

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 4 став 2 и члана 12 Закона о комуналним дјелатностима ( "Сл. лист РСГ", број 12/95) и члана 36 став 1 тачка 3 Статута Општине Херцег Нови ("Сл. лист РСГ - Општински прописи", бр. 15/04, 31/06, 14/07 и "Сл. лист ЦГ - Општински прописи", број 16/09), Скупштина општине Херцег Нови, на сједници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2012. године, доноси

## **О Д Л У К У** **о јавним паркиралиштима**

### **І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 1**

Овом одлуком уређују се услови и начин организовања послова у обављању комуналне дјелатности уређења, изградње и одржавања јавних паркиралишта и јавних гаража на подручју Општине Херцег Нови, као и услови пружања и коришћења услуга паркирања те уређења начина наплате и контроле наплате паркирања на тим паркиралиштима.

#### **Члан 2**

Послове из члана 1 ове одлуке који се односе на јавне површине врши Јавно предузеће "Паркинг сервис" Херцег Нови, у складу са Одлуком о његовом оснивању и овом одлуком (у даљем тексту "Паркинг сервис").

На "Паркинг сервис" се преносе сва права и обавезе који се односе на јавне површине: уређења, изградње, одржавања и коришћења јавних паркиралишта којима газдује; постављања, одржавања и коришћења јавних гаража, уколико овом одлуком није другачије одређено, као и услови пружања комуналних услуга на јавним паркиралиштима и у јавним гаражама.

#### **Члан 3**

**Јавним паркиралиштима**, у смислу ове одлуке, сматрају се површине за паркирање моторних возила одређене урбанистичким планом, или програмом привремених локација или другим актом органа управе Општине Херцег Нови, (у даљем тексту: Јавна паркиралишта).

Јавним паркиралиштима не сматрају се простори за паркирање моторних возила који припадају одређеном објекту (Дом здравља, хотел, установа, такси-стајалиште и др. ).

Изузетно од става 2 овог члана, јавним паркиралиштима, сматрају се и простори из претходног става које власници или корисници уступе "Паркинг сервису" за вршење комуналних дјелатности и услуга из члана 2 ове одлуке.

Јавним гаражама, у смислу ове одлуке, сматрају се стални или привремени објекти за смјештај и паркирање возила (бокс гараже, етажне, монтажне и др. гараже) одређени за ту намјену на начин предвиђен у ставу 1 овог члана (у даљем тексту: јавне гараже).

#### **Члан 4**

Јавна паркиралишта могу бити општа и посебна.

#### **Члан 5**

**Општа паркиралишта** су дјелови: коловоза, тротоара, површине између коловоза и тротоара и друге површине обиљежене за паркирање моторних возила.

Општа паркиралишта су одређена урбанистичким планом, општинском одлуком, или их у посебном поступку одређује орган локалне управе надлежан за планирање простора ( Секретаријат за просторно уређење и изградњу).

Заустављање возила на општем паркиралишту у трајању до 10 минута не сматра се паркирањем у смислу ове одлуке.

#### **Члан 6**

**Посебна паркиралишта** су површине и објекти уређени и изграђени за паркирање моторних возила са контролисаним уласком и изласком возила.

Контрола уласка и изласка возила са посебног паркиралишта врши се постављањем рампе и изградњом или постављањем објекта за наплату.

Посебна паркиралишта могу бити трајна или привремена.

Посебна паркиралишта су одређена ДУП-ом или Програмом привремених локација.

#### **Члан 7**

Јавна паркиралишта категоришу се према зонама и временском ограничењу паркирања.

Секретаријат за стамбено комунално послове и заштиту животне средине посебним актом одређује зоне из става 1 овог члана, дозвољено вријеме паркирања и вријеме наплате паркирања на јавним паркиралиштима.

Акт из претходног става може се доносити фазно, по појединим зонама града.

