



OPŠTINA HERCEG NOVI
Uprava lokalnih javnih prihoda

**IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA ZA
2025. GODINU**

Herceg Novi

Mart, 2026. godine



I UVOD

Uprava lokalnih javnih prihoda je u 2025. budžetskoj godini ostvarila dobre rezultate, a same aktivnosti su realizovane u skladu sa Programom rada Uprave lokalnih javnih prihoda. Isti se mogu sagledati kroz porast ostvarenih izvornih opštinskih prihoda, ali i kroz razna poboljšanja na drugim poljima djelovanja, kao što su organizacija rada zaposlenih, poboljšanje uslova rada i unapređenje softvera doradom postojećih i implementacijom novih modula.

U Upravi lokalnih javnih prihoda u 2025. godini je ukupno bilo zaposleno 43 lica od čega je 1 visoki rukovodni kadar, 7 ekspertsko-rukovodni kadar, 31 ekspertski kadar, 3 izvršni kadar i 1 pripravnik sa visokim obrazovanjem.

II UKUPAN OSTVARENI REZULTAT U 2025. GODINI U POREĐENJU SA 2024. GODINOM

Ukupan prihod sa turističkim prihodima (boravišna taksa, članski doprinos, turistička taksa) ostvaren je u visini od 31.125.932,88€ tj. 4.220.939,20€ više u odnosu na jako dobru realizaciju u 2024. odini, kada je ostvarena naplata od 26.904.993,68€ što je porast od 15,7%. Porast opštinskih izvornih prihoda (vlastiti i ustupljeni prihodi) je 4.503.187,28 € ili 18,7% više u odnosu na 2024. godinu.

Poreza na nepokretnosti je naplaćeno ukupno 12.823.291,18€ što je za cca 3mil/€ više u odnosu na 2024. godinu ili procentualno 30.22%.

Za porast naplate u 2025. godini kod Poreza na nepokretnosti su najviše zaslužne poboljšane metode rada Uprave lokalnih javnih prihoda kroz povećanu ažurnost obrade i knjiženja cjelokupne dokumentacije u ovom segmentu, uprkos činjenici o lošem postotku uručenja samih rješenja, što je uveliko uticalo na nešto lošiji procenat naplate ovih prihoda u odnosu na Rebalans budžeta za 2025. godinu.

Ukupno zaduženje poreza na nepokretnosti (pravna i fizička lica) za 2025. godinu je iznosilo 12.280.539,43€, a naplaćeno je 9.522.746,42€ tj. 77.54%.

