odlukom o raspisivanju izbora određuje se dan održavanja izbora, dan od kada počinju teći rokovi za vršenje izbornih radnji i broj članova organa MZ koji se bira za svaku mjesnu zajednicu.

Od dana raspisivanja izbora do dana održavanja izbora ne može proći manje od 30 ni više od 60 dana.

Izbori će se održavati nedeljom u vremenu od 10 do 18 časova.

Član 35

Organzi za sprovođenje izbora u skladu sa ovom Odlukom su:

1. Komisija za izbor (u daljem tekstu: Komisija),
2. Nadzorni odbor Mjesne zajednice (u daljem tekstu: Nadzorni odbor).

Organzi za sprovođenje izbora su samostalni i nezavisni u radu.

Organzi za sprovođenje izbora za svoj rad odgovaraju organu koji ih je imenovao.

Predsjednici i članovi organa za sprovođenje izbora i njihovi zamjenici kao i sekretar Komisije ne mogu biti kandidati za članove Savjeta mjesne zajednice.

Član 36

Komisija ima predsjednika i četiri člana.

Komisija ima sekretara.

Za predsjednika i članove Komisije imenuje se lice koje posjeduje visoku stručnu spremu.

Za sekretara Komisije imenuje se lice koje posjeduje visoku stručnu spremu iz oblasti pravnih nauka.

Komisiju imenuje predsjednik Opštine.

Mandat komisije traje koliko i mandat Skupštine opštine.

Član 37

Komisija vrši sledeće poslove:

1. Stara se o zakonitosti sproveđenja izbora za organa MZ,
2. Organizuje tehničke pripreme za sproveđenje izbora,
3. Određuje izborna mjesta za sprovođenje izbora za organe MZ,
4. Utvrđuje broj glasačkih listića za pojedina izborna mjesta, ovjerava ih i zajedno sa ovjerenim izvodom iz Registra prebivališta za mjesnu zajednicu u kojoj se vrše izbori ih predaje nadzornim odborima,
5. Ocjenjuje da li su izborne liste za izbor organa MZ sastavljene u skladu sa ovom Odlukom,
6. Javno objavljuje rezultate za izbor organa MZ,
7. Rješava o prigovorima birača na sproveđenje izbornih radnji,
8. Sarađuje sa nadzornim odborima i vrši druge poslove u skladu sa ovom Odlukom.

Član 38

Kandidate za organe MZ mogu predlagati građani sa prebivalištem na području mjesne zajednice.

Predlaganje kandidata vrši se na propisanom obrascu, sa posebnom naznakom na koji se organ MZ odnosi.

Predloženi kandidati moraju imati najmanje 10 potpisa podrške punoljetnih građana sa prebivalištem na teritoriji mjesne zajednice koja broji do 800 stanovnika, odnosno minimum 20 potpisa podrške punoljetnih građana sa prebivalištem na teritoriji mjesne zajednice koja broji preko 800 stanovnika.

Birač može svojim potpisom podržati samo jednog kandidata.

Ako je birač potpisao predlog za više predloženih kandidata, kao važeći smatraće se potpis po predlogu koji je ranije podnijet.

Član 39

Kandidatura sadrži podatke o svim kandidatima za članove organa MZ (ime i prezime, datum rođenja, zanimanje, prebivalište i adresa).

Uz kandidaturu se dostavlja i sledeća dokumentacija:

1. Potreban broj potpisa građana sa prebivalištem koji podržava kandidata, na propisanom obrascu,
2. Fotokopija važeće lične karte kandidata,
3. Pismena izjava kandidata da prihvata kandidaturu.

Član 40

Kandidatura sa dokumentacijom iz člana 39 ove Odluke podnosi se Komisiji najkasnije 20 dana prije dana određenog za održavanje izbora.

Kandidatura se podnosi u dva primjerka predsjedniku Komisije preko mjesne zajednice ili Građanskog biroa. Pri prijemu kandidature na istu se stavlja datum i vrijeme prijema.

