

**ИЗВЈЕШТАЈ**  
**О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА**  
**БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У ОПШТИНИ ХЕРЦЕГ НОВИ 2009-2012**  
**ЗА 2011. ГОДИНУ**

На сједници Скупштине општине Херцег Нови одржаној 29.12. 2009. године усвојен је Програм и Акциони план за борбу против корупције у Општини Херцег Нови за период од 2009. до 2012. године.

Циљеви Програма и Акционог плана борбе против корупције су стварање услова за сузбијање, нестанак и спречавање појаве корупције на локалном нивоу као и успостављање правног оквира за превенцију и сузбијање корупције; законито и одговорно доношење одлука на локалном нивоу и њихово спровођење; повећање ефикасности рада локалне управе у спровођењу закона и одлука; стварање услова и стимулисање грађана, цивилног и приватног сектора да се укључе у борбу против корупције на локалном нивоу; јачање капацитета изабраних представника и остваривање већег нивоа комуникације са грађанима као и јачање професионализма и независности у раду локалних службеника и намјештеника; успостављање жељених етичких стандарда у локалној самоуправи и јачање екстерне и интерне контроле трошења буџетских средстава.

Програм полази од тога да без стварања одговарајућег правног оквира и без активног учешћа органа локалне самоуправе, органа локалне управе, грађана, цивилног сектора, медија и приватног сектора, не може се превентивно дјеловати нити остварити жељени резултати у борби против корупције.

Након усвајања Програма и Акционог плана за борбу против корупције Комисија за израду Програма и Акционог плана наставила је са радом као Комисија за праћење реализације Акционог плана борбе против корупције у Општини Херцег Нови.

У овом мандату Комисија је одржала седам састанака с тим што из објективних разлога у току 2011-те године није одржан ниједан састанак али је у истој години одржан велики број семинара и обука и настављена сарадња са свим релевантним субјектима и институцијама.

Да би се стекла објективна слика о цјелокупним активностима које се воде на реализацији овог Акционог плана кратко ћемо подсјетити на активности које су надлежни органи у спровођењу Акционог плана предузели у току 2009-те и 2010-те године:

- усвојен је Етички кодекс понашања за изабране представнике/це и функционере/ке као и Етички кодекс за локалне службенике/це и намјештенике/це,

- донијета је Одлука о начину формирања и раду Комисије за праћење примјене Етичког кодекса за локалне службенике/це и намјештенике/це као и Одлука о начину формирања и праћењу примјене Етичког кодекса за изабране представнике/це и функционере/ке,
- урађен је веб сајт Комисије [www.antikorupcijahn.me](http://www.antikorupcijahn.me),
- успостављен је бесплатан телефонски број за пријаву корупције 0800 88 000,
- успостављена је маил адреса за пријаву корупције: [antikorupcija@hercegnovi.me](mailto:antikorupcija@hercegnovi.me),
- опремљена је канцеларија Комисије и одређен службеник који прима упућене пријаве корупције телефоном или електронском поштом,
- веб сајт, бесплатан телефон и е-маил адреса активирани су и отпочели са радом 1. септембра 2010. године.

Комисија је за вријеме читавог свог мандата преко Јавног сервиса Радио Херцег Нови као и путем флајера, свог веб сајта као и веб сајта Општине Херцег Нови позивала грађане да активно учествују у спречавању појаве корупције на начин што би пријављивали било које сазнање о вршењу неке коруптивне радње. Такође како су два члана Комисије новинари могућност информисања грађана је већа.

Може се констатовати да су у току 2011-те године настављене активности на реализацији и унапријеђењу циљева Акционог плана па се у том смислу предузело следеће:

- у току су активности Скупштине општине Херцег Нови на избору Комисија за праћење примјене усвојених етичких кодекса. Напомињемо да су до сада објављена два јавна позива за предлагање кандидата за чланове Комисије за праћење примјене етичког кодекса за изабране представнике/це и функционере/ке и Комисије за праћење примјене етичког кодекса за локалне службенике/це и намјештенике/це али Скупштина општине није добила никакву повратну информацију тј. није предложен нити један кандидат. Разлоге за неуспјела претходна два јавна позива можемо тражити како у недовољној заинтересованости грађана и субјеката овлашћених за предлагање да учествују у раду оваквих комисија тако и недостатку административног капацитета одговорних органа.
- процес усвајања скупштинских одлука се врши транспарентно, на начин што се све доносе прво у форми нацрта и након организованих јавних расправа на којима се настоји обезбједити веће учешће грађана и давање предлога, примједби и сугестија, формирају предлози истих и припремају за скупштинско разматрање,
- обезбјеђена је надзорна функција Скупштине општине над извршењем Буџета и намјенским трошењем буџетских средстава,
- редовно се врши екстерна ревизија буџета Општине Херцег Нови као и финансијског пословања јавних предузећа и установа чији је оснивач Општина, о утрошеним буџетским средствима у току године,
- средства за реализацију пројеката НВО сектора додјељују се транспарентно, преко расписаног конкурса и разматрања истих од стране Комисије именоване са тим задатком,

