



**ЦРНА ГОРА**  
**ОПШТИНА ХЕРЦЕГ НОВИ**

---

**Комунална полиција**

## **ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**

**КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ**  
**ОД 01. 01. 2013. ДО 31. 12. 2013. ГОДИНЕ**

**Херцег Нови, Фебруар 2014.**

На основу члана 22 и 23 Одлуке о организацији и начину рада локалне управе ("Сл. лист Црне Горе - општински прописи", бр. 28/11 од 13.09.2011., 07/12 од 02.03.2012., 19/12 од 22.06.2012., 26/12 од 06.08.2012. и 37/12 од 07.12.2012.) Комунална полиција подноси следећи

## **Извјештај о раду Комуналне полиције Општине Херцег Нови**

Рад Комуналне полиције на територија Општине Херцег Нови огледа се на следећем:

- обезбјеђењу комуналног реда и вршењу комуналног надзора у областима: снабдијевања водом, одвођења отпадних и атмосферских вода, превоза и депоновања комуналног и другог отпада, јавне чистоће, одржавања комуналних објеката, одржавања: пијаца, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвјете, локалних путева, улица, саобраћајних ознака и сигнализације, превоза путника у градском и приградском саобраћају, ауто-такси превоза, паркирања, одржавања гробља и сахрањивања, одржавања стамбених и других објеката, заштите од буке и контроле радног времена; употребе симбола општине;
- сарађује са органима управе надлежним за области у којима врши инспекцијски надзор;
- припрема информативне и друге стручне материјале за органе локалне самоуправе,
- врши послове у вези слободног приступа информацијама из дјелокруга Комуналне полиције;
- остварује сарадњу са невладиним организацијама у пројектима комуналне дисциплине у општини;
- мониторинг у области грађења и уређења простора;
- вршењу инспекцијских послова из повјерених надлежности у складу са законом;
- вршењу и других послова из надлежности локалне управе, за које је основана;
- вршењу послова контроле паркирања и премјештања возила сходно Закону о безбједности саобраћаја на путевима.
- пружању информативних услуга грађанима.

Рад комуналне полиције обухвата и друге бројне активности које због свог обима неће бити предмет овог Извјештаја.

Рад Комуналне полиције на територији Општине Херцег Нови у **2013 години** огледао се у следећем:

- заштити јавне површине од бесправног запосједања;
- сузбијању уличне продаје;
- контролисању поштовања радног времена угоститељских и других објеката сходно Одлуци о радном времену;
- спрјечавању уништења градског мобилијара (клупе, жардињере, надстрешнице на аутобуским станицама);
- вршењу контроле о придржавају Одлуке о држању паса од стране власника паса;
- вршењу контроле изливања отпадних вода на јавне површине;
- контролисању лица који одлажу грађевински шут и други отпад на локацијама које нису за то предвиђене односно немају одобрење за депоновање на тој локаци,
- заједничке активности са Управом за инспекцијске послове у периоду од 01.05-15.09.2013. године на основу одржаних 17 сједница Штаба за праћење туристичке сезоне у Будви;
- заједничке активности са Управом полиције у циљу регулисања саобраћаја и одржавања комуналног реда у граду.

Комунална полиција настоји да обезбеди да се саобраћај у граду и на путевима који су у надлежности локалне управе одвија несметано и по прописима. У свом раду у **саобраћајној области** комунални полицајац примјењује поред Закона о инспекцијском надзору као основног процесног Закона ("Сл. лист РЦГ", бр. 39/03, 76/09 и 57/11), Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл. лист РЦГ", бр. 45/05, 75/10 и 38/12), Закон о безбједности саобраћаја на путевима ("Сл. лист Црне Горе", бр. 72/05, 27/06 и 45/07), Закон о путевима ("Сл. лист РЦГ", бр. 42/04, 21/09 и "Сл. лист Црне Горе", бр. 54/09, 40/10, 73/10, 36/11 и 40/11), Одлуку о општинским некатегорисаним путевима („Сл.лист ЦГ“ оп.прописи бр. 07/09, 35/09), Одлуку о регулисању друмског саобраћаја („Сл.лист РЦГ“ – оп.прописи број 26/08, 05/10 и 37/11), Одлуку о јавном превозу путника у градском линијском друмском саобраћају („Сл.лист РЦГ – оп.прописи бр.31/06“), Одлуку о ауто-тахи превозу („Сл.лист РЦГ“ – оп.прописи бр. 04/07, 16/09) и Одлуку о јавним паркиралиштима („Сл.лист РЦГ“ – оп.прописи бр. 30/12) Одлука о организацији вршења повјерених послова премјештања непрописно паркираних возила ("Сл. лист Црне Горе - општински прописи", бр. 28/12). Неки од послова које обавља Комунална полиција сходно горе наведеним Законима су:

- откривање нелегалног такси превоза,;
- изглед и опрема такси возила;
- контрола лиценци и извода лиценци за возила јавног превоза путника и терета;
- контрола заустављања возила јавног превоза на прописаним стајалиштима, пријему-искрцавању путника ван стајалишта, поштовању реда вожње;
- спречавање паркирања на мјестима на којима се омета коришћење пута и одвијање саобраћаја;
- надзор над спровођењем Одлуке о јавним паркиралиштима;
- заштита саобраћајних ознака и сигнализације.

Током 2013 године Комунална полиција вршила је инспекцијски надзор у циљу што бољег обезбједјења комуналног реда у **комуналној области**. Највећи проблем имала је са изливањем фекалних вода, а све услед неријешеног канализационог система на подручју херцеговске ривјере. Комунална полиција посебну пажњу, као и сваке године посветила је чистоћи града, јер је велики број несавјесних грађана вршило депоновање разног отпада на јавним површинама, као и поред контејнера.

Такође, велики број инспекцијских контрола извршен је у вези са постављањем привремених објеката, а нарочито током туристичке сезоне. Када је ријеч о привременим објектима у зони морског добра контроле су рађене са Управом за инспекцијске послове односно са инспекторима за заштиту простора на основу закључака са сједница Штаба за праћење туристичке сезоне. У периоду од 01.05. до 15.09.2013. године одржано је 17 сједница Штаба за праћење туристичке сезоне у Будви. На сједницама присуствовали су директор, помоћник директора и координатори Управе за инспекцијске послове, представници ЈП „Морско добро“, Пореске управе Будва, Котор, Тиват и Херцег Нови, Поморске полиције, Агенције за цивилно ваздухопловство, Туристичких организација као и начелници Комуналних полиција приморских општина.

Током љетње туристичке сезоне извршен је велики број инспекцијских контрола у угоститељским објектима везано за радно вријеме истих, извођење музике, односно одобрења за извођење музике као и мјерење буке.

У Кол Центру Комуналне полиције евидентирано је 94 позива која су се односила на начин емитовања музике односно прекорачење граничне јачине у акустичној зони. У истом периоду у Кол Центру Монтенегро пристигло је укупно 31 пријава које су се односиле на прекорачење граничне јачине у акустичној зони на подручју Херцег Новог. На основу прослеђених пријава Комунална полиција извршила је инспекцијски надзор у угоститељским објектима и том приликом сачинила Записник са одговорним лицем у субјекту надзора.

Комунална полиција како би могла спроводити Одлуку о акустичним зонама на подручју Општине Херцег Нови закључила је уговор о ангажовању лиценцираних институција и то са ДОО „Монинспект“, ДОО „СИГУРНОСТ“ и ДОО „ЦЕТИ“ и можемо истаћи да се у великој мјери поштовала Одлука. Ефекат рада контроле по овом питању тек је дао резултате у мјесецу августу из разлога што се у мјесецу јулу превентивно дјеловало од стране Комуналне полиције на начин да се налаже угоститељским објектима да прибаве Елаборат о процјени утицаја нивоа буке на животну средину као и вишедневним обиласком истих при чему су упознавани са казненом политиком уколико се не придржавају наведене Одлуке и Елабората. Превентивне мјере су спровођене из разлога што се по први пут примјењује Одлука о акустичким зонама и што се то није радило у предходном периоду.