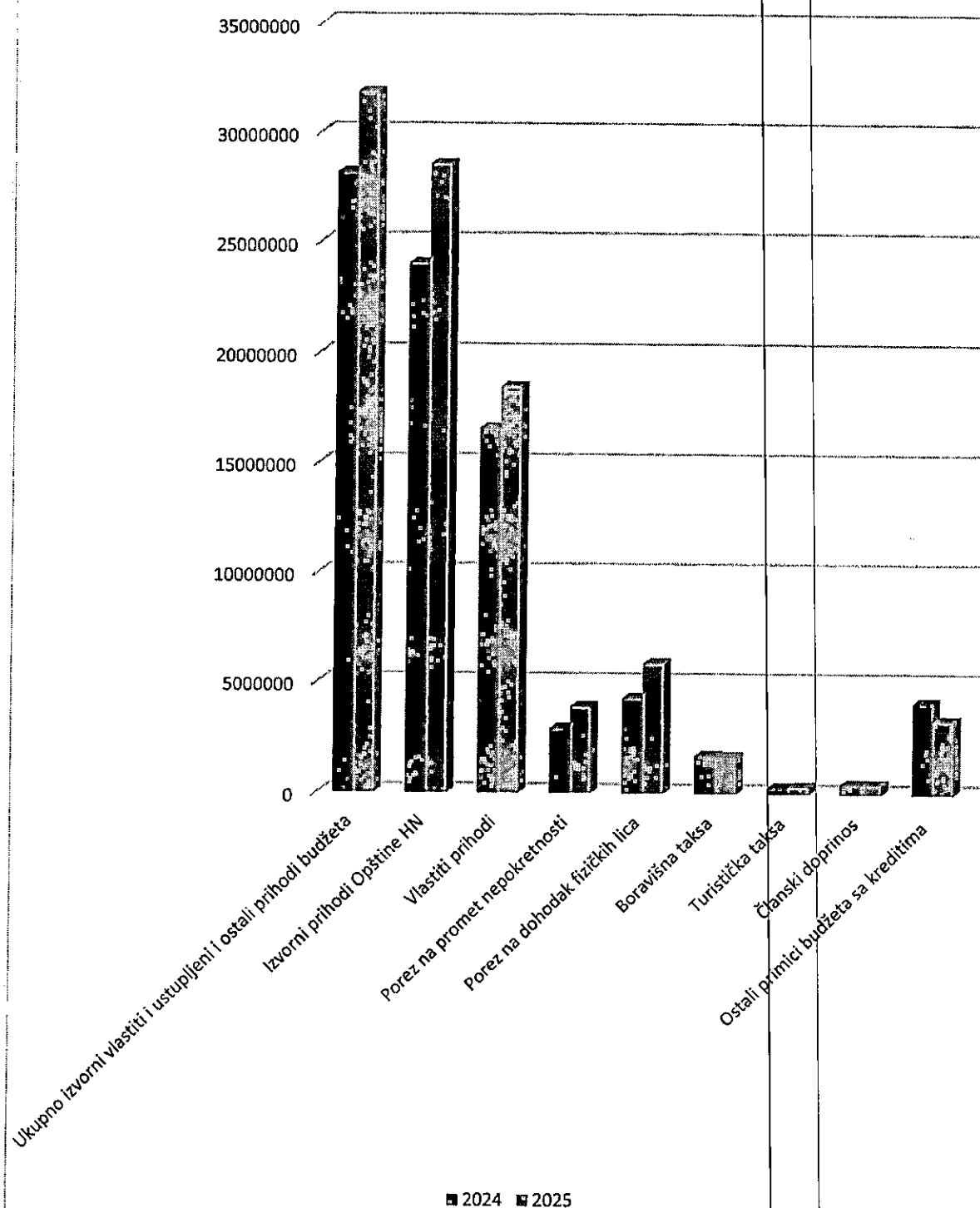
I dalje je prisutan problem naplate poreza (gl.+kte) kod sljedećih pravnih lica, gdje su prikazani iznosi glavnog duga sa kamatom:

- Meljine Kompleks doo u stečaju: 1.616.780,51€
- PZU Opšta bolnica Meljine u stečaju: 857.243,47€
- A.D. Vektra Boka: 599.973,31€
- Institut „Dr Simo Milošević”: 2.091.711,33€

Ova teško naplativa poreska potraživanja iznose cca 5mil/€ i osigurana su hipotekom izuzev Instituta „Dr Simo Milošević” zbog postupaka koji su u toku.

U nastavku je grafički prikaz po prihodima za protekle dvije godine.

**Sintetički prikaz ukupno ostvarenih rezultata u 2024. godini u
poređenju sa 2023. godinom**



III SEKTOR ZA EVIDENCIJU I UTVRĐIVANJE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

Sektor za evidenciju i utvrđivanje lokalnih javnih prihoda shodno Zakonu o poreskoj administraciji, Zakonu o upravnom postupku i nizu zakona koji se odnose na pojedine kategorije prihoda vrši evidenciju i utvrđivanje poreza na nepokretnosti, turističke takse, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, boravišne takse, članskog doprinosa, lokalnih komunalnih taksi i zakupa opštinske imovine.