Јавна паркиралишта се користе за путничка возила, ако саобраћајним знаком није другачије предвиђено, што се утврђује актом који доноси Секретаријат из става 2 овог члана.

## Члан 8

Јавна паркиралишта обиљежавају се саобраћајном сигнализацијом у складу са прописима о безбједности саобраћаја.

На јавном паркиралишту, на видном мјесту, истиче се обавјештење које садржи: зоне, категорије моторних возила која се могу паркирати, начин паркирања и наплате, као и временско ограничење коришћења јавног паркиралишта.

## II КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПАРКИРАЛИШТА И ГАРАЖА

### Члан 9

Јавна паркиралишта и гараже користе се за паркирање моторних возила.

**Корисником јавног паркиралишта** и јавне гараже, у смислу ове одлуке, сматра се лице које управља паркираним возилом, односно власник тог возила у случајевима кад возач није идентификован (у даљем тексту: корисник).

Паркирањем возила на паркинг мјесту, корисник прихвата услове за услугу коришћења јавног паркиралишта, прописане овом одлуком.

"Паркинг сервис" нема обавезу чувања паркираног возила и не сноси одговорност за оштећење или крађу возила.

### Члан 10

На јавним паркиралиштима се, у зависности од капацитета паркиралишта, одређују паркинг мјеста за **возила инвалида**, која се обиљежавају одговарајућом ознаком.

Паркинг мјеста из става 1 овог члана одређују: за општа паркиралишта Секретаријат за комунално стамбене послове и заштиту животне средине, а "Паркинг сервис" за посебна паркиралишта којима газдује, односно лице које газдује посебним паркиралиштем.

На основу аката из става 2 овог члана, захтјева и приложене документације инвалидног лица, "Паркинг сервис" доноси појединачне акте о коришћењу паркинг мјеста за возило инвалида на општим и посебним паркиралиштима којима газдује.

Возило инвалида за које је одобрено коришћење паркинг мјеста на општем или посебном паркиралишту означава се повлашћеном паркинг картом коју "Паркинг сервис" издаје кориснику и која мора бити видно истакнута са унутрашње стране вјетробранског стакла моторног возила за све вријеме коришћења паркинг мјеста.

Форму и садржину повлашћене паркинг карте утврђује "Паркинг сервис".

### Члан 11

Ако је, по протеклу љетње туристичке сезоне, неискоришћен већи број паркинг мјеста на посебном паркиралишту то паркиралиште се, у периоду од 1. октобра до 1. маја, на основу одлуке Управног одбора "Паркинг сервиса", може користити за друге намјене утврђене Статутом "Паркинг сервиса" (за потребе ауто-школа, забавне, спортске или сајамске манифестације и др.).

### Члан 12

Возила хитне медицинске помоћи, Војске Црне Горе, полиције, комуналне полиције, комуналних служби (видно обиљежена наљепницом), патронажне службе и ватрогасна возила не плаћају услуге паркирања када у току интервентних акција користе паркиралиште.

### Члан 13

Физичка лица, предузетници и правна лица (станари, инвалиди, корисници пословног простора), на просторима и под условима које одреди Управни одбор "Паркинг сервиса", у складу са овом одлуком, могу користити јавна паркиралишта као **повлашћени корисници**.

Повлашћеним корисницима из става 1 овог члана "Паркинг сервис" издаје повлашћену паркинг карту, с тим што се физичком лицу могу издати највише двије, а правном лицу и предузетнику највише три повлашћене паркинг карте.

Повлашћена паркинг карта може се користити искључиво за возило за које је издата.

### Члан 14

Право на повлашћену паркинг карту има физичко лице (станар) које:

- има пребивалиште на подручју на коме се врши наплата паркирања, што доказује личном картом и увјерењем Министарства унутрашњих послова о адреси становања;
- има возило регистровано на своје име, што доказује саобраћајном дозволом;
- изводом из листа непокретности (по потреби).

