

**BUDŽET OPŠTINE HERCEG NOVI**  
**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA**  
**O REVIZIJI PREDLOGA Z R ZA 2012. GODINU**

| <b>Sadržaj</b>                            | <b>Strana</b> |
|---|---------------|
| <b>I Izvještaj revizora</b>               | <b>2-4</b>    |
| <b>II Budžet Opštine Herceg Novi</b>      |               |
| <b>Opšti dio</b>                          | <b>5</b>      |
| <b>III Napomene uz finansijske iskaze</b> | <b>6 – 23</b> |



Podgorica, Moskovska 76  
Tel/fax +382 20 237 665  
Mob.tel. +382 69 063 869

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA  
SKUPŠTINI OPŠTINE HERCEG NOVI, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA  
OPŠTINE ZA 2012. GODINU**

*Uvod*

Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine H.Novi za 2012. godinu koji čine Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izvještaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izvještaj o neizmirenim obavezama, Izvještaj o budžetskom zaduženju i Bilans novčanih tokova za godinu koja se završava na dan 31.12.2012. godine.

*Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih iskaza, u skladu sa Zakonom o budžetu, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština, propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi i drugim propisima koji su relevantni u državi kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih iskaza koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

*Odgovornost revizora*

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa Opštine za 2012. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski iskazi ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanja datim u finansijskim iskazima koji čine Predlog završnog računa Opštine. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosudjivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim iskazima nastalim usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Predloga završnog računa.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

## *Osnove za mišljenje sa rezervom*

1. U izvještaju o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2012. godine iskazane su i obaveze prema dobavljačima u iznosu od 1.882.363 € ( u 2011. godini 2.406.095 €). Proces nezavisnog usaglašavanja sa trećim licima nije završen do dana završetka Izvještaja nezavisnog revizora. Iz navedenih razloga, nismo bili u mogućnosti da procijenimo potencijalne efekte na finansijske izvještaje Opštine koji mogu nastati kao rezultat usaglašavanja ( Napomena 20).

## *Mišljenje sa rezervom*

Po našem mišljenju, osim za efekte koje na Izvještaj mogu imati pitanja navedena u Osnovama za mišljenje sa rezervom, Izvještaj o predlogu završnog računa budžeta opštine Herceg Novi za 2012. godinu, po svim materijalno značajnim pitanjima, objektivno i istinito prikazuje prihode, primitke i rashode kao i budžetsko zaduženje sa stanjem 31.12.2012. godine.

## *Skretanje pažnje*

Ne kvalifikujući naše mišljenje skrećemo pažnju na sljedeće:

### *1. Naplata ustupljenih prihoda od poreza*

Država je preko Centralnog trezora, Opštini ustupala dio poreza na dohodak fizičkih lica od 12% i porez na promet nepokretnosti i prava u visini od 80%.

Međutim, čl. 26 Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano je da se prihodi po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica, direktno uplaćuju na račune budžeta lokalnih samouprava.

Na osnovu raspoloživih informacija u toku revizije i sprovedenih revizorskih procedura, nijesmo bili u mogućnosti da se na adekvatan način uvjerimo u eventualno postojanje dodatnih potraživanja Opštine po osnovu ustupljenih prihoda od poreza. ( Napomena 6).

### *2. Sudski sporovi*

Protiv Opštine Herceg Novi pravna i fizička lica vode više sudskih sporova. Vrijednost sporova gdje se Opština javlja kao tužena strana iznosi 10.815.659 € ( u 2011. godini 12.154.792 €).

U 6 slučajeva se Opština se javlja kao tužilac pri čemu ukupna vrijednost sporova iznosi 406.504 €. Imajući u vidu da se ishodi navedenih sporova ne mogu sa sigurnošću predvidjeti, nisu se mogli utvrditi efekti ovih sporova na budžetske rashode narednih godina. ( Napomena 23).

### *3. Potraživanja po osnovu porezai naknada*

Opština ima značajan iznos nenaplaćenih potraživanja u ukupnom iznosu od 5.208.795 €, od čega iznos po osnovu zakupa dijela zemljišta na Luštici od Vlade CG iznosi 3.056.611 €. (Napomena 22).

### *4. Interna revizija*

Prema Čl. 2 Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru ( Sl.list 73/08, 20/11) Opština treba da organizuje sistem unutrašnjih finansijskih kontrola radi unapređenja finansijskog upravljanja i odlučivanja u realizaciji postavljenih ciljeva subjekta, a naročito:

- 1) obavljanja poslovanja u skladu sa zakonima, podzakonskim i internim aktima, ugovorima i propisanim postupcima;
- 2) obezbjeđenja pouzdanog, potpunog i blagovremenog finansijskog i poslovnog izvještavanja;
- 3) pravilnog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog korišćenje sredstava i
- 4) zaštite imovine, obaveza i drugih resursa od gubitaka koji mogu nastati neodgovarajućim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korišćenjem, kao i od nepravilnosti i prevara.

## 5. Imovina Opštine

U Opštini je izvršen popis pokretne imovine (opreme), pri čemu je iskazana vrijednost novonabavljenih osnovnih sredstava.

Sredstva koja su nabavljena u ranijim godinama su knjigovodstveno otpisana.

Opština nije izvršila popis svoje nepokretne imovine (građevinske objekte i zemljište).

Međutim, u martu 2009. godine je usvojen Zakon o državnoj imovini ( Sl.list 21/09, 40/11) koji predviđa popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koji su u državnom vlasništvu, pri čemu se i lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona obrađena je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i njihovom popisu ( Sl.list 3/10).

## 6. Računovodstvena evidencija

Opština se nije u svim slučajevima pridržavala Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžete opština, iskazujući pojedine vrste rashoda na pozicijama koje nijesu propisane za nastali rashod.

## 7. Zakonska regulativa

Predlog Završnog računa Opštine Herceg Novi, je sačinjen u skladu s važećim propisima, na gotovinskoj osnovi.

Međutim, ovakav način evidentiranja predstavlja samo dio poslovanja koji se ogleda u tokovima gotovine, zbog čega je neophodno da se na nivou države donesu propisi koji bi obavezali lokalne samouprave da organizuju knjigovodstvo na obračunskoj osnovi čime bi se omogućilo sagledavanje cjelokupnog poslovanja kao i računovodstveno obuhvatanje nekretnina, opreme, potraživanja i obaveza.

U prilog ovome su i odredbe osnovnog Zakona koja reguliše poslovanje lokalnih samouprava:

Prema članu 55 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Završni račun budžeta lokalne samouprave sadrži:

- 1) Bilans stanja;
- 2) Bilans prihoda i rashoda, iskazanih u skladu sa organizacionom, funkcionalnom i ekonomskom klasifikacijom;
- 3) Izvještaj o kapitalnim rashodima i finansiranju;
- 4) Izvještaj o novčanim tokovima;
- 5) Izvještaj o izvršenju budžeta, sačinjen tako da prikazuje razliku između odobrenih sredstava i izvršenja;
- 6) Objašnjenje većih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja;
- 7) Izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim i izvršenim otplatama dugova;
- 8) Izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve;
- 9) Izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine;
- 10) Izvještaj eksterne revizije o finansijskim izvještajima iz tačke 1 - 9 ovog stava.

Međutim, navedene odredbe iz člana 55 Zakona se ne primjenjuju niti su propisane bilansne šeme i ostali izvještaji završnog računa.

Umjesto navedenih izvještaja koji čine završni račun, lokalne samouprave dostavljaju Ministarstvu finansija podatke o prihodima i rashodima ( na gotovinskoj osnovi), Bilans tokova gotovine kao i podatke o budžetskom zaduženju.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština propisane su klase od 0 -9 na kojima se evidentiraju poslovne promjene.