И поред свега наведеног због непоштовања законских одредби везаних за спровођење Закона о заштити од буке у животној средини, Одлуке о утврђивању акустичких зона у општини Херцег Нови као и Одлуке о условима и начину извођења музике, Комунална полиција поступајући по пријавама грађана као и по службеној дужности издала је 24 рјешења, од тога 5 рјешења се односило на прекорачење граничне вриједности у акустичној зони, 1 рјешење за прекорачење времена емитовања музике и 18 рјешења се односило на прибављање Елабората о процјени утицаја нивоа буке на животну средину. Редовним инспекцијским надзором од стране службеника Комуналне полиције који су били распоређени по реонима извршена су 134 инспекцијска надзора по питању контроле времена и начина емитовања музике у угоститељским објектима и том приликом сачињене су службене забиљешке.

Велики број притужби грађана односио се на оглашавање на мору путем аудио уређаја, те су тим поводом више пута уз асистенцију пловне јединице вршени инспекцијски надзори на мору.

Када је ријеч о градњи, како са грађевинском дозволом, тако и без грађевинске дозволе, контролу исте вршили су инспектори Управе за инспекцијске послове-инспектори заштите простора, док је комунална полиција вршила мониторинг у области градње и о томе благовремено обавјештавала Управу за инспекцијске послове. У току 2013 године упућено је Управи за инспекцијске послове **193** иницијативе за поступање.

Службеници запослени у Комуналној полицији у периоду од 01.01.-31.12.2013 године су:

- начелник;
- савјетник старјешине-правник - 1 извршилац;
- технички секретар(упослен и у кол центар) - 1 извршилац;
- главни инспектор - 1 извршилац,
- комунални полицајци - 5 извршиоца,
- комунални редари - 4 извршиоца,
- уговор о повременим пословима - 2 извршиоца;
- приправници - 2 извршиоца;

**УКУПНО: 17 службеника** (у периоду од 15.06.-15.09.2013 ангажована су још 3 службеника)

Грађани уколико имају проблем у свом окружењу, а мисле да тај проблем може ријешити Комунална полиција, контактирају кол центар путем телефона на број: 031/321-919. Проблем или сугестију грађани могу да пријаве и на дуге начине и то путем Е-маил адресе: [komunalna\\_policija@hercegnovi.me](mailto:komunalna_policija@hercegnovi.me), као и путем Грађанског бироа Општине Херцег Нови. Кол центар ради сваког дана осим недјеље у времену од 08,00 до 22,00 часа, а у току туристичке сезоне ради у времену од 07,00 до 04,00 часа. На овим пословима запослена су два досадашња радника Комуналне полиције и један службеник на период од три мјесеца. Комуникација центра и грађана је тросмјерна. Оператери примају пријаве грађана и прослеђују инспекторима на терену или на надлежне адресе у локалној управи или јавним предузећима. Сам грађанин увијек је обавештен о томе шта је урађено са поднијетом иницијативом.

**а) Комунална полиција је у саобраћајној области током 2013.године извршила:**

- извршено је укупно **3 097 контроле** и то:
  - 26 рјешења по питању контроле и уклањање теретних возила са јавних површина;
  - 776 службених забиљешки;
  - 1 358 контроле у области паркирања на паркинг мјестима којим управља ЈП „Паркинг сервис“
    - 30 започетих интервенција ( наплаћено 30x 15,00€=450,00€);
    - 561 блокирана возила ( 561x 35,00€=19 635,00€);
    - 211 возила уклоњено специјалним возилом „паук“ ( 211x 65,00€=13 715,00€);

УКУПНО: **33 800,00€** (приход ЈП “Паркинг сервис”)

- у области непрописног заустављања и паркирања моторних возила издато је **1520 прекршајних налога**.
  - 1520 x 60,00€ = **91 200,00€**

До сада реализовано **59,83%** новчаних казни.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (службене забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних налога	Износ изречених прекршајних налога	Износ реализованих прекршајних налога
<b>3 097</b>	<b>801</b>	<b>797</b>	<b>776</b>	<b>4</b>	<b>1 520</b>	<b>91 200,00€</b>	<b>54 564,96€</b>

**б) Комунална полиција из области хортикултуре је током  
2013.године извршила:**

У оквиру комуналне полиције инспекцијски надзор у области одржавања и проширења зелених површина на територији Општине Херцег Нови углавном се односио на одржавање паркова, зеленила дуж саобраћајница, зеленила у оквиру школа, вртића, стамбених зграда, зеленила на приватним површинама итд.