POREZ NA NEPOKRETNOSTI

Po osnovu poreza na nepokretnosti zaprimljeno je 2.469 prijava poreskih obveznika i službenih prijava, a generisano je 35.745 rješenja i to:

- Rješenja za rezidente 19.943
- Rješenja za nerezidente 15.108
- Rješenja za pravna lica 694

Generisano je 28.613 rješenja za objekte, a 7.132 za zemlju.

Ukupno zaduženje po osnovu poreza na nepokretnosti za 2025. godinu iznosi 12.280.539,43€ i to:

- 8.092.528,45€ po osnovu poreza na objekte za fizička lica
- 4.110.406,70€ po osnovu poreza na objekte i zemljište za pravna lica
- 77.604,28€ po osnovu zemljišta za fizička lica

Po osnovu poreza na nepokretnosti ukupno je naplaćeno 12.823.291,18€, što procentualno prelazi ostvarenje iz 2024. godine za preko 30%.

Naplaćeno je kamate za neblagovremeno plaćanje poreza u ukupnom iznosu od 417.576,54€.

Iz gore navedenog moglo bi se zaključiti da je efekat porasta naplate poreza na nepokretnosti usljed visokog stepena angažovanosti čitavog organa ULJP, poboljšanih uslova rada i unapređenja softvera doradom postojećih i implementacijom novih modula veći u odnosu na do sada rekordnu 2024.godinu.

Ostvareni dobri rezultati u naplati poreza i drugih prihoda mogu biti i znatno veći ostvarivanjem prvenstveno slijedećih uslova: implementacijom novih modula u softveru „Laris“ i unapređenjem kadrovskog kapaciteta organa.

Po pitanju poreza na nepokretnosti za period od 2018. godine zaključno sa 2025. godinom za Opštinu Herceg Novi naplaćen je iznos od **64.791.316,84€**, po godinama:

- 2018 – 4.924.253,70€
- 2019 – 5.660.242,32€
- 2020 – 4.805.635,49€
- 2021 – 7.404.769,28€

-2022 – 9.494.225,03€

-2023 – 9.832.106,51€

-2024 – 9.846.793,33€

-2025 – 12.823.291,18€

POREZ NA PROMET NEPOKRETNOSTI

Porez na promet nepokretnosti je referat koji je Uprava lokalnih javnih prihoda preuzela od 01.01.2024. godine. Ukupno je u 2025. godini preko pisarnice zaprimljeno 2.136 ugovora. Ukupno je naplaćeno 4.673.853,76€ po ovom osnovu, od čega je Opštini Herceg Novi pripalo 3.894.878,14€ ili 80% naplaćenog poreza, a Egalizacionom fondu 20%. Napominjemo da je ovo ukupno ostvareni rezultat po ovom osnovu ostvaren zajedno sa naplatom Poreske uprave PJ Herceg Novi po starim ugovorima i postupcima iz ranijih godina, dok je referat bio u njihovoj nadležnosti.

PRIREZ POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Prirez porezu na dohodak fizičkih lica predstavlja 13% poreza na dohodak fizičkih lica koji su obveznici platili državi Crnoj Gori u 2025. godini. Broj predatih OPP-ND prijava u toku 2025. godine je 23.026. Ukupan iznos koji je naplaćen po ovom osnovu je 1.604.748,63€, što je 17% više u odnosu na 2024.g.

ZAKUP OPŠTINSKE IMOVINE

Ukupno je u 2025. godini Upravi lokalnih javnih prihoda dostavljeno 46 novih ugovora, a ukupna naplata po istima i po važećim ugovorima iz ranijih godina je 202.529,41€.

TURISTIČKA TAKSA

Formirano je 13.461 rješenja za Turističku taksu, a ukupno zaduženje za Turističku taksu za 2025. godinu iznosi 945.189,94€. Ukupno je naplaćeno 784.701,46€ po osnovu turističke takse od čega 40% pripada Opštini Herceg Novi odnosno 313.880,58€.