Od propisanih klasa i konta, u lokalnim samoupravama su u primjeni samo dvije klase:

-Klasa 4 na kojoj se evidentiraju gotovinski izdaci i

-Klasa 7 na kojoj se evidentiraju gotovinski primici bez obzira da li potiču od sopstvenih prihoda ili pozajmljenih sredstava zbog čega se knjigovodstvo budžeta lokalnih samouprava svodi na evidentiranje promjena ( priliva i odliva) na izvodima poslovnih banaka dok se završni račun svodi na bilans novčanih tokova.

Podgorica, 1.06.2012. godine

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor



**BUDŽET OPŠTINE HERCEG NOVI**  
**-Opšti dio-**

| ( u Eur)   |              |                    |                    |                    |                       |
|--|--------------|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|
|  | Napo<br>mena | 2012.<br>Planirano | 2012.<br>Ostvareno | 2011.<br>Ostvareno | Ostvarenje<br>2012. % |
| <hr/>  |              |                    |                    |                    |                       |
| Prenijeti dio viška prihoda<br>iz prethodne godine                   |              |                    | 205.745            | 172.552            |                       |
| <b>Tekući prihodi</b>  |              |                    |                    |                    |                       |
| Porezi   | 6            | 5.922.000          | 6.224.009          | 5.552.598          | 105,10                |
| Takse  | 7            | 410.000            | 403.350            | 424.828            | 98,38                 |
| Naknade  | 8            | 3.311.000          | 3.420.043          | 1.552.702          | 103,29                |
| Ostali prihodi   | 9            | 622.000            | 696.832            | 445.229            | 145,11                |
| Prihodi od prodaje i zakupa  | 10           | 380.000            | 21.415             | 582.111            | 5,63                  |
| Pozajmice i krediti  | 11           | -                  | -                  | 1.485.000          | -                     |
| Donacije   |              | -                  | 10.725             | -                  |                       |
| <hr/>  |              |                    |                    |                    |                       |
| <b>Ukupno</b>  |              | <b>10.645.000</b>  | <b>10.982.119</b>  | <b>10.215.020</b>  | <b>103,17</b>         |
| <hr/>  |              |                    |                    |                    |                       |
| <b>Raspored prihoda i primanja</b>                                   |              |                    |                    |                    |                       |
| Rashodi za zaposlene   | 12           | 2.944.000          | 2.766.753          | 2.228.961          | 93,98                 |
| Rashodi za materijal i usluge  | 13           | 979.000            | 1.068.699          | 914.106            | 109,16                |
| Tekuće održavanje  | 14           | 1.552.000          | 1.489.286          | 1.315.382          | 95,95                 |
| Transferi institucijama, pojedincima,<br>nevladinom i javnom sektoru | 15           | 1.009.000          | 1.074.458          | 805.352            | 106,49                |
| Kapitalni izdaci   | 16           | 1.151.000          | 1.077.157          | 350.842            | 93,58                 |
| Pozajmice i krediti  | 17           | 600.000            | 606.239            | 943.729            | 101,04                |
| Otplata obaveza iz prethodnih god.                                   | 18           | 2.300.000          | 2.694.182          | 3.396.057          | 117,14                |
| Tekuća budžetska rezerva   | 19           | 60.000             | 79.229             | 49.070             | 132,05                |
| Stalna budžetska rezerva   | 19           | 50.000             | 38.600             | 5.776              | 77,20                 |
| <hr/>  |              |                    |                    |                    |                       |
| <b>Ukupno</b>  |              | <b>10.645.000</b>  | <b>10.904.604</b>  | <b>10.009.275</b>  | <b>102,34</b>         |
| <hr/>  |              |                    |                    |                    |                       |
| <b>Višak prihoda na žiro računu</b>                                  |              | <b>-</b>           | <b>77.515</b>      | <b>205.745</b>     | <b>0,00</b>           |

Stanje sredstava na dan 31.12.2012. godine iznosi 77.515 €, što predstavlja stanje na žiro računima kod poslovnih banaka.

Sekretarijat za finansije, turizam i ekonomski razvoj

Radovan Božović, Sekretar

Herceg Novi, 31.03.2013

## **1. Funkcija i organizacija**

Opština H.Novi je konstituisana i funkcionise shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom.

Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine.

Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom.

Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine. Predsjednika opštine bira Skupština na period od četiri godine.

Odlukom Predsjednika opštine o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine H.Novi (Sl. list CG-opštinski propisi br. 28/2011 ) utvrđena je organizacija lokalne uprave Opštine , djelokrug i način rada njenih organa i organizacionih oblika, kao i druga pitanja od značaja za njihov rad.

Opština ostvaruje svoje poslovanje preko organa lokalne uprave, koji su osnovani kao Sekretarijati, Direkcije, i Uprave. Za vršenje specifičnih poslova osnivaju se stručne službe.

Opština H.Novi ima 5 sekretarijata:

- Sekretarijat za društvene djelatnosti;
- Sekretarijat za informacione sisteme i zajedničke poslove;
- Sekretarijat za prostorno planiranje i izgradnju;
- Sekretarijat za komunalno- stambene poslove i zaštitu životne sredine;
- Sekretarijat za finansije, turizam i ekonomski razvoj.

Upravu lokalnih javnih prihoda,

Direkciju za imovinu

Službe:

- Komunalnu policiju,
- Službu zaštite,
- Kabinet Predsjednika opštine;
- Službu glavnog administratora;
- Službu menadžera;

Opština stiče sredstva iz:

- 1) sopstvenih prihoda,
- 2) zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) budžeta Države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine H.Novi obavljaju se u okviru Sekretarijata za finansije, turizam i ekonomski razvoj.

Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate ustupljenih (djeljivih) prihoda Opštine H.Novi obavlja Poreska uprava, shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda vrši se preko Uprave lokalnih javnih prihoda.

Predsjednik Opštine je Dejan Mandić.

Sjedište Opštine je u H.Novom, Trg Maršala Tita 2.

Na dan 31.12.2012. godine Opština je imala 216 stalno zaposlenih, uključujući i pripravnike.

## **2. Donošenje budžeta**

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda, ukupan iznos rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave i Zakonom o budžetu reguliše se donošenje budžeta, evidencija i upravljanje, pripremanje i planiranje budžeta i izvršenje budžeta.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se Završni račun budžeta.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Republike, Budžete vanbudžetskih fondova i Budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je našin izvještavanja.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti.

Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

## **3. Trezorsko poslovanje**

U Opštini se vodi glavna knjiga trezora.

Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje prezentaciju finansijskih iskaza na gotovinskoj osnovi, obzirom da se u glavnoj knjizi trezora mogu evidentirati samo prilivi i odlivi sa žiro računa. U skladu s tim kao i Pravilnikom, predlog Završnog računa sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao priliv iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine, odnosno da se kao rashod iskažu sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

## **4. Planirani prihodi i rashodi za 2012. godinu**

Za prva tri mjeseca 2012. godine vršeno je privremeno finansiranje, u skladu sa čl. 44 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. ("Sl. list CG", br. 42/03...74/10 od 17.12.2010).