Član 41

Po prijemu kandidature iz člana 40 ove Odluke Komisija u roku od 48 sati utvrđuje da li su predlozi podnijeti u utvrđenom roku i sačinjeni u skladu sa odredbama ove Odluke.

Kada Komisija utvrđi da kandidatura sadrži nedostatke koji su smetnja za proglašenje Izborne liste u skladu sa ovom Odlukom, donijeće zaključak kojim se podnosiocu kandidature nalaže da u roku od 48 sati od donošenja Zaključka otkloni nedostatke.

Ukoliko nedostaci ne budu otklonjeni u predviđenom roku smatraće se da kandidatura nije ni podnijeta.

Član 42

Komisija utvrđuje i proglašava izborne liste za svaku mjesnu zajednicu, sačinjene na osnovu usvojenih kandidatura koje ispunjavaju uslove propisane ovom Odlukom.

Izborne liste sadrže imena svih kandidata.

Redosled kandidata na izbornim listama utvrđuje se prema redosledu podnošenja njihove kandidature.

Nakon utvrđivanja izbornih listi, iste se dostavljaju mjesnim zajednicama radi objavljivanja na Oglasnim tablama mjesnih zajednica i na drugim prigodnim mjestima najkasnije 10 dana prije dana održavanja izbora.

Član 43

Komisija je dužna da za sve nadzorne odbore mjesnih zajednica blagovremeno pripremi materijal za glasanje, a naročito potreban broj glasačkih listića, izvod iz Registra prebivališta, kao i i obrasce zapisnika o radu i utvrđivanju rezultata glasanja.

Glasački listići štampaju se na jednom mestu.

Član 44

Primopredaja izbornog materijala vrši se najkasnije 48 časova pre dana održavanja izbora.

Izborni odbor mjesne zajednice zajedno sa Izbornom komisijom stara se o uređivanju izbornih mjesta i priprema potreban broj glasačkih kutija sa priborom za njihovo pečaćenje i priborom za pisanje.

Član 45

Izbor članova organa MZ vrši se na glasačkom listiću.

Glasački listić sadrži:

1. Redni broj koji se stavlja ispred imena kandidata;
2. Lično ime kandidata,
3. Napomenu da se glasa najviše za onoliko kandidata koliko broji organ MZ koji se bira, zaokruživanjem rednog broja ispred imena ili zaokruživanjem i rednog broja i imena kandidata na način da se nedvosmisleno može utvrditi za kog kandidata se glasalo.

Član 46

Izborna lista sa imenima svih kandidata, mora za vrijeme glasanja biti vidno istaknuta na izbornom mjestu.

Građanin glasa u prostorijama mjesne zajednice kojoj pripada shodno prijavljenom prebivalištu.

Građanin glasa lično, i to samo za najviše do broja članova organa MZ koji se biraju.

Glasački listić na kome je zaokruženo više kandidata od broja koji se bira za organe MZ smatra se nevažećim.

Građanin sam presavija glasački listić, tako da se ne vidi za kog ili koje kandidate je glasao, ubacuje ga u glasačku kutiju i odmah napušta izbornu mesto.

Član 47

Izborne mjesto određuje se za glasanje najmanje 100, a najviše 2.500 građana.

U izuzetnim slučajevima, može se odrediti izborne mjesto i za glasanje manje od 100 građana, ako bi zbog prostorne udaljenosti ili nepovoljnog geografskog položaja, građanima glasanje na drugom izbornom mjestu bilo znatno otežano.

Za izborne mjesto se, po pravilu, određuju prostorije mjesnih zajednica, ili drugi prostori javnih ustanova i sl. (domovi kultura, skole, ustanove kulture, sportska dvorana, hoteli...)

Prilikom određivanja izbornih mjesto, vodiće se računa da izborne mjesto bude pristupačno osobama sa invaliditetom.

Član 48

Kada utvrdi rezultate glasanja nadzorni odbor će bez odlaganja dostaviti Izbornoj komisiji zapisnik o radu i ostali izborni materijal.