Право на повлашћену паркинг карту има правно лице и предузетник који:

- користи пословни простор на подручју на коме се врши наплата паркирања што доказује

одговарајућим документом о обављању дјелатности, а по потреби изводом из листа непокретности о власништву пословног простора или уговором о закупу;

- има возило регистровано на име правног лица односно предузетника, што доказује саобраћајном дозволом.

Право на повлашћену паркинг карту има лице са посебним потребама (инвалидно лице) које:

- има пребивалиште или боравиште на подручју Херцег Новог што доказује личном картом односно увјерењем Министарства унутрашњих послова о адреси становања;
- има возило регистровано на своје име, што доказује саобраћајном дозволом;
- посједује доказ надлежног органа о инвалидитету;
- "Паркинг сервис" може одобрити повлашћену паркинг карту инвалидном лицу - нерезиденту, а за одређену локацију и за одређено вријеме уколико испуњава остале наведене услове или посједује важећу повлашћену карту (инвалидску) из мјеста пребивалишта.

Право на коришћење паркинг мјеста за лица са посебним потребама може се користити само када се тим возилом превози инвалидно лице.

Повлашћена карта је важећа ако гласи на регистарске ознаке паркираног возила и ако се користи за паркирну зону, односно микрозону за коју је издата.

Повлашћена карта вриједи док физичко односно правно лице испуњава услове из ст. 1, 2 и 4 овог члана.

Лицима из ст. 1, 2 и 3 овог члана може се издати повлашћена карта само ако су измирили све своје обавезе према "Паркинг сервис" до дана издавања.

### Члан 15

"Паркинг сервис" може, изузетно одобрити резервацију паркинг мјеста на општим и посебним паркиралиштима са којима газдује, појединим државним органима, организацијама, правним и физичким лицима, под условима који се утврђују појединачном одлуком Управног одбора "Паркинг сервиса".

На основу захтјева корисника и одлуке Управног одбора, директор "Паркинг сервиса" закључује са корисником уговор о закупу паркинг мјеста.

### Члан 16

За коришћење и за резервацију паркинг мјеста на општим и посебним паркиралиштима и јавним гаражама, којима газдује "Паркинг сервис", плаћа се накнада према цјеновнику који утврђује Управни одбор "Паркинг сервиса".

Сагласност на цјеновник из претходног става даје Секретаријат за финансије, туризам и економски развој.

### Члан 17

Корисник јавног паркиралишта обавезан је да:

- а) на општем паркиралишту унапријед плати услугу коришћења паркинг мјеста куповином паркинг карте или електронским путем и то као сатну, вишесатну, дневну или повлашћену карту, у износу према истакнутој тарифи паркирања;
- б) на посебном паркиралишту, приликом напуштања паркинга, плати коришћење паркинг мјеста за сваки започети сат паркирања;
- ц) поступа у складу са ограничењем времена коришћења паркинг мјеста утврђеним актом из члана 7. ове одлуке;
- д) користи паркинг мјесто у складу са хоризонталном и вертикалном саобраћајном сигнализацијом.

## III НАПЛАТА ПАРКИРАЊА

### Члан 18

Накнаду за коришћење паркинг мјеста на општем паркиралишту корисник плаћа унапријед куповином паркинг карте, употребом магнетне картице, електронским путем, путем мобилног телефона или на други начин који "Паркинг сервис" примјењује и о томе води евиденцију.

Паркинг карта којом се плаћа паркирање на општем паркиралишту може бити сатна, вишесатна, дневна претплатна, дневна и повлашћена.

**Сатна паркинг карта** важи за сваки започети сат времена према означеном времену на њој.

**Вишесатна паркинг карта** важи за онолики непрекинути број сати на који карта гласи, рачунајући од времена почетка коришћења првог сата.

**Дневна претплатна паркинг карта** је карта купљена унапријед под повољнијим условима продаје и важи за дан у који је започето паркирање.