У свом раду комунални полицајац примјењује поред Закона о инспекцијском надзору и Одлуку о одржавању и проширивању зелених површина („Сл. лист РЦГ“ – оп.прописи број 20/95, 27/03 и 37/11).

- извршено је укупно **305 инспекцијских контрола** од којих:
  - 67 завршено службеном забиљешком;
  - 238 донесених рјешења за отклањање неправилности и то:
- 156 рјешења су се односила на ЈП “Комунално-стамбено”;
- 3 рјешења су се односила на ЈП “Чистоћа”;
- 53 рјешења су се односила на физичка лица;
- 26 рјешења су се односила на правна лица.

До сада реализовано **33,33%** новчаних казни.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (службене забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних налога	Износ изречених прекршајних налога	Износ реализованих прекршајних налога
305	238	232	67	6	3	1 500,00	500,00

**ц) Комунална полиција из комуналне области је током**  
**2013.године извршила:**

- извршено је укупно **2 520 инспекцијских контрола** од којих:
  - **1 445** завршено службеном забиљешком;
  - **1 075** донесених рјешења за отклањање неправилности и то:
    - **192** рјешења су се односила на ЈП “Комунално-стамбено”;
    - **26** рјешења су се односила на ЈП “Чистоћа”;
    - **55** рјешења су се односила на ЈП “Водовод и канализација”;
    - **635** рјешења су се односила на физичка лица;
    - **167** рјешења су се односила на правна лица.

Од тога контроле су се односиле на следеће:

- **117** рјешење у области инфраструктуре;
- **240** рјешење у области одвођењу фекалних вода;
- **107** рјешења у области одржавања јавних површина(депоније и зелени отпад);
- **221** рјешења сходно Одлуци о комуналном реду о Одлуци о чистоћи;
- **39** рјешења о уклањању рекламних табли;
- **54** рјешења о придржавању радног времена и начину извођења живе музике у угоститељским објектима;
- **83** рјешења о уклањању ванпијачне продаје;
- **134** рјешења сходно Одлуци о привременим објектима;
- **12** рјешења сходно Одлуци о помоћним објектима;
- **6** рјешења сходно Одлуци о држању паса;
- **7** рјешења сходно Одлуци о држању стоке и живине;
- **5** рјешења сходно Одлуци о држању пчела;
- **20** рјешења о уклањању олупина и нерегистрованих возила;
- **30** рјешења о забрани извођења радова у току туристичке сезоне.

Због неизвршења рјешења и неотклањања неправилности издат је **121 прекршајни налог**.

Због неизвршења рјешења Комуналне полиције донесено је 49 Рјешења о извршењу принудним путем уз помоћ извршне службе и асистенције Управе полиције.

До сада реализовано **37,21%** новчаних казни.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (сл.забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних налога	Износ изречених прекршајних налога	Износ реализованих прекршајних налога
<b>2 520</b>	<b>1 075</b>	<b>1 012</b>	<b>1 445</b>	<b>57</b>	<b>121</b>	<b>18 200,00</b>	<b>6 697,00</b>

## **ЗБИРНИ ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ**



## РЕЗИМЕ:

У периоду од 01.01-31.12.2013. године на пословима напријед наведеним ангажовано је укупно 17 службеника, а у периоду од 15.07-15.09.2013. године ангажовано је још додатна 3 службеника. У свом раду Комунална полиција примјењивала је Закон о инспекцијском надзору, („Сл.лист РЦГ“ бр. 39/03 76/09, 57/11), Закон о општем управном поступку (Сл.лист РЦГ бр. 60/03, 32/11), Закон о безбједности саобраћаја на путевима („Сл.лист ЦГ“ бр. 33/12) и општинске одлуке које регулишу комуналну и саобраћајну дјелатност као и област хортикултуре.