Shodno čl.39 i 45 istog Zakona, Odluka o Budžetu Opštine H.Novi za 2012. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine od 21.02.2012. godine. Prihodi i rashodi Budžeta planirani su u iznosu od 13.880.000 €.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o Budžetu za 2012. godinu koja je donijeta na sjednici Skupštine Opštine 9.11.2012. godine izvršen je rebalans Budžeta pri čemu su planirani prihodi, primanja i izdaci smanjeni za 3.235.000 € i iznose 10.645.000 €.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

|                                     | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvarenje</b> | ( u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvarenje</b> | <b>Ostvarenje<br/>2012.%</b> |
|-------------------------------------|----------------------------|-----------------------------|---|------------------------------|
| <b>Prihodi i primici</b>            | <b>10.645.000</b>          | <b>10.982.119</b>           | <b>10.215.020</b>                       | <b>103,17</b>                |
| <b>Raspored prihoda i primitaka</b> |                            |                             |   |                              |
| Tekući rashodi                      | 8.784.000                  | 9.103.379                   | 8.659.858                               | 103,63                       |
| Kapitalni rashodi                   | 1.151.000                  | 1.077.157                   | 350.842                                 | 93,58                        |
| Otplata kredita                     | 600.000                    | 606.239                     | 943.729                                 | 101,03                       |
| Tekuća budžetska rezerva            | 60.000                     | 79.229                      | 49.070                                  | 132,05                       |
| Stalna budžetska rezerva            | 50.000                     | 38.600                      | 5.776                                   | 77,20                        |
|                                     | <b>10.645.000</b>          | <b>10.904.604</b>           | <b>1.349.417</b>                        | <b>102,44</b>                |
|                                     |                            | <b>77.515</b>               | <b>205.745</b>                          |                              |

## 5. Prenijeta sredstva

Prenijeta sredstva iz prethodne godine iznose 205.745 €.

## 6. Porezi

|  | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | (u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostvar.<br/>2012.%</b> |
|--|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|---------------------------|
| <b>Sopstveni izvori</b>                |                            |                            |                                       |                           |
| Porez na nepokretnosti                 | 3.000.000                  | 3.044.143                  | 2.579.227                             | 101,74                    |
| Prirez porezu na dohodak fizičkih lica | 750.000                    | 790.588                    | 741.078                               | 105,41                    |
| Porez na firmu ili naziv               | -                          | 10.412                     | 74.815                                | -                         |
| Porez na potrošnju                     | -                          | 286                        | 22.424                                | -                         |
| Porez na usluge igara na sreću         | -                          | -                          | 8.091                                 | -                         |
|  | <b>3.750.000</b>           | <b>3.845.429</b>           | <b>3.425.635</b>                      | <b>102,54</b>             |
| <b>Zakonom ustupljeni prihodi</b>      |                            |                            |                                       |                           |
| Porez na dohodak fizičkih lica         | 672.000                    | 731.511                    | 574.786                               | 108,85                    |
| Porez na promet nepokretnosti          | 1.500.000                  | 1.647.069                  | 1.552.177                             | 109,80                    |
|  | <b>2.172.000</b>           | <b>2.378.580</b>           | <b>2.126.963</b>                      | <b>109,51</b>             |
|  | <b>5.922.000</b>           | <b>6.224.009</b>           | <b>5.552.598</b>                      | <b>105,10</b>             |

Opština stiće prihode po osnovu poreza iz sopstvenih izvora i od ustupljenih poreza.

**Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza** su sledeći:

- **Porez na nepokretnosti** plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se primjenom osnovnih kriterijuma u skladu sa Zakonom o porezu na nepokretnosti i bližih kriterijuma u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti. Porez na nepokretnosti je uveden opštinskom Odlukom ( Sl.list CG - opštinski propisi, 15/2003....16/2011). Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1.januara godine za koju se porez utvrđuje, korigovana koeficijentom lokacije prema zoni u kojoj se nepokretnost nalazi.

- **Prirez porezu na dohodak fizičkih lica** plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području opštine. Stopa prireza iznosi 13% od poreske osnovice. Osnovica za plaćanje prireza je porez na dohodak fizičkih lica ostvaren po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala. Do 1.januara 2011. godine, propisi po kojima su opštine sticale sopsteve prihode stavljeni su van snage:

**Zakonom ustupljeni prihodi koje uvodi Država**, shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Opštini pripadaju u sljedećim procentima:

- Porez na dohodak fizičkih lica -12 % od poreza ostvarenih na njenoj teritoriji;
- Porez na promet nepokretnosti - 80 % od poreza ostvarenih na njenoj teritoriji.

Prihodi po ovim osnovama se doznaju sa računa Centralnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Međutim, čl.26 Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano je da se prihodi po osnovu poreza, preko ovlašćenog nosioca platnog prometa direktno uplaćuju na račune budžeta opština.

Zbog načina na koji se ostvaruju pomenuti prihodi, kao i zbog propisanog načina izvještavanja, obim revizije je ograničen i ne obuhvata ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda koje po članu 25 Zakona o finansiranju lokalne samouprave uvodi država i ustupa ih opštinama u određenom procentu, izvršene odnosno da li su svi prihodi budžeta opštine naplaćeni.

Imajući u vidu da porez na promet nepokretnosti čini značajan dio prihoda opštinskog budžeta, neophodno da opština poseduje informacije o zaključenim ugovorima o prodaji nepokretnosti na svojoj teritoriji kao i uvid o ukupno naplaćenom porezu preko Centralnog trezora.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

**7. Takse**

|                               | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | (u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostvar<br/>2012.%</b> |
|-------------------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|--------------------------|
| Lokalne administrativne takse | 160.000                    | 172.996                    | 163.906                               | 108,12                   |
| Lokalne komunalne takse       | 250.000                    | 230.354                    | 260.922                               | 92,14                    |
|                               | <b>410.000</b>             | <b>403.350</b>             | <b>424.828</b>                        | <b>98,38</b>             |

Lokalne komunalne takse su uvedene Odukom ( Sl.list - opštinski propisi, 42/06) koja sadrži i taksenu tarifu na osnovu koje se donose rjšenja.

Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100 % naplate.

**8. Naknade**

|  | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | (u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv<br/>2012.<br/>%</b> |
|--|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|
| <b>Spopstveni izvori</b>   |                            |                            |                                       |                             |
| - Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta                       | 3.000.000                  | 3.125.466                  | 1.340.324                             | 104,18                      |
| - Naknada za izgradnju i održavanje lok. puteva i dr. jav. objekata od op. znač. | 70.000                     | 71.643                     | 69.272                                | 102,35                      |
|  | <b>3.070.000</b>           | <b>3.197.109</b>           | <b>1.409.596</b>                      | <b>104,14</b>               |
| <b>Zakonom ustupljeni prihodi</b>  |                            |                            |                                       |                             |
| Naknada za korišćenje dobara od opšeg interesa-koncesije                         | 20.000                     | -                          | -                                     | -                           |
| - naknada za korišćenje voda   | -                          | 5.354                      | 1.714                                 | -                           |
| - naknada za zaštitu voda od zagađ.  | -                          | 4.852                      | 2.222                                 | -                           |
| - naknada za korišćenje rezul. geol. istraž.                                     | -                          | 56                         | 915                                   | -                           |
| - ekološka naknada   | 1.000                      | 279                        | 36.537                                | 27,90                       |
| - naknada za korišć. min. Sirovina   | -                          | 100                        | 6.615                                 | -                           |
| - naknada za izgrad. i upravljanje Lukom   | -                          | 5.400                      | 7.200                                 | -                           |
| - naknada za korišćenje prirodnih dobara   | 120.000                    | 116.393                    | -                                     | 96,99                       |
| - ostale naknade   | -                          | -                          | 858                                   | -                           |
| Godišnja naknada pri registraciji  | 100.000                    | 90.500                     | 87.045                                | 90,50                       |
|  | <b>141.000</b>             | <b>222.934</b>             | <b>143.106</b>                        | <b>158,10</b>               |
|  | <b>3.311.000</b>           | <b>3.420.043</b>           | <b>1.552.702</b>                      | <b>103,29</b>               |

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Uslove, način, rokove i postupak plaćanja naknade propisuje lokalna samouprava u zavisnosti od stepena opremljenosti građevinskog zemljišta, učešća investitora u komunalnom opremanju i slično.