ČLANSKI DOPRINOS TURISTIČKOJ ORGANIZACIJI HERCEG NOVI

Sredstva prikupljena od članskog doprinosa koriste se 60 % za finansiranje djelatnosti Lokalne turističke organizacije, 40 % za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije od čega se 20% izdvaja za promovisanje i povećanje dostupnosti države Crne Gore. Po osnovu utvrđivanja plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Herceg Novi donijeto je 427 rješenja. Ukupno zaduženje po ovom osnovu za 2025. godinu iznosilo je 469.250,00€, dok je naplaćeno 461.759,84€, što je 2.2% više u odnosu na 2024.g.. Od ukupno naplaćenog prihoda, iznos od 277.055,90€ pripao je Lokalnoj turističkoj organizaciji, dok je iznos od 184.703,94€ pripao Nacionalnoj turističkoj organizaciji.

LOKALNE KOMUNALNE TAKSE

Po osnovu utvrđivanja lokalnih komunalnih taksi donijeto je ukupno 150 rješenja.

Ukupno zaduženje po osnovu lokalnih komunalnih taksi za 2025. godinu je 70.480,70€, a ukupno je naplaćeno 76.274,00€.

BORAVIŠNA TAKSA

Sredstva prikupljena od boravišne takse koriste se 80% za finansiranje djelatnosti Lokalne turističke organizacije, a 20% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije.

Ukupno je naplaćeno po ovom osnovu za 2025. godinu 1.655.251,12€.

Od ukupno naplaćenog prihoda, iznos od 1.324.200,89€ pripao je Lokalnoj turističkoj organizaciji, dok je iznos od 331.050,22€ pripao Nacionalnoj turističkoj organizaciji.

Kada su u pitanju administrativni poslovi imamo sledeći broj predmeta koji su odrađeni u 2025. godini:

- Poreske prijave za fizička lica – PPN1 – 1987
- Poreske prijave za pravna lica – PPN2 – 482
- Prijave za obračun prireza porezu – OPP-ND – 22876
- Uvjerenja - 477
- Ovjere knjiga gostiju - 29
- Dopisi – opšta klasa - 766
- Notarski zapisi - 2136
- Turistička taksa - 14239
- Boravišna taksa mj. izvještaji – 77
- Izvještaj o radu – 1
- Slobodan pristup informacijama – 8
- Inspekcija u oblasti kontrole finansijskih izvještaja – 1511
- Pravilnik o unutrašnjoj organizacija i sistematizaciji radnih mjesta – 1
- Članski doprinos – 973
- Naknada za komunalno opremanje – 214
- Urbana sanacija - 177
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva – 897
- Naknada za korišćenje prostora za bespravne objekte - 2
- Lokalne komunalne takse – stolovi i stolice 25
- Lokalne komunalne takse – parking, vitrine 10
- Lokalne komunalne takse – reklamni panoi 68

Uprava lokalnih javnih prihoda vodi evidencije, rasknjižava dnevne izvode i vodi evidenciju za ukupno 22 žiro računa, od čega je najviše odrađeno kod poreza na nepokretnosti.

IV SEKTOR ZA PRAVNE POSLOVE I NAPLATU LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

Sektor za pravne poslove i naplatu lokalnih javnih prihoda shodno Zakonu o poreskoj administraciji, Zakonu o upravnom postupku i nizu zakona koji se odnose na pojedine kategorije prihoda, u okviru svoja dva odsjeka za utvrđivanje i naplatu naknada i odsjeka za pravne poslove i naplatu vrši zaduživanje naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naknade za urbanu sanaciju, godišnje naknade za pristup opštinskim putevima i godišnje naknade za bespravne objekte kao i naplatu istih i naplatu ostalih lokalnih prihoda i pravne poslove vezano za naplatu istih.

NAKNADA ZA KOMUNALNO OPREMANJE

Po osnovu naknade za komunalno opremanje je u 2025. godini formirano 94 rješenja, dok je ukupno naplaćeno 762.244,51€ od fizičkih lica, a iznos od 2.279.598,21€ od pravnih lica, što je ukupno prihod od 3.041.842,72€ što je manje u odnosu na 2024. godinu.