Po prijemu izbornog materijala sa izbornog mesta, Izborna komisija je dužna da u roku od 48 časova od zatvaranja izbornog mesta utvrdi konačne rezultate izbora.

Član 49

Kandidat sa izborne liste ima pravo da podnese prigovor Izbornoj komisiji, zbog nepravilnosti u toku glasanja i utvrđene rezultate glasanja u roku od 24 časa od zatvaranja izbornog mesta.

Izborna komisija odlučuje o prigovoru u roku od 24 časa od njegovog prijema i svoju odluku dostavlja podnosiocu prigovora.

Član 50

Po sprovedenim izborima za organe MZ održaće se konstitutivne sjednice savjeta.

Prvu konstitutivnu sjednicu Savjeta mjesne zajednice saziva predsjednik Savjeta mesne zajednice iz prethodnog saziva i to u roku od 10 dana od dana utvrđivanja konačnih rezultata izbora.

Ako predsjednik Savjeta mjesne zajednice iz prethodnog saziva ne sazove konstitutivnu sednicu u propisanom roku konstitutivna sednica Savjeta mjesne zajednice može se sazvati na poziv organa lokalne uprave nadležnog za poslove mjesnih zajednica.

Konstitutivnom sjednicom do izbora predsjednika Savjeta predsjedava najstariji član Savjeta mjesne zajednice.

Konstitutivna sjednica se može održati ako prisustvuje većina od ukupnog broja članova Savjeta mjesne zajednice.

Na konstitutivnoj sjednici Savjeta mjesne zajednice, iz reda članova Savjeta bira se javnim glasanjem predsjednik Savjeta mjesne zajednice.

Za predsjednika Savjeta mjesne zajednice bira se član Savjeta koji dobije najveći broj glasova članova Savjeta.

Predsjednik Savjeta može da ima svog zamjenika, koji se bira kao i predsjednik.

Predsjednik Savjeta mjesne zajednice iz prethodnog saziva dužan je da u pismenoj formi izvrši primopredaju popisa imovine sa svim pravima i obavezama i zaduženjima mjesne zajednice na dan primopredaje.

Član 51

Predsjednik Savjeta ima pravo na naknadu za vrijeme trajanja mandata.

Naknada iz stava 1 ovog člana utvrđuje se u visini od 3 obračunske vrijednosti koeficijenta koji utvrđuje Vlada Crne Gore u bruto iznosu mjesečno.

Član 52

Savjet se može raspustiti ako:

- ne zasjeda duže od tri mjeseca;
- ne izabere predsjednika Savjeta u roku od mjesec dana od dana održavanja izbora za članove Savjeta ili od dana njegovog razrješenja, odnosno podnošenja ostavke;
- ne donese plan i program rada i predlog finansijskog plana, ne usvoji izvještaj o radu i završni račun mjesne zajednice u skladu sa Zakonom i ovom Odlukom,
- ne funkcioniše i ne ostvaruje ulogu propisanu ovom Odlukom.

Član 53

Članovima organa MZ prestaje mandat istekom perioda na koji su izabrani.

Članovima organa MZ prestaje mandat prije isteka vremena za koji su izabrani:

- 1) podnošenjem ostavke,
- 2) donošenjem Odluke o raspuštanju Savjeta,
- 3) ako je pravosnažnom sudskom presudom osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju od najmanje 6 mjeseci,
- 4) ako je pravosnažnom odlukom liшен poslovne sposobnosti,
- 5) ako promijeni prebivalište van teritorije mjesne zajednice u kojoj je izabran,
- 6) gubitkom državljanstva,
- 7) brisanjem mjesne zajednice iz Registra,
- 8) ako nastupi smrt člana organa MZ,
- 9) ako neopravdano izostane tri ili više puta sa sjednicu Savjeta i ako ne poštuje odluke i akte mjesne zajednice i njenih organa.