Odluka o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta uvedena je opštiskom Odlukom ( Sl.list - opštinski propisi, 16/09 i 40/09 kojom su prosječni troškovi opremanja zemljišta utvrđeni u iznosu od 100 €/m<sup>2</sup> korisne površine objekta. Navedeni iznos se koriguje koeficijentima u zavisnosti od zone i namjene objekata tako da se cijene kreću od 30 € - 225 €/m<sup>2</sup>.

Opštini pripada 30% od naknade za korišćenje drumskih motornih vozila i njihovih priključnih vozila (eko- naknada).

## **9. Ostali prihodi**

|  | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | ( u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv.<br/>2012.%</b> |
|--|----------------------------|----------------------------|--|-------------------------|
| Novčane kazne i oduzete imov. koristi                    | 16.255                     | 19.670                     | 33.157                                 | 121,01                  |
| Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti | 100.000                    | 83.786                     | 91.894                                 | 83,78                   |
| Ostali prihodi   | 505.745                    | 593.376                    | 320.178                                | 117,32                  |
|  | <b>622.000</b>             | <b>696.832</b>             | <b>445.229</b>                         | <b>112,03</b>           |

Naime, u toku 2006. godine zaključen je Ugovor sa društvom Univerzal Monte, H. Novi o izgradnji puta Petijevići - Meljine u dužini od 12 km, pri čemu je ugovoreno da će društvo naplaćivati korišćenje puta u iznosu od 3 € dok će od ukupno naplaćenih prihoda, 3,5% uplaćivati u budžet Opštine.

U toku 2012. godine nije bilo prihoda po ovom osnovu.

Najveći dio ostalih prihoda od 275.000 € odnosi se na povraćaj pozajmicu od Društva za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Opštini H. Novi, čiji je osnivač Opština.

Preostali iznos ostalih prihoda uglavnom se odnosi na plaćanje zakupnine državnih organa za zakup poslovnih prostora.

**10. Prihodi od prodaje i zakupa**

|   | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | (u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv<br/>2012.%</b> |
|---|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|------------------------|
| Prodaja nepokretnosti - opštinsko zemljište | 30.000                     | 21.415                     | 33.750                                | 71,38                  |
| Dugoročni zakup nepokretnosti               | 350.000                    | -                          | 548.361                               | -                      |
|   | <b>380.000</b>             | <b>21.415</b>              | <b>582.111</b>                        | <b>5,63</b>            |

Planirani prihodi od zakupa za 2012. godinu nijesu ostvareni ( u 2011. godini 548.361 €).

Planirane prihode predstavljaju sredstva po osnovu zakupa zemljišta na poluostrvu Luštica, a na osnovu Protokola od 18.12.2009. godine koji su potpisali Vlada CG i Opština H. Novi.

Po ovom Protokolu, Vlada i Opština su postigle sporazum da će se ugovoreni iznosi na ime zakupa Opštini obezbijediti iz sredstva koja će Konzorcijum "Northstar" doo, Podgorica i Equest Capital limited, UK isplatiti Vladi na ime zakupa zemljišta na Lušnici za prvih deset godina u cjelokupnom iznosu, osim 10% koje će pripasti JP Morsko dobro.

Dio zemljišta u državnoj svojini na poluostrvu Luštica upisano u KO Rose - Opština H. Novi površine 520.198 m<sup>2</sup> u cilju izgradnje ekskluzivnog turističkog kompleksa izdato je u dugoročni zakup na period od 90 godina na osnovu Ugovora o zakupu, razvoju i izgradnji između Vlade CG i Konzorcijuma "Northstar" doo, Podgorica i Equest Capital limited, UK.

Ukupna vrijednost zakupa iznosi 41.199.660 € s tim što će se zakup obračunavati na godišnjem nivou po sledećim uslovima:

- za prvih 30 godina u iznosu od 0,77 € po m<sup>2</sup>
- za drugih 30 godina u iznosu od 0,88 € po m<sup>2</sup> i
- za trećih 30 godina u iznosu od 0,99 € po m<sup>2</sup>.

Plaćanje zakupnina ugovoreno je kvartalno za svaku godinu s tim što će se za prvih 10 godina zakupnina platiti za period od 1,5 godine u toku od 30 dana od dana zaključenja ugovora, dok će za preostalih 8,5 godina zakupnina biti plaćena 30 dana od dana pravosnažnosti ugovora.

Imajući u vidu odredbu Protokola po kojoj cjelokupni iznos zakupa za prvih 10 godina pripada Opštini ( osim 10% koje pripada JP Morsko dobro) kao i ugovorenu vrijednost zakupa za taj period, Opštini H.Novi pripada 3.604.972 € po ovom osnovu, odnosno za prvih 1,5 godinu 540.746 €.

Kako je Opštini u toku 2011. godine uplaćen iznos od 548.361 € preostali dug na ime zakupa za prvih 10 godina iznosi 3.056.611 € i u cjelii je dospio za plaćanje.

Protokolom je definisano da će sredstva od zakupa biti iskorišćena radi ostvarenja sljedećih ciljeva:  
- kupovina zemljišta površine 15.000 m<sup>2</sup> od preduzeća "Novi Prvoborac" radi izgradnje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u H.Novom;  
-izmirenje obaveza iz ugovora između Komisije za upravljanje vodama Crne Gore i Republike Hrvatske, po osnovu regulisanja nadležnosti za upravljanje i eksploataciju cjevovoda Plat- H. Novi;

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

- Izmirenje duga prema Opštini Konavli po osnovu presude Privrednog suda u Podgorici od 18.12.2008. godine.

Zbog nedostatka sredstava prva dva cilja nijesu ispunjena.

Sa Opštinom Konavli je postignuto poravnanje za izmirenje duga na taj način što će plaćanje biti vršeno, mjesečno po 45.000 € u periodu od 5 godina.

### 11. Pozajmice i krediti

|                         | (u Eur)            |                    |                    |                |
|-------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------|
|                         | 2012.<br>Planirano | 2012.<br>Ostvareno | 2011.<br>Ostvareno | Ostv<br>2012.% |
| NLB Montenegro banka ad | -                  | -                  | 1.485.000          | -              |

Za 2012. godinu nije planirano zaduženje niti se Opština u toku godine zaduživala kod poslovnih banaka.