**Дневну паркинг карту** издаје контролор „Паркинг сервиса“ по основу и под условима прописаним чл. 21 ове одлуке и важи 24 сата од њеног издавања.

#### Члан 19

Плаћањем или узимањем паркинг карте корисник прихвата прописане услове за коришћење паркинг мјеста и стиче право коришћења истог.

Приликом коришћења услуге паркирања корисник је дужан да у возилу истакне важећу паркинг карту, а у случају плаћања путем СМС поруке да сачува потврду о плаћеном паркирању.

Корисник је дужан да купљену карту, односно повлашћену паркинг карту, видно истакне са унутрашње стране предњег вјетробранског стакла возила са означеним временом почетка паркирања, за све вријеме коришћења паркинг мјеста.

Сматра се да корисник нема важећу паркинг карту уколико не поступи на начин прописан у претходном ставу.

Изузетно од става 2 овог члана, корисник може платити услуге паркирања накнадно, по налогу за плаћање дневне карте, у смислу члана 21 ове одлуке.

Вријеме трајања паркирања рачуна се на сате, а тече од тренутка паркирања возила уз обавезу возача паркираног возила да по истеку времена за које је платио накнаду, уклони возило или плаћањем продужи вријеме паркирања.

Начин плаћања накнаде, врсту, форму и садржину паркинг карте ближе одређује Управни одбор "Паркинг сервиса".

#### Члан 20

Контролу наплате паркирања и исправног начина коришћења паркинг мјеста на општим паркиралиштима врше овлашћени контролори односно инкасанти "Паркинг сервиса".

Контролори (инкасанти) приликом контроле, носе службену идентификациону картицу на видном мјесту коју издаје "Паркинг сервис", као и службена одијела.

Изглед идентификационе картице и службеног одијела утврђује "Паркинг сервис".

#### Члан 21

Кориснику јавног паркиралишта који поступи супротно одредбама чл. 17. и 18. ове одлуке овлашћени контролор „Паркинг сервиса“ издаје **налог за плаћање дневне карте** и уручује га кориснику.

Дневна карта вриједи 24 сата од времена издавања.

Уколико корисник није присутан или одбије пријем налога за плаћање дневне карте контролор причвршћује исти на возило.

Ближи услови за одређивање висине плаћања дневне карте утврђују се одлуком Управног одбора "Паркинг сервиса".

Достављање налога за плаћање дневне карте на начин предвиђен у ст. 1 и 3 овог члана сматра се уредним и доцније оштећење или уништење налога нема утицај на ваљаност достављања и не одлаже плаћање дневне карте.

Корисник је дужан платити дневну карту у року од осам дана на начин означен у налогу.

Ако корисник јавног паркинга не поступи по претходном ставу „Паркинг сервис“ ће против њега покренути судски поступак за наплату потраживања.

#### Члан 22

Возило за које није плаћена накнада за коришћење паркинг мјеста премјестиће се специјалним возилом **"паук"** на за то посебно одређено мјесто у слиједећим случајевима:

- a. да није плаћена накнада за коришћење паркинг мјеста, а за то возило постоје подаци да је, уназад двије године, већ издато најмање 10 доплатних односно дневних карата које нису плаћене у датом року;
- b. да није плаћена накнада за коришћење паркинг мјеста дуже од 24 сата, а при томе постоји основана сумња да ће се возило удаљити са лица мјеста, а да ће корисник возила бити недоступан да се проведе поступак наплате потраживања путем суда (возило стране регистарске ознаке, истекла регистрација према наљепници на вјетробранском стаклу и сл.). Прије премјештања возила по овом основу, возило се може блокирати специјалном направом „лисицама“ након протекла најмање 3 сата неплаћеног паркирања.
- c. да се возило налази у зони ограниченог трајања паркирања и након што је искоришћено вријеме које је било дозвољено;
- d. возило које је паркирано на мјесту резервисаном за инвалиде, а за то не посједује важећу наљепницу издату од „Паркинг сервиса“;
- e. возило без регистарске таблице, као и возило које својим особинама и положајем омета саобраћај и нормално функционисање паркиралишта.