NAKNADA ZA URBANU SANACIJU

Po osnovu naknade za urbanu sanaciju je u 2025. godini formirano 147 rješenja, a ukupno naplaćeno 420.861,69€.

NAKNADA ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA NA TERITORIJI OPŠTINE HERCEG NOVI

Formirano je 901 rješenje, a ukupno je naplaćeno u 2025. godini 168.574,86€ po osnovu Godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, dok je iznos od 16.004,40€ naplaćen po osnovu Naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda na putu i druge sa njima povezane infrastrukture za koju rješenja izdaje nadležni Sekretarijat za komunalne djelatnosti, a iznos od 59.287,02€ po osnovu Godišnje naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne vodove, elektronsko komunikacione vodove, gasovode i naftovode ugrađene na putu i druge sa njima povezane infrastrukture.

GODIŠNJA NAKNADA ZA KORIŠĆENJE PROSTORA ZA BESPRAVNE OBJEKTE

Po osnovu godišnje naknade za bespravne objekte je u 2025. godini ukupno naplaćeno svega 283,30€ po osnovu rješenja iz ranijih godina. U posljednjem kvartalu 2025. godine je Odluka usklađena sa Zakonom o legalizaciji koji definiše da se ova naknada naplaćuje od 1. januara godine koja slijedi nakon godine u kojoj je ustanovljena evidencija bespravnih objekata koju treba da definiše komisija formirana od strane Sekretarijata za planiranje prostora i građevinsku inspekciju. Na osnovu gore navedenog ne očekujemo prihode ni u 2026. godini po ovom osnovu.

POSLOVI U UPRAVNOM POSTUPANJU

Kada su u pitanju poslovi u upravnom postupanju, ukupno je prispjela 301 žalba, od čega 287 za porez na nepokretnosti, 4 za lokalne komunalne takse, 2 za referat članskog doprinosa, 2 za naknade za pristup putu, 5 za referat naknada za komunalno opremanje i 1 za Slobodan pristup informacijama.

POSLOVI NAPLATE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U toku 2025. godine generisano je ukupno 3011 rješenja o prinudnoj naplata, od čega 2660 za referat poreza na nepokretnosti, 203 za referat naknade za pristup putu, 67 na referatu članskog doprinosa, 30 na referatu za lokalne komunalne takse i 51 rješenje na referatu poreza na promet nepokretnosti. Na temelju ovih rješenja nakon njihove izvršnosti, a gdje nije izvršena naplata, podnosili su se zahtjevi za upis hipotekarnog tereta u listove nepokretnosti nadležnoj državnoj Upravi za nepokretnosti-katastru.

V ODJELJENJE ZA INSPEKCIJSKI NADZOR LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

Odjeljenje za inspekcijski nadzor shodno Zakonu o inspekcijskom nadzoru kontroliše oblast lokalnih poreza i taksi. Inspektori Uprave lokalnih javnih prihoda u 2025.godini, vršili su kontrolu poreza na nepokretnost, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, boravišne takse, članskog doprinosa, lokalnih komunalnih taksi, naknada za korišćenje opštinskih puteva kao i drugih naknada u rijetkim slučajevima.

Služeći se prvenstveno preventivnom funkcijom, inspekcija u ispunjavanju svojih obaveza, neposrednom kontrolom akata, odnosno službene dokumentacije sprovodi kancelarijsku i terensku kontrolu lokalnih javnih prihoda.

Kancelarijska kontrola podrazumjeva skup radnji kojima se u prostorijama organa provjerava tačnost, potpunost i usklađenost sa zakonom, odnosno drugim propisom podataka iskazanih u poreskim prijavama, finasijskim izvještajima i drugim evidencijama. Inspektori provjeravaju matematičnu tačnost, formalnu ispravnost i potpunost poreske prijave i ostale prateće dokumentacije.