### 12. Rashodi za zaposlene

|                                  | ( u Eur)           |                    |                    |                           |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------------|
|                                  | 2012.<br>Planirano | 2012.<br>Ostvareno | 2011.<br>Ostvareno | Ostvarenje<br>2012. %     |
| <b>Zarade, porez i doprinosi</b> |                    |                    |                    |                           |
| Neto zarade                      | 1.807.000          | 1.790.128          | 1.710.079          | 99,07                     |
| Porez na zarade                  | 188.800            | 181.125            | 70.430             | 95,93                     |
| Doprinosi na teret zaposlenog    | 493.800            | 418.970            | 166.757            | 84,85                     |
| Doprinosi na teret poslodavca    | 228.600            | 187.882            | 97.054             | 82,19                     |
| Opštinski prirez                 | 25.480             | 21.179             | 9.009              | 83,12                     |
|                                  | <b>2.743.680</b>   | <b>2.599.284</b>   | <b>2.053.329</b>   | <b>94,73</b>              |
| <b>Ostala lična primanja</b>     |                    |                    |                    |                           |
| Topli obrok                      | -                  | -                  | -                  | -                         |
| Regres za godišnji odmor         | -                  | -                  | -                  | -                         |
| Naknada za zimnicu               | 30.520             | 31.600             | 29.100             | 103,54                    |
| Naknada za prevoz                | 63.800             | 60.278             | 59.950             | 94,48                     |
| Naknade skupštinskim odbor.      | 60.000             | 57.327             | 47.032             | 95,54                     |
| Ostale naknade                   | 46.000             | 28.264             | 39.550             | 61,45                     |
|                                  | <b>200.320</b>     | <b>177.469</b>     | <b>175.632</b>     | <b>88,59</b>              |
|                                  | <b>2.944.000</b>   | <b>2.776.753</b>   | <b>2.228.961</b>   | <b>93,97<sub>14</sub></b> |

Rashodi za neto zarade se odnose na isplaćene neto zarade za 11 mjeseci tekuće godine kao i decembarsku zaradu 2011. godine.

Broj stalno zaposlenih u opštinskim organima bio je 213 i 7 pripravnika

U okviru neto zarada, pored iznosa koji se odnosi na opštinske organe iskazan je i iznos isplaćenih zarada za Agenciju za izgradnju i razvoj H. Novi, Galerije i zavičajni muzej, Gradsku biblioteku, Herceg fest i Sportski centar u ukupnom iznosu od 375.841€ za ukupno 70 zaposlenih. Porez i doprinosi nijesu istovremeno isplaćivani sa neto zaradom za period od Aprila 2012. godine i isti su iskazani kao neizmirena obaveza koja je prenijeta u naredni budžetski period.

Za obračun zarada zaposlenih kao i zarade opštinskih funkcionera primijenjeni su koeficijenti propisani Odlukama o zaradama i drugim primanjima opštinskih službenika i namještenika kao i opštinskih funkcionera ( Sl.list CG - opštinski propisi br. 39/08, 5/09).

Obračunska vrijednost koeficijenta iznosi 106,55 € shodno Opštem kolektivnom ugovoru ( Sl.list CG br.1/04...65/10) i Uputstvu o obračunu zarada (Sl.list CG 5/11).

Naknada za prevoz se isplaćuje svim zaposlenima čije je mjesto sranovanja udaljeno od radnog mjesta više od 2 km.

Isplate naknade za prevoz iskazane su kako za zaposlene u Opštini tako i za zaposlene u javnim ustanovama.

Naknada za obavljanje odborničke funkcije odbornicima Skupštine opštine H.Novi iznosi 162,50 € mjesečno za rad u sjednicama Skupštine. (Sl.list CG - opštinski propisi br. 26/2012 ). Odbornički dodatak se utvrđuje u mjesečnom iznosu u visini od 2,5 % obračunske cijene rada u organima opštinske uprave.

Ostale naknade od 28.265 € odnose se na razne isplate zaposlenima i isplate vezane za zarade kao što su: isplata otpremnina, transferi ustanovama, poklon za 8. Mart i ostale isplate.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

**13. Rashodi za materijal i usluge**

|                                   | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | <b>(u Eur)<br/>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv<br/>2012.%</b> |
|-----------------------------------|----------------------------|----------------------------|--|------------------------|
| Rashodi za materijal              | 77.000                     | 87.254                     | 96.846                                 | 113,32                 |
| Publikacije, časopisi, glasila    | 52.000                     | 47.065                     | 51.961                                 | 90,51                  |
| Rashodi za službena putovanja     | 18.000                     | 17.349                     | 25.267                                 | 96,38                  |
| Rashodi za reprezentaciju         | 35.000                     | 38.040                     | 43.783                                 | 108,69                 |
| Rashodi za energiju               | 195.000                    | 161.196                    | 112.426                                | 82,66                  |
| Rashodi za telefonske usluge      | 57.000                     | 53.026                     | 59.706                                 | 93,03                  |
| Rashodi za poštanske usluge       | 10.000                     | 11.819                     | 19.797                                 | 118,19                 |
| Bankarske usluge                  | 50.000                     | 68.380                     | 19.697                                 | 136,76                 |
| Ugovorene usluge                  | 313.000                    | 391.845                    | 380.007                                | 125,19                 |
| Izdaci za proslavu Praznika grada | 80.000                     | 103.393                    | 48.498                                 | 129,24                 |
| Osiguranje                        | 10.000                     | 9.029                      | -                                      | 90,29                  |
| Ostale usluge                     | 82.000                     | 80.303                     | 56.118                                 | 97,93                  |
|                                   | <b>979.000</b>             | <b>1.068.699</b>           | <b>914.406</b>                         | <b>109,16</b>          |

Izdaci za materijal ( 87.254 €) se odnose na isplate raznim dobavljačima za nabavljeni materijal. Prekoračenje ovih izdataka u odnosu na planirana sredstva iznosi 13%.

U Sekretarijatu za finansije, turizam i ekonomski razvoj vodi se uredna i ažurna blagajna o podignutim i isplaćenim sredstvima.

Ovlašćenje za podizanje gotovine imaju 3 zaposlena.

Dnevnice za službena putovanja u zemlji i inostranstvu su isplaćivani na osnovu obračunatih dnevnica po putnim naložima, koji su uredno i ažurno likvidirani od ovlašćenih lica i blagajnika.

Isplaćivanje akontacija zarada je regulisano tako što najveći iznos može biti 150 €, s tim što će povraćaj biti izvršen najkasnije u roku od 3 mjeseca.

Rashodi za energiju iskazani su kao rashodi za električnu energiju u iznosu od 122.686 € kao i rashodi za nabavku goriva u iznosu od 38.510 €.

Međutim, u okviru rashoda za električnu energiju iskazan je i iznos od 53.330 € koje se odnosi na

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

plaćanja Udruženju filmskih radnika u iznosu od 40.806 € ( u opisu za festival Sunčane skale), plaćanja Herceg- fest-u za festival "Dani muzike" u iznosu od 9.000 € kao i plaćanja za kulturne programe u iznosu od 3.524 €. Imajući u vidu da se navedena plaćanja ne odnose na utrošenu električnu energiju, trebalo ih je evidentirati na odgovarajućoj poziciji budžetskih rashoda shodno Pravilniku o sadržini o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžete opština.

U okviru izdataka za utrošenu električnu energiju opštinskih organa iskazani su i izdaci za električnu energiju javnih institucija.

Troškovi bankarskih usluga se odnose na troškove bankarskih garancija u iznosu od 43.254 € ( koje su opisane u Napomeni 21.2 - Date garancije) kao i na bankarske provizije od 25.126 €.

Imajući u vidu da su izdaci za bankarske garancije veoma visoki, i da je pored plaćanja garancija Opština upisala i hipoteku na dio zemljišta kao i to da banka naplaćuje proviziju prilikom isplata zarada, potrebno je preko procedure javne nabavke izabrati poslovnu banku za obavljanje platnog prometa i kreditiranja.

Troškovi bankarskih usluga su prekoračeni za 36% u odnosu na plan.

Izdaci za gorivo se odnose na plaćanja Jugopetrol ad, Kotor. Izbor dobavljača nije izvršen procedurom javne nabavke.

Računi za gorivo su neuredno arhivirani, nijesu potpisani od lica za ovjeravanje potrošnje niti je u Opštini uveden sistem kontrole potrošnje goriva u odnosu na tehničke normative.