Налог за премјештање возила даје комунални полицајац, по основу члана 24 став 2 ове одлуке и у складу са Правилником о начину премјештања возила који доноси Управни одбор ЈП

"Паркинг сервис".

"Паркинг сервис" сноси материјалну одговорност за штету на возилу које се премјешта, а која је проузрокована нестручним и несавјесним премјештањем возила.

Возила МУП-а, Војске Црне Горе, хитне помоћи, комуналних служби, патронажне службе и ватрогасних служби и возила са дипломатским таблицама изузимају се из поступка премјештања.

Корисник којем је возило премјештено сходно ставу 1. овог члана обавезан је прије преузимања возила платити дневну карту за паркирање, трошкове премјештања возила и трошкове чувања возила на другом мјесту на основу цјеновника "Паркинг сервиса".

#### **Члан 23**

Под условима из претходног члана или у случају да не постоје услови за премјештање возила, возило се по налогу комуналног полицајца може привремено блокирати, постављањем на точку посебног уређаја – „лисице“.

Привремено блокирање возила из претходног става врши овлашћени радник „Паркинг сервиса“ и може потрајати док се не стекну услови за премјештање овог возила специјалним возилом или до измирења обавезе од стране корисника возила у смислу става 4 овог члана.

У случају блокирања возила из претходног става на возилу се оставља видно упозорење са упутством о поступању корисника за деблокирање возила.

Прије деблокирања возила корисник је дужан да плати дневну карту, као и трошкове постављања и уклањања уређаја за блокирање према цјеновнику који доноси „Паркинг сервис“.

#### **Члан 24**

Инвеститори објекта у изградњи који користе паркинг простор у сврху извођења грађевинских радова, одлагања грађевинског материјала, заузимања паркинг мјеста грађевинским машинама и сл., обавезни су да са "Паркинг сервисом" закључе уговор о закупу паркинг мјеста у складу са рјешењем надлежног органа Општине Херцег Нови.

Ближи услови закупа и одређивање висине цијене закупа утврђују се одлуком Управног одбора "Паркинг сервис".

### **IV НАДЗОР**

#### **Члан 25**

Надзор над примјеном ове одлуке и аката донесених на основу исте, као и законитости рада "Паркинг сервиса" врши Секретаријат надлежан за комунално стамбене послове и заштиту животне средине.

Послове инспекцијског надзора над примјеном ове одлуке и обављањем комуналних дјелатности и услуга "Паркинг сервиса" врши Комунална полиција.

### **V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 26**

Секретаријат за стамбено комунално послове и заштиту животне средине и органи "Паркинг сервиса" ускладиће акте предвиђене овом одлуком, у року од 30 дана, од дана ступања на снагу ове одлуке.

#### **Члан 27**

Услови и начин паркирања на посебним паркиралиштима којима не газдује "Паркинг сервис" регулишу се актима које доносе субјекти који газдују тим паркиралиштима у, складу са законом, односно непосредном примјеном закона и ове одлуке.

#### **Члан 28**

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о јавним паркиралиштима и гаражама ("Сл. лист ЦГ - Општински прописи", бр. 40/10).

#### **Члан 29**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивању у "Службеном листу ЦГ - општински прописи".

Број: \_\_\_\_\_  
Херцег Нови, \_\_\_\_\_ 2012. год.