Ako se u ovom postupku utvrdi da se radi o formalnoj neispravnosti u vidu nepotpunih podataka i grešaka, inspektor preduzima daljne korake putem naloga za otklanjanje nepravilnosti i nerijetko se iz ove metode inspekcijskog nadzora prelazi u terensku kontrolu. Terenska kontrola predstavlja skup radnji kojima provjerava zakonitost u radu i pravilnost na način što se prije početka terenske kontrole, inspektor legitimizuje subjektu nadzora u poslovnim prostorijama poreskog obveznika.

Nakon izvršene kontrole, inspektor sačinjava zapisnik ili službenu zabilješku. Postupak inspekcijskog nadzora je jedinstven za sve vrste lokalnih javnih prihoda. Specifičnost se ostvaruju konkretizacijom za svaki pojedini nadzor, odnosno za svaki pojedini prihod što je uzrokovano različitošću pojedinih poreskih elemenata (osnovica, stopa, rokovi) kod različitih prihoda.

1.KONTROLA POREZA NA NEPOKRETNOST

1.1.Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti poreza na nepokretnost kod fizičkih lica
Jedinstveni klasifikacioni znak : 704

1.Zapisnici (rješavanje po žalbama i inicijativama za terensku provjeru činjeničnog stanja)	201
3.Zapisnici (o naplati poreza i praćenju sporazumnog plaćanja)	81
4.Zapisnici (o utvrđenim novim činjenicama)	04
Ukupan broj predmeta :	286

1.2.Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti poreza na nepokretnost kod pravnih lica
Jedinstveni klasifikacioni znak : 704

1.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli)	77
3.Rješenja (nalozi za dostavu prijava i izmjenjenih prijava PPN-2)	23
Ukupan broj predmeta :	100

2.KONTROLA PRIREZA POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti prireza porezu na d.f.l.
Jedinstveni klasifikacioni znak : 704

1.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli-prirez porezu na dfl od ličnih primanja)	11
2.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli-prirez dfl od imovine i imovinskih prava)	28
3.Prekršajni nalozi	2
4.Naredbe CBCG za izvršenje kazne po prekršajih naloga	2
Ukupan broj predmeta :	73

3.KONTROLA BORAVIŠNE TAKSE

Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti pružanja usluga smještaja turistima kod pravnih lica
Jedinstveni klasifikacioni znak :704

1.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli)		436
2. Rješenja (nalozi za uplatu)		13
3. Rješenja o prinudnoj naplati		4
4.Prekršajni nalozi		9
5.Naredbe CBCG za izvršenje kazne po prekršajnom nalogu		2
Ukupan broj predmeta :		436

Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti pružanja usluga smještaja turistima kod fizičkih lica
Jedinstveni klasifikacioni znak :704

U ovoj oblasti, primljeno je **6** inicijativa za vršenje inspekciskog nadzora preko **Sistema 48 OHN**.

1.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli)		1526
2. Prekršajni nalozi		73
Ukupan broj predmeta :		1526

4.KONTROLA POREZA NA PROMET NEPOKRETNOSTI

Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti poreza na promet nepokretnosti
Jedinstveni klasifikacioni znak : 704

1.Zapisnici (rješavanje po inicijativama poreskog organa za terensku provjeru		13
Ukupan broj predmeta :		13

5.KONTROLA LOKALNIH KOMUNALNIH TAKSI

Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti lokalnih komunalnih taksi
Jedinstveni klasifikacioni znak :704

1.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli-za korišćenje reklamnih panoa)	78
2.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli -za korišćenje JP za postavljanje stolova i stolica	02
Ukupan broj predmeta :	80

6.KONTROLA ČLANSKOG DOPRINOSA TURISTIČIM ORGANIZACIJAMA

Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti članskog doprinosa
Jedinstveni klasifikacioni znak :704