U okviru ugovorenih usluga iskazani su sljedeći izdaci:

- za filmski festival u iznosu od 66.427 € ( plan 40.000 €).

- adaptacija dvorane "Park" u iznosu od 6.209 €;

- iznos od 175.029 € koji se, pored isplata Autorskoj agenciji Crne Gore za isplatu zarada po ugovoru o djelu, prenos javnom servisu Radio Herceg Novi kao i na isplate raznim dobavljačima za usluge.

- iznos od 144.178 € se najvećim dijelom odnosi na isplate za obezbjeđenje Opštine i javnih ustanova ( oko 98.000 € ).

Izdaci za ugovorene usluge su ostvareni 25% više od planiranih.

Izdaci za proslavu Praznika grada ( 103.393 €) odnose se najvećim dijelom na isplate Zen Master Production H. Novi i Javni servis Radio H. Novi za realizaciju emisija o H.Novom kao i serije "Pisma iz H.Novog".

Kao ostale usluge iskazani su izdaci za sportski program za praznik Mimoze ( 16.686 €), organizaciju dočeka N.godine, sanaciju šteta u poljoprivredi kao i prenos NVO "Treće doba".

#### **14. Tekuće održavanje**

|  | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | (u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv<br/>2012.%</b> |
|--|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|------------------------|
| Tekuće održavanje javne infrastrukture | 1.500.000                  | 1.426.535                  | 1.235.027                             | 95,10                  |
| Tekuće održavanje opreme               | 52.000                     | 62.751                     | 80.355                                | 120,68                 |
|  | <b>1.552.000</b>           | <b>1.489.286</b>           | <b>1.315.382</b>                      | <b>95,95</b>           |

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

Izdatke za tekuće održavanje javne infrastrukture čine:

|  |                  |
|--|------------------|
|  | ( u Eur)         |
| Izdaci za električnu energiju za javnu rasvjetu        | 230.910          |
| Izdaci za čišćenje i održavanje javnih površina        | 603.457          |
| Izdaci za održavanje i unapređenje javnih površina     | 171.624          |
| Izdaci za održavanje lokalnih i nekategorisanih puteva | 204.074          |
| Izdaci za održavanje javne rasvjete                    | 110.635          |
| Izdaci za tekuće održavanje komunalnih objekata        | 14.086           |
| Članarina Vodakom- u                                   | 68.280           |
| Izdaci za azil za pse                                  | 23.469           |
|  | <b>1.426.535</b> |

**15. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**

|  | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | ( u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv<br/>2012.%</b> |
|--|----------------------------|----------------------------|--|------------------------|
| Transferi za zdravstvenu zaštitu       | 5.000                      | -                          | 8.808                                  | 0,00                   |
| Transferi institucijama kul. i sporta  | 407.000                    | 479.464                    | 363.452                                | 117,80                 |
| Transferi nevladinim organizacijama    | 75.000                     | 69.826                     | 84.562                                 | 93,10                  |
| Transferi političkim part. i strankama | 196.000                    | 190.015                    | 48.312                                 | 96,95                  |
| Transferi pojedincima                  | 10.000                     | 5.950                      | 17.818                                 | 59,50                  |
| Jednokratne socijalne pomoći           | 161.000                    | 162.455                    | 149.559                                | 100,90                 |
| Stipendije                             | 25.000                     | 24.270                     | 27.645                                 | 97,08                  |
| Prevoz đaka                            | 10.000                     | 16.488                     | 8.826                                  | 164,88                 |
| Izdaci za mjesne zajednice             | 120.000                    | 125.990                    | 96.370                                 | 104,99                 |
|  | <b>1.009.000</b>           | <b>1.074.458</b>           | <b>805.352</b>                         | <b>106,49</b>          |

Transferi institucijama kulture i sporta odnose se na prenos sredstava ( 347.779 €) raznim sportskim klubovima za finansiranje njihove redovne djelatnosti. Najveći dio od ovih sredstava pripao je PVK "Jadran" (129.736 €) od kog iznosa se dio od 57.873 € odnosi na izmirenje kredita banci, gdje je Opština bila garant dok drugi dio predstavlja prenos sredstava klubu.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

Struktura izdataka za političke partije predstavlja plaćanja za:

|                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| - izbornu kampanju u iznosu od     | 81.533 €; |
| - finansiranje redovne djelatnosti | 75.090 €; |
| - zakup za posl. prostora stranaka | 19.072 €; |
| - sanacija crkvenih objekata       | 10.139 €; |
| - doprinosi za sveštena lica       | 2.881 €;  |
| - građanska kancelarija            | 1.300 €;  |

Jednokratne socijalne pomoći se odnose na sledeće isplate:

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| - pomoć i briga o invalidnim licima   | 85.921 €; |
| - finansiranje JU Dnevni centar       | 71.061 €; |
| - Korišćenje objekta JU Dnevni centar | 5.473 €   |

Stipendije su isplaćivane iz blagajne, studentima na osnovu dostavljenih spiskova.

Mjesnim zajednicama su sredstva isplaćivana direktno na njihove račune ili u redim slučajevima dobavljačima za izvršene usluge i radove.

#### **16. Kapitalni izdaci**

|                  | (u Eur)                    |                            |                            |                          |
|------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|--------------------------|
|                  | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | <b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv.<br/>2012. %</b> |
| Putevi           | -                          | -                          | -                          | -                        |
| Lokalni putevi   | 85.000                     | 54.630                     | 20.585                     | 64,27                    |
| Rasvjeta         | 20.000                     | -                          | 20.829                     | 0,00                     |
| Izdaci za opremu | 25.000                     | 25.099                     | 16.098                     | 100,40                   |
| Ostalo           | 1.021.000                  | 997.428                    | 293.330                    | 97,69                    |
|                  | <b>1.151.000</b>           | <b>1.077.157</b>           | <b>350.842</b>             | <b>93,58</b>             |

U izvršenju budžeta na poziciji - kapitalni izdaci od ukupnog iznosa 1.077.157 € dio od 997.428 € ili skoro 93% je iskazano na pozicijama - ostalo.

Uvidom u pozicije kapitalnih izdataka - ostalo, utvrđeno je da se odnose na:

|   |            |
|---|------------|
| - izrada planske dokumentacije                        | 24.169 €;  |
| - izrada projektne dokumentacije - deponija           | 24.349 €;  |
| - rekonstrukcija autobusnog stajališta                | 6.500 €;   |
| - izgradnja komunalne infrastrukture                  | 112.644 €; |
| - kanalizacioni kolektor Malovići                     | 42.500 €;  |
| - sanacija klizišta Crmnica - Podi                    | 7.882 €;   |
| - izgradnja igrališta na Savini                       | 52.725 €;  |
| - uređenje fasada u starom gardu                      | 9.358 €;   |
| - izrada spomenika kralju Tvrtku                      | 21.900 €   |
| - nabavka opreme za čistoću i investiciono održavanje | 65.241 €   |
| - izdaci za PDV za projekat Vodosnabdjevanja          | 624.243 €; |
| - Ostalo  | 5.917 €    |

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

U okviru izdataka za izgradnja komunalne infrastrukture kao kapitalni izdatak prikazana je i otplata rate kredita za FK Igalo u iznosu od 28.188 €.

Izdaci za PDV prema čl.6 Sporazuma između Opštine H. Novi i Društva za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Opštini H. Novi od 30.07.2012 godine, u iznosu od 624.243 € predstavljaju namjensku pozajmicu Društvu, pri čemu Opština zadržava pravo da u slučaju potrebe likvidnosti može privremeno iskoristiti raspoloživa sredstva sa računa Društva.