Članovima organa MZ prestaje mandat nastupanjem slučaja iz stava 2 ovog člana. Dan prestanka mandata konstatiše Savjet na prvoj narednoj sjednici, posle prijema obavještenja o razlozima za prestanak mandata člana Savjeta.

U slučaju ostavke, mandat novoizabranom članu organa MZ traje koliko i mandat organa MZ.

Člana organa MZ zamjeniče sledeći kandidat sa liste kandidata koji je imao najveći broj glasova.

VI FINANSIRANJE

Član 54

Sredstva za zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva u mjesnoj zajednici obezbjeđuju se iz:

- 1) prihoda opštine koji se mogu ustupiti mjesnoj zajednici;
- 2) sopstvenih sredstava lokalnog stanovništva koja se udružuju neposredno, putem samodoprinosu ili na drugi način;
- 3) donacija pravnih i fizičkih lica;
- 4) naknada za usluge koje svojim aktivnostima, ostvaruje mjesna zajednica, u skladu sa odlukom skupštine opštine;
- 5) poklona i drugih sredstava.

Član 55

Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima rada.

Sredstva koja Opština prenosi mjesnoj zajednici obezbeđuju se u Budžetu Opštine za mjesne zajednice i to:

- sredstva za rad organa mjesne zajednice i tekuće troškove (troškovi održavanja prostorija, struja, voda, telefon, internet itd.),
- sredstva za obavljanje poslova koje Opština povjeri mjesnoj zajednici,
- sredstva za sufinansiranje projekata za koje je uveden samodoprinos za teritoriju mjesne zajednice,
- sredstva za sufinansiranje projekata komunalne infrastrukture u kome učestvuju građani,
- sredstva za finansiranje programa na osnovu pojedinačnih odluka.

Član 56

Stručne i administrativne poslove za potrebe mjesne zajednice obavlja organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

Finansijske i računovodstvene poslove za potrebe mjesne zajednice obavlja organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija.

Član 57

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave, javnim službama i drugim subjektima i aktivno učestvuje u postupku javne rasprave pri donošenju programa razvoja, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i drugih opštih akata.

Nadležni organi lokalne uprave dužni su dostaviti mjesnoj zajednici podatke, odnosno izveštaje o ostvarivanju planova i programa javnih službi na odnosno područje.

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa nadležnim organom lokalne uprave u vršenju komunalnog nadzora i daje predloge, sugestije i mišljenja u cilju potpunijeg i efikasnijeg obezbeđivanja komunalnog reda na njenom području.

Mjesna zajednica može zahtijevati dostavljanje izveštaja o ostvarivanju nadzora iz prethodnog stava ovog člana.

Član 58

Nadzor nad sproveđenjem odredaba ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 59

Prve izbore na osnovu ove Odluke na kojima će biti izabrani članovi organa MZ raspisuje predsednik Skupštine opštine, najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Izbori za organe MZ sproveće se u roku od 60 dana od dana donošenja odluke o raspisivanju izbora.

Član 60

Organii MZ izabrani u skladu sa propisima koji su bili na snazi do stupanja na snagu ove Odluke, nastavljaju sa radom do izbora i konstituisanja novih organa u skladu sa ovom Odlukom.

Član 61

U slučaju da novoizabrani Savjet mjesne zajednice ne vrši svoju funkciju u skladu sa ovom Odlukom i Statutom Opštine, predsednik Opštine će do izbora novih organa MZ imenovati privremene organe.

Član 62

Za mjesne zajednice koje su novoformirane ovom Odlukom, izvršiće se registraciju i upis u Registar mjesnih zajednica u roku od 60 dana od dana konstituisanja organa MZ.

Član 63

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o mjesnim zajednicama ("Sl. list Crne Gore – opštinski propisi", br. 1/18).

Član 64

Ova Odluka stupa na snagu 8 (osmog) dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG – opštinski propisi."