- у 2011. години Центар за демократску транзицију у два наврата у оквиру пројекта “Потез” извршио је испитивање транспарентности и доброг управљања на локалном нивоу гдје је транспарентност управљања у Општини Херцег Нови добила релативно добре оцјене и Општина Херцег Нови је, уз примјену одређених метода оцјењивања, са оцјеном 8,84 била трећа општина по транспарентности у Црној Гори. Комисија предлаже да се као један од задатака из Акционог плана, примјеном метода оцјењивања из наведеног пројекта, на нивоу локалне самоуправе убудуће врши периодично истраживање о транспарентности рада локалне управе,
- као један од циљева из Акционог плана успостављено је и увођење система квалитета управљања. У том смислу Општина је 26.09.2011. године са Факултетом организационих наука у Београду склопила Уговор о имплементацији система менаџмента квалитетом у Општини Херцег Нови у складу са захтјевима стандарда ИСО 9001/2008. Имплементација наведеног система треба да буде завршена у току 2012. године а досљедна примјена таквог система представљаће једну од основних карика у стварању услова за превенцију сузбијања корупције, повећање ефикасности рада органа локалне управе и јачање професионализма у раду локалних службеника и намјештеника,
- у склопу примјене Закона о слободном приступу информацијама у свим органима локалне управе одређена су одговорна лица за слободан приступ информацијама и о томе су грађани обавјештени путем веб сајта а закључак Комисије је да се у циљу унапријеђења капацитета у овој области изда кратка брошура о правима грађана у примјени Закона о слободном приступу информацијама.

У току 2011. године од стране Управе полиције због вршења коруптивних радњи против два службеника комуналне полиције Општине Херцег Нови поднијете су кривичне пријаве надлежним органима и у току је поступак пред надлежним судом по наведеним пријавама. У органу управе истим радницима је одмах изречена мјера суспензије-удаљења са радног мјеста до окончања дисциплинског поступка.

Овој Комисији је 5.12.2011. године директно поднешена једна пријава из надлежности Секретаријата за просторно планирање и изградњу која је и прослијеђена Секретаријату ради обраде и евентуалног прослијеђивања надлежним органима о чему ће Комисија добити повратну информацију од Секретаријата.

У сарадњи са Заједницом општина Црне Горе, Управом за кадрове и Управом за антикорупцијску иницијативу организован је велики број семинара и обука којима су изабрани представници и запослени у локалним самоуправама као и представници НВО сектора редовно присуствовали и узели активно учешће.

Од семинара и обука који су организовани у сарадњи са поменутиим институцијама издвојили би:

- обуку за службенике и намјештенике везану за општи управни поступак, у децембру 2011. године,

- обуку за службенике и намјештенике везану за процес јавних набавки, у сусрет новом Закону о јавним набавкама, у децембру 2011. године,
- семинар на тему Закона о прекршајима, одржан у децембру 2011. године,
- у оквиру Пројекта „Јачање механизма јавних финансија на локалном нивоу“ који спроводи УНДП уз подршку Министарства финансија, Министарства унутрашњих послова, Заједнице општина Црне Горе и општина у Црној Гори одржано је више обука - „Планирање општинског буџета“, „Извршење општинског буџета“, „Унапређење функционисања сектора за трезорско пословање у општинама“, „Унапређење пореског система“ и „Фискална егализација и транспарентност: предност или терет за Црну Гору“. Поменуте обуке одржане су у периоду од септембра до децембра 2011. године а намјењене су секретарима за финансије и службеницима који раде на пословима буџета, трезорског пословања и локалних прихода,
- радионицу „Писање предлога пројеката“, одржану октобра 2011. године у Општини Херцег Нови,
- радионицу „Дефинисање приоритетних пројеката“, одржану октобра 2011. године у Општини Херцег Нови,
- радионицу Свот анализа, одржану маја 2011. године у Општини Херцег Нови.

## **ЗАКЉУЧЦИ:**

- Комисија за праћење реализације Акционог плана за борбу против корупције апелује на предсједника Скупштине општине да се у најкраћем могућем року приступи објављивању јавног огласа и предузму све мјере од стране надлежних органа како би се извршио избор чланова Комисије за праћење примјене етичког кодекса за локалне службенике/це и намјештенике/це и Комисије за праћење примјене етичког кодекса за изабране представнике/це и функционере/ке.
- С обзиром да је Комисија формирана са задатком да прати реализацију Акционог плана борбе против корупције, а за чије су спровођење одговорни органи локалне управе и државни органи, исти се задужују да о реализацији односно нереализацији планираних активности редовно информишу Комисију по утврђеној методологији за израду извјештаја.

**КОМИСИЈА ЗА ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ  
ПРОГРАМА И АКЦИОНОГ ПЛАНА  
БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
КООРДИНАТОР  
Томица Милошевић**