Imajući u vidu da uplaćena sredstva ne predstavljaju kapitalno ulaganje ista je trebalo iskazati na poziciji ostalih rashoda - pozajmice.

U prilog tvrdnji da se radi o datoj pozajmici Društvu je i činjenica da je dio sredstava od 275.000 € vraćen Opštini do kraja 2012. godine.

**17. Otplata kredita**

| <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | (u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv<br/>2012.%</b> |
|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|------------------------|
|                            |                            |                                       |                        |
| <b>600.000</b>             | <b>606.239</b>             | <b>943.729</b>                        | <b>101,04</b>          |

Otplata duga u iznosu od 606.239 € (u 2011. godini 943.729 €) se odnosi na povraćaj kredita uzetih u prethodnim godinama.

**18. Otplata obaveza iz prethodnih godina**

|  | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | (u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv<br/>2012.%</b> |
|--|----------------------------|----------------------------|---------------------------------------|------------------------|
|  |                            |                            |                                       |                        |
| Otplata ostalih obaveza                                | 2.200.000                  | 2.510.114                  | 1.187.511                             | 114,10                 |
| Zarade za 12. 2010 i porezi i doprinosi za 10 -12/2010 | -                          | -                          | 478.699                               | -                      |
| Kapitalni izdaci                                       | -                          | -                          | 588.780                               | -                      |
| Izdaci po sudskim presudama                            | 100.000                    | 184.068                    | 1.141.067                             | 184,07                 |
|  | <b>2.300.000</b>           | <b>2.694.182</b>           | <b>3.396.057</b>                      | <b>117,14</b>          |

Otplata obaveza iz ranijih godina je iskazana u budžetkim rashodima na jednoj poziciji - otplata ostalih obaveza i odnose se na isplatu zarada za decembar 2011. godine, izdatke za transfer Javno -

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

komunalno stambeno preduzeću, dobavljaču opštini Konavle za isporučenu vodu, Vodakomu, Elektroprivredi, Institutu Igalo i ostalim dobavljačima za izvršene usluge, radove ili robu.

**19. Izdvajanje u budžetske rezerve**

|                                      | <b>2012.<br/>Planirano</b> | <b>2012.<br/>Ostvareno</b> | ( u Eur)<br><b>2011.<br/>Ostvareno</b> | <b>Ostv<br/>2012. %</b> |
|--------------------------------------|----------------------------|----------------------------|--|-------------------------|
| Sredstva za stalnu budžetsku rezervu | 50.000                     | 38.600                     | 5.776                                  | 77,20                   |
| Sredstva za tekuću budžetsku rezervu | 60.000                     | 79.229                     | 49.070                                 | 132,05                  |
|                                      | <b>110.000</b>             | <b>117.829</b>             | <b>54.846</b>                          | <b>107,12</b>           |

U stalnu budžetsku rezervu, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave izdvajaju se sredstva u visini najviše do 2 % ukupnih prihoda za budžetsku godinu.

Za potrebe i obaveze korisnika budžeta za koje u budžetu nijesu obezbijedena sredstva ili nijesu obezbijedena u dovoljnom iznosu, koriste se sredstva tekuće budžetske rezerve. Sredstva su korišćena za isplate za pensionske usluge za pripadnike MUP-a, za potrebe turističke sezone, prinudnu naplatu za preduzeće "Čistoća" i ostale neplanirane isplate.

**20. Stanje neizmirenih obaveza budžeta**

|   | <b>2012</b>      | ( u Eur)<br><b>2011.</b> |
|---|------------------|--------------------------|
| Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca | 1.417.637        | 1.156.905                |
| Obaveze za tekuće rashode                               | 861.260          | 1.161.352                |
| Obaveze za kapitalne izdatke                            | 1.021.103        | 1.244.743                |
|   | <b>3.300.000</b> | <b>3.563.000</b>         |

Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca odnose se na neisplaćene neto zarade opštinskih organa i budžetskih korisnika kojima se prenose sredstva za zarade za decembar 2011. godine kao i neplaćene poreze i doprinose za period od Aprila 2012. godine do kraja Marta 2013. godine, odnosno za period od 12 mjeseci.

Neizmirene obaveze Opštine, javnih preduzeća i ustanova su iskazane više za dio poreza i doprinosa koji se odnosi na period Januar - Mart 2013. godine.

Takođe, u Obrascu NEO obaveze Opštine i javnih preduzeća i ustanova trebalo je odvojeno iskazati.

Obaveze za tekuće rashode čine obaveze prema dobavljačima.

U okviru kapitalnih izdataka najveći dio od 716.675 € ( u 2011. godini 895.925 €) predstavlja obavezu Opštine prema AD "Novi prvoborac" H. Novi na ime kupovine zemljišta za izgradnju fabrike za prečišćavanje otpadnih voda po Ugovoru od 5.03.2010. godine na iznos od 1.545.925€.

Zbog propisanih osnova za sastavljanje Izveštaja o budžetskom poslovanju nijesmo se mogli uvjeriti da li su prikazane sve neizmirene obaveze koje se prenose u sledeći period, osim obaveza prikazanih u Izveštaju o neizmirenim obavezama niti eventualno postojanje dodatnih obaveza koje nijesu prikazane u priloženom Izveštaju

Proces nezavisnog usaglašavanja sa trećim licima nije završen do dana završetka Izveštaja nezavisnog revizora. Shodno tome, nijesmo bili u mogućnosti da procijenimo potencijalne efekte na finansijske izveštaje Opštine koji mogu nastati kao rezultat usaglašavanja.

Rješenjem Ministarstva finansija od 8.11.2012.godine, odnosno od 1.03.2013. godine odlučeno je da će se poreski dug Opštine, Javno komunalno-stambeno preduzeća i ustanova plaćati u ratama, pri čemu cjelokupan dug treba izmiriti do 7, odnosno 9.11.2013. godine.

## **21. Budžetsko zaduženje**

**21.1.** Kreditno zaduženje Opštine na dan 31.12.2012. godine u iznosu od 2.640.654 € ( u 2011. godini 3.027.078 €) po dugoročnim kreditima se odnosi na:

- stanje obaveze obaveze u iznosu od 1.420.000 € prema NLB Montenegro banci ad, Podgorica po kreditu u iznosu od 1.500.000 € koji je odobren 20.01.2011. godine i koji prema amortizacionom planu treba da bude otplaćen do 2016. godine;
- stanje obaveze obaveze u iznosu od 473.946 € prema Komercijalnoj banci ad, Budva po kreditu u iznosu od 905.000 € koji je odobren 2010. godine i koji prema amortizacionom planu treba da bude otplaćen do 2015. godine;
- stanje obaveze obaveze u iznosu od 70.000 € prema Komercijalnoj banci ad, Budva po kreditu u iznosu od 300.000 € koji je odobren u 2010. godini koji prema amortizacionom planu treba da bude otplaćen u 2013. godini;
- stanje obaveze obaveze u iznosu od 676.708 € prema Ministarstvu finansija, Podgorica koji je Opština preuzela u 2010. godini u iznosu od 676.708 € i koji prema amortizacionom planu treba da bude otplaćen do 2020. godine.

Ugovor o prosljeđivanju kredita namijenjenih za nabavku specijalnih vozila za gašenje požara zaključen je između Ministarstva finansija i Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave s jedne strane i Opštine H. Novi s druge strane.

Ovim ugovorom, Opština H.Novi je prihvatila 2 vozila za gašenje požara kao i obavezu vraćanja kredita namijenjenih za njihovu kupovinu u vrijednosti od 686.708 €.