1.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli)	10
2.Rješenja	0
Ukupan broj predmeta :	10

7.KONTROLA GODIŠNJE NAKNADE ZA KORIŠĆENJE OPŠTINSKIH PUTEVA

Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti naknada za korišćenje opštinskih puteva
Jedinstveni klasifikacioni znak :704

1.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli)	122
2.Rješenja	1
Ukupan broj predmeta :	122

8.KONTROLA NAKNADE ZA KORIŠĆENJE PROSTORA ZA BESPRAVNE OBJEKTE

Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti naknada za korišćenje prostora za bespravne objekte
Jedinstveni klasifikacioni znak :704

1.Zapisnici (o izvršenoj inspekcijskoj kontroli)	04
Ukupan broj predmeta :	4

9.OSTALO- TERENSKA PROVJERA

1.Terenska provjera podataka za naknadu za komunalno opremanje	1		
--	---	--	--

10.ZAJEDNIČKI INSPEKCIJSKI NADZOR

Orientacija inspekcije lokalnih javnih prihoda ima za cilj planirano usklađivanje programa zajedničkog djelovanja što u suštini označava razmjenu iskustva i stavova metodološkog načina rada.

Održavanjem zajedničkih sastanaka i konsultacija razvija se efikasnost vršenja inspekcijskog nadzora.

11.SARADNJA SA TURISTIČKOM ORGANIZACIJOM OPŠTINE HERCEG NOVI

Inspekcija Uprave lokalnih javnih prihoda ima kontinuiranu saradnju sa Turističkom organizacijom opštine Herceg Novi.

Saradnja podrazumjeva razmjenu informacija, podataka i sugestija.

Ukupan broj izvršenih inspekcijskih pregleda za sve oblasti je **2651**.
Ukupan broj prekršajnih naloga je **84**.

VI ZAKLJUČAK

Visoko ostvarenje naplate prihoda u 2025.godini je potvrda nastavka unaprijeđenja organizacije i metoda rada u Upravi lokalnih javnih prihoda.

Novi prostor je funkcionalan i omogućuje normalne uslove za rad svakog pojedinca. Još uvijek nije postignuta potpuna tehnička opremljenost, ali se to očekuje vrlo brzo. Realizacija softverskih modula u okviru programa „Laris” kasni zbog sporije dinamike tehničkih lica u kompaniji „B-ONE”. Ipak je od 01.01.2024. godine u primjeni administrativni modul „Laris pisarnica” putem koga se skenira sva ulazna dokumentacija kao i svi interni dokumenti. Tako će se u potpunosti ostvariti elektronska arhiva u praktično svim referatima i omogućiti primjena softvera „E-Uprave”. Takođe od početka 2024. godine u primjeni je i modul za Porez na promet nepokretnosti koji je olakšao administriranje pomenutog referata i uveliko doprinio visokom stepenu naplate istog. Novi modul elektronske prijave prireza porezu na dohodak fizičkih lica je u ogromnoj mjeri smanjio fizičko dostavljanje i obradu više desetina hiljada mjesečnih prijava i olakšao administraciju i povećao naplatu pomenutog referata. Takođe, modul za članski doprinos je stavljen u funkciju, a u toku 2026. godine će se u okviru istog softvera implementirati i modul za naknadu za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i modul za naknadu za urbanu sanaciju, što nam još preostaje kako bi kompletirali module za sve lokalne prihode. U okviru modula poreza na nepokretnosti dorađen je program automatskog generisanja rješenja za prinudnu naplatu, a u toku 2025. godine je implementiran modul za slanje poreskih rješenja poreskim obveznicima elektronskim putem, a povećan je angažman i postignuta bolja organizacija na poslovima prinudne naplate, gdje smo za sada iscrpili sve zakonske mogućnosti naplate prihoda, u skladu sa trenutnim mogućnostima ovog organa.

Broj: 02-20-077-1/2026

Datum: 02.03.2026. godine