O B R A Z L O Ž E N J E

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o mjesnim zajednicama sadržan je u članu 38 stav 1 tačka 2 i 10 i član 153 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) i člana 34 stav 1 tačka 2 i člana 108 stav 3 Statuta opštine Herceg Novi ("Sl. list CG opštinski propisi" broj 1/19, 37/19, 6/20 i 18/22) kojima je propisano da Skupština Opštine donosi propise i druge opšte akte, kao i uređuje uslove osnivanja, poslova, organa, organizacije i rada organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Donošenje navedene Odluke uslovljeno je potrebom usklađivanja Odluke o mjesnim zajednicama sa Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) i Statutom Opštine ("Sl. list CG opštinski propisi" broj 1/19, 37/19, 6/20 i 18/22), kao i potrebom unapređenja rada mjesnih zajednica, te obezbjeđenja demokratskih principa u načinu izbora organa upravljanja u mjesnim zajednicama, vršenju poslova, načinu odlučivanja i drugih pitanja od značaja za rad i funkcionisanje mjesnih zajednica.

III SADRŽAJ ODLUKE

U poglavlju „**I Opšte odredbe**“ regulisan je predmet uređenja odluke odnosno data definicija pojma mjesne zajednice kao dijela jedinstveog sistema lokalne samouprava i oblika neposrednog učešća građana u vršenju javnih poslova. Utvrđen je izgled i sadržaj pečata i štambilja mjesne zajednice, upotreba i čuvanje pečata.

U poglavlju „**II Uslovi i postupak osnivanja**“ propisano je da se mjesna zajednica osniva za dio naselja, naselje ili više povezanih naselja koji predstavljaju prostornu cjelinu u kojoj su građani u svakodnevnom životu i radu povezani zajedničkim interesima i potrebama.

Postupak osnivanja mjesne zajednice je tačno preciziran, od podnositaca inicijative, preko definisane procedure, nadležnih organa za njeno sprovođenje, kao i samog načina donošenja odluke na Zboru građana.

Ovim poglavljem propisano je pod kojim uslovima i na koji način se može izvršiti promjena statusa postojeće mjesne zajednice, kao i prava i obaveze pravnih sljedbenika u slučaju podjele mjesne zajednice, spajanja mjesnih zajednica ili pripajanja dijela jedne drugoj mjesnoj zajednici, te su pobrojane mjesne zajednice na teritoriji opštine, sa pripadajućim naseljima.

U poglavlju „**III Poslovi mjesne zajednice**“ propisani su poslovi koji se obavljaju u Mjesnoj zajednici, a kojima se ostvaruju zajedničke potrebe i interesi građana u Mjesnoj zajednici. Sem toga, definisan je i način na koji se obezbjeđuje javnost i transparentnost rada organa mjesne zajednice.

U poglavlju „**IV Organi mjesne zajednice**“ utvrđeni su organi mjesne zajednice, Savjet i Nadzorni odbor, nadležnost i poslovi, broj članova u skladu sa brojem stanovnika sa prebivalištem u odgovarajućoj Mjesnoj zajednici.

U poglavlju „**V Organi za sprovođenje izbora**“ propisani su organi za sprovođenje izbora, poslovi, način i procedura samog izbora, uslovi koje kandidati treba da ispunjavaju, te postupak konstituisanja organa, mandat i razlozi za prestanak mandata članovima organa Mjesne zajednice.

U poglavlju „**VI Finansiranje**“ propisan je način obezbjeđivanja sredstava za finansiranje mjesne zajednice, prihodi i rashodi mjesne zajedice i način korišćenja sredstava.

U poglavlju „**VII Prelazne i završne odredbe**“ predviđeno je da, radi obezbjeđivanja kontinuiteta rada, mjesne zajednice i njihovi organi obrazovani po dosadašnjim propisima nastavljaju sa radom do izbora novih organa, te da će se za novoformirane mjesne zajednice izvršiti registracija i upis u Registar mjesnih zajednica u roku koji je takođe propisan ovom Odlukom.