Ovaj iznos predstavlja 3,12% od ukupnog kreditnog zaduženja na nivou države od 22.001.710 € za Projekat nabavke specijalnih vozila za gašenje požara i spašavanje.

**21.2. Date garancije**

NLB Montenegro banka ad, Podgorica je po nalogu Opštine H. Novi izdala dvije garancije kao obezbjeđenje plaćanja izvođačima radova na projektu vodosnabdjevanja i i odvođenja otpadnih voda na jadranskoj obali III - H. Novi u ukupnoj vrijednosti od 3.652.000 € po sljedećim ugovorima:

- Ugovor o izdavanju garancije od 22.06.2012. godine do maksimalnog iznosa od 1.109.000 € na rok najkasnije do 25.08.2014. godine. Opština je dužna da na ime naknade za izdavanje garancije, kvartalno unaprijed počev od 22.06.2012. godine plaća iznos od 4.436 € odnosno 38.445 € za ugovoreni period.

Pored toga, za obezbjeđenje potraživanja Banke po ovoj garanciji Opština je dostavila i hipoteku na zemljištu ) šume) površine 143.997 m<sup>2</sup>, mjenicu i ovlašćenje uz nalog za naplatu.

- Ugovor o izdavanju garancije garancije od 26.07.2012. godine do maksimalnog iznosa od 2.543.000 € počev od 1.01.2014. godine najkasnije do 12.04.2014. godine. Opština je dužna da na ime naknade za izdavanje garancije, kvartalno unaprijed počev od datuma izdavanja garancije unaprijed kvartalno plati proviziju od 0,4%, odnosno 10.172 € do dana isteka garancije.

Za navedeni Ugovor Opština je, takođe, garantovala hipotekom na istu nekretninu kao i za prethodni ugovor kao i mjenicama i nalogom za plaćanje.

**22. Potraživanja Opštine**

|  | ( u Eur)         |                  |
|--|------------------|------------------|
|  | 2012.            | 2011.            |
| <b>Potraživanja po osnovu poreza i naknada</b>                     |                  |                  |
| Porez na nepokretnosti   | 1.231.075        | 1.051.826        |
| Naknada za komunalno uređenje građevinskog zemljišta               | 421.326          | 470.929          |
| Porez na firmu   | 95.981           | 496.031          |
| Porez na potrošnju   | 26.427           | 26.713           |
| Porez na igre na sreću   | 8.664            | 8.674            |
| Lokalne komunalne takse  | 7.438            | 4.000            |
| Članski doprinos turističkim organizacijama                        | 102.339          | 191.971          |
| Boravišna taksa  | 32.908           | 16.649           |
| Turistička taksa   | 47.100           | 41.785           |
|  | <b>1.973.258</b> | <b>2.308.578</b> |
| <b>Potraživanja po osnovu zakupa</b>                               |                  |                  |
| Potraživanja za zakup Luštice - Vlada CG ( Napomena 10)            | 3.056.611        | 3.056.611        |
| Potraživanja za donaciju, sanacija klizišta Podi - Univerzal Monte | 174.604          | 174.604          |
| Ostala potraživanja  | 4.332            | 4.322            |
|  | <b>3.235.547</b> | <b>3.235.537</b> |
|  | <b>5.208.805</b> | <b>5.544.115</b> |

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE HERCEG NOVI ZA 2012. GODINU**

---

Za potraživanja po osnovu poreza i naknada u Upravi lokalnih javnih prihoda se vodi uredna evidencija obveznika za gore navedene opštinske prihode.

Pet najvećih dužnika za porez na nepokretnost su:

|                              | 2012           | ( u Eur)<br>2011 |
|------------------------------|----------------|------------------|
| AD "Vektra-Boka"             | 401.480        | 231.016          |
| Bolnica Meljine              | 161.000        | -                |
| Instut Dr.Simo Milošević AD, | 28.493         | 198.133          |
| "Šajo" doo                   | 49.883         | -                |
| M.V.E Adriatic doo,          | -              | 28.384           |
| KMG CORP doo,                | 28.493         | 27.276           |
| Jauza doo                    | 27.276         | 27.002           |
|                              | <b>696.625</b> | <b>511.811</b>   |

Za sve nenaplaćene prihode poslati su zaključci o prinudnoj naplati CBCG. Ovakav način naplate kao i inspeksijski nadzor obezbjeđuje veću i bržu naplativost opštinskih prihoda.

Od 2003. godine, odnosno za period od kada je cjelokupne poslove u vezi lokalnih prihoda peuzela Opština, iz evidencije nije izbrisano nijedno nenaplaćeno potraživanje bez obzira na razlog ( stečaj, likvidacija, smrt fizičkog lica, nepoznati obveznici i razni drugi razlozi). Zbog navedenih razloga, potrebno je postojeću evidenciju ažurirati i uskladiti sa stvarnim stanjem i realno mogućom naplatom.

### **23. Sudski sporovi**

Prema izvještaju Službe za zastupanje, fizička i pravna lica vode 66 ( u 2011. godini 180 €) sporova protiv Opštine. U nekim od ovih sporova nije poznata vrijednost. Utuženi iznos kod sporova kod kojih je vrijednost utvrđena, iznosi ukupno 10.815.659 € ( u 2011. godini 12.154.792 €). Od pomenutog iznosa, najveći dio od 80 % se odnosi na 9 sporova. U najvećem od tih sporova ( 3.091.580 €) naknadu treba da isplate solidarno Opština, Država i Institut.

Sporovi u kojima nije iskazana vrijednost uglavnom se odnose na utvrđivanje prava svojine.

Konačne efekte sporova nije moguće sa izvjesnošću predvidjeti na budžetske rashode narednih godina. .

U 6 slučajeva se Opština se javlja kao tužilac pri čemu ukupna vrijednost sporova iznosi 406.504 € od kojih se jedan u najvećem iznosu od 178.294 € odnosi na tužbu radi sticanja bez osnova dok se iznos od 168.151 € odnosi na potraživanje po osnovu hipoteke.

### **24. Državna imovina**

U Opštini je izvršen popis pokretne imovine ( opreme), pri čemu je iskazana samo vrijednost novonabavljenih osnovnih sredstava, na osnovu Odluke Predsjednika Opštine 01-1-1071/11.

Srdstva koja su nabavljena u ranijim godinama popisana su naturalno, bez iskazanih vrijednosti.

Takođe, Opština nije izvršila popis svoje nepokretne imovine ( građevinske objekte i zemljište).

Međutim, u martu 2009. godine je usvojen Zakon o državnoj imovini ( Sl.list 21/09, 40/11) koji

predviđa popis i vođenje evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima koji su u državnom vlasništvu, pri čemu se i lokalne uprave smatraju vlasnicima državne imovine. Detaljnija primjena Zakona obrađena je Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i njihovom popisu ( Sl.list 3/10).

## **25. Interni revizija**

Prema Čl. 2 Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru ( Sl.list 73/08, 20/11) Opština treba da organizuje sistem unutrašnjih finansijskih kontrola radi unapređenja finansijskog upravljanja i odlučivanja u realizaciji postavljenih ciljeva subjekta, a naročito:

- 1) obavljanja poslovanja u skladu sa zakonima, podzakonskim i internim aktima, ugovorima i propisanim postupcima;
- 2) obezbjeđenja pouzdanog, potpunog i blagovremenog finansijskog i poslovnog izvještavanja;
- 3) pravilnog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog korišćenje sredstava i
- 4) zaštite imovine, obaveza i drugih resursa od gubitaka koji mogu nastati neodgovarajućim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korišćenjem, kao i od nepravilnosti i prevara.