Скупштина општине Херцег Нови  
П р е д с ј е д н и ц а

## Образложење

Ступањем на снагу новог Закона о прекршајима (Сл. лист ЦГ бр. 1/2011) чија је примјена отпочела 01.09.2011. године, уведена је једна од битних новина да се прекршаји и санкције за прекршаје могу прописати искључиво Законом, чиме су стављене ван снаге све одредбе општинских одлука везано за прописане прекршаје и санкције за њихово непоштовање. Оваквом измјеном Закона у знатној мјери је дошло до празнине по питању функционисања ове комуналне дјелатности, понашања корисника услуга које пружа „Паркинг сервис“ и остваривања прихода из ове дјелатности. Ово посебно због одсуства адекватних одредби које се очекују од новог Закона о комуналним дјелатностима, који је већ дуже вријеме у припреми, а вријеме његовог усвајања је још увијек неизвјесно. Евентуално другачије рјешење у будућем Закону о комуналним дјелатностима ће могуће утицати да се коригује и прилагоди њему ова Одлука, али није за очекивати да ће то изискивати веће интервенције у њој. То је био основни разлог и мотив приступања изради измјена и допуна важеће Одлуке о јавним паркиралиштима која датира из децембра 2010. године. Поред наведеног исказала се потреба дораде постојеће Одлуке у смислу термилолошких прецизирања и појашњења, као и регулисања одређених спорних момената у обављању и функционисању ове важне комуналне дјелатности. Због обима интервенција у досадашњој одлуци, оцијењено је цлесходним доношење нове одлуке умјесто раније да би се избјегло уношење већег броја измјена и допуна и каснија израда пречишћеног текста.

Као што је већ наговјештено у уводном пасусу, ова Одлука не садржи одредбе које су се односиле на прописивање прекршаја и санкционисања истих. Умјесто прекршајне одговорности корисника паркинг простора који не плаћају накнаду за паркирање, односно не поступају по издатим налозима за плаћање доплатне карте, предвиђена је обавеза плаћања дневне карте као облигациона, па се потраживање од несавјесних корисника паркинг сервиса у таквим ситуацијама остварује утужењем потраживања код редовног суда.

Друга значајнија новина је укидање термина „доплатна карта“, па се за случај неплаћеног паркирања кориснику возила издаје „дневна карта“, под условима и на начин идентичан ранијем поступку. Овај термин је замијењен прихватањем праксе субјеката из окружења који се баве овом дјелатношћу и ставовима тамошњих судова. Циљ ове промјене термина је прије свега да се избјегне поимање ове карте као казнене, већ се тежиште даје на уговорно двадесетчетворочасовно задржавање возила на паркинг мјесту, које се на тај начин може легитимно користити и у редовном поступку платити накнаду у року од 8 дана.

Насупрот оваквој дневној карти, корисник паркинг мјеста и даље може плаћати паркирање по дану и то под повољнијим, повлаћеним условима у односу на Дневну карту, куповином Претплатне дневне карте. Претплатна дневна карта се може купити на означеним продајним мјестима у граду или путем СМС порука. Ова карта се купује унапријед, прије започињања паркирања и важи за дан за који је купљена.

Сатна карта је и даље остала у примјени као основна карта и ту није било битних измјена, а уведена је као могућност и вишесатна карта која ће се пуштати у промет у зависности од потребе корисника и процјене „Паркинг сервиса“.

Новина у овој Одлуци је и то што су таксативно наведени случајеви у којима се са општег паркиралишта премештају возила специјалним возилом на друго, за то одређено мјесто. Поред наведеног уводи се и мјера привременог блокирања возила посебним уређајем – „лисицама“ у циљу економичног пословања службе ЈП „Паркинг сервис“, при чему ће ова мјера бити повољнија и за кориснике возила у односу на ситуацију директног премјештања возила, специјалним возилом „паук“.

Поред наведеног учињено је и низ мањих појашњења и прецизирања поједних одреби из раније одлуке, а све ради лакше примјене и избјегавања спорних момената који су уочени у досадашњој пракси везано за област паркирања у нашем граду.

ОБРАЂИВАЧ

Секретаријат за стамбено комуналне послове  
и заштиту животне средине