Анализа инспекцијских прегледа које је Комунална полиција обавила током 2013.године, а за које се води евиденција по сваком предмету, дата је кроз овај извјештај и табеларни преглед по мјесецима и по областима.

1. Извршено је укупно **5 922** инспекцијских прегледа, од којих је у области саобраћаја било **3 097**, у области хортикултуре **305** и комуналној области **2 520** инспекцијских прегледа.
2. Од укупно извршених инспекцијских прегледа њих **2 114** резултирало је доношењем одговарајућих рјешења, и то у области саобраћаја **801**, области хортикултуре **238** и комуналној области **1 075** рјешења.
3. Од укупно извршених инспекцијских прегледа **2 288** имају статус службене забиљешке и то у области саобраћаја **776**, области хортикултуре **67** и комуналној области **1 445**.
4. Од укупно донијетих рјешења звршено је **2 041** и то у области саобраћаја **797**, области хортикултуре **232** и комуналној области **1 012** рјешења.
5. Неизвршених рјешења било је **68** и то у области саобраћаја **4**, области хортикултуре **7** и комуналној области **57** рјешења и сходно томе издата су **124** прекршајна налога. Из области контроле непрописног паркирања издато је **1520** прекршајних налога што значи да је укупно издато **1 644** прекршајна налога.
6. У истом периоду поднијето је **60** жалби на донијета рјешења, од чега је **18** жалби одбијено, **19** жалби усвојено, а у **9** случајева поништена су рјешења Комуналне полиције, и **15** жалби је још увијек у поступку.
7. У истом периоду на основу издатих **1644** прекршајна налога затражено је покретање судског одлучивања у **99** случајева. Од тога у **41** случај донијето је рјешење којим се усваја жалба странке и поништава прекршајни налог, а у **9** спорова одбијена је жалба странке. Још увијек је у судском поступку **49** жалби.
8. Комунална полиција је у периоду од 01.01.2013.године до 31.12.2013. укупно издала **1 644** прекршајна налога у новчаном износу од **110 900,00 €**, а до сада реализовано **55,69%** што новчано износи **61 761,96 €**.

9. Да Комунална полиција није само репресивни орган већ да својим радом дјелује превентивно показују резултати инспекцијског надзора.

- Од укупно извршених **5922** инспекцијска прегледа, њих **2114** резултирало је доношењем управног акта што у процентима износи **35,6%**. Када је ријеч о казненој политици издато је **1644** прекршајна налога што значи да се у **27,7%** случајева укупног инспекцијског надзора примјениле казнене мјере.
- У току 2013 године специјалним возилом „паук“ премјештено је **211** моторних возила, а укупно је издато **1520** прекршајних налога из области непрописног паркирања, што значи да се специјално возило „паук“ користило у **13,8%** случајева односно може се рећи у оправданим случајевима.
- По питању примјене Одлуке о јавним паркиралиштима, од стране ЈП „Паркинг сервис“ уследило је **1358** инцијатива за поступање због кршења наведене Одлуке, међутим по налогу Комуналне полиције блокирано је специјалним уређајем „лисицама“ **561** возило док је у **30** случајева била започета интервенција, што значи да се поступило по поднијетој инцијативи у **43,5%** доношењем управног акта од стране службе.

Морамо нагласити да је од Јануара 2014 године дошло до Измјене и допуне Закона о становању и одржавању стамбених зграда којим Комуналној полицији припада одређена надлежност у инспекцијском надзору стамбених зграда. Такође дошло је до Измјене и допуне Закона о заштити буке у животној средини којим се овлашћује Комунална полиција да врши мјерење нивоа буке из угоститељских објеката у акустичној зони. Све ове измјене повећавају обим посла Комуналне полиције што се самим тим мора повећати број службеника како би одговорили захтјевима странака и одржали ефикасност рада.

Наглашамо да је у Скупштинској процедури Црне Горе Закон о комуналној полицији. Уколико се исти убрзо усвоји неопходно је службу Комуналне полиције реорганизовати и ускладити са усвојеним Законом као и подзаконским актима. За наведено потребна су финансијска средства и то за техничко опремање службе, повећање броја службеника као и њихово обучавање.

**НАЧЕЛНИК**

*Зоран Бијелић*