



ЦРНА ГОРА
ОПШТИНА ХЕРЦЕГ НОВИ

Комунална полиција

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ

КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ
ОД 01. 01. 2012. ДО 31. 12. 2012. ГОДИНЕ

Херцег Нови, Фебруар 2013.

На основу члана 22 и 23 Одлуке о организацији и начину рада локалне управе ("Сл. лист Црне Горе - општински прописи", бр. 28/11 од 13.09.2011., 07/12 од 02.03.2012., 19/12 од 22.06.2012., 26/12 од 06.08.2012. и 37/12 од 07.12.2012.) Комунална полиција подноси следећи

Извјештај о раду Комуналне полиције Општине Херцег Нови

Рад Комуналне полиције на територија Општине Херцег Нови огледа се на следећем:

- обезбјеђењу комуналног реда и вршењу комуналног надзора у областима: снабдијевања водом, одвођења отпадних и атмосферских вода, превоза и депоновања комуналног и другог отпада, јавне чистоће, одржавања комуналних објеката, одржавања: пијаца, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвјете, локалних путева, улица, саобраћајних ознака и сигнализације, превоза путника у градском и приградском саобраћају, ауто-такси превоза, паркирања, одржавања гробља и сахрањивања, одржавања стамбених и других објеката, заштите од буке и контроле радног времена; употребе симбола општине;
- сарађује са органима управе надлежним за области у којима врши инспекцијски надзор;
- припрема информативне и друге стручне материјале за органе локалне самоуправе,
- врши послове у вези слободног приступа информацијама из дјелокруга Комуналне полиције;
- остварује сарадњу са невладиним организацијама у пројектима комуналне дисциплине у општини;
- мониторинг у области грађења и уређења простора;
- вршењу инспекцијских послова из повјерених надлежности у складу са законом;
- вршењу и других послова из надлежности локалне управе, за које је основана;
- вршењу послова контроле паркирања и премјештања возила сходно Закону о безбједности саобраћаја на путевима.
- пружању информативних услуга грађанима.

Комунална полиција има толико различитих задужења да их је у овом извјештају немогуће све побројати. Извјештај рада Комуналне полиције на територија Општине Херцег Нови у **2012 години** огледао се у следећем:

- заштити јавне површине од бесправног заузећа;
- сузбијању уличне продаје;
- контролисању поштовања радног времена угоститељских и других објеката сходно Одлуци о радном времену;
- спријечава уништење градског мобилијара (клупе, жардињере, надстрешнице на аутобуским станицама) као и културних добара (споменика, фонтана, скулптура);
- врши контролу да ли се власници паса придржавају Одлуке о држању паса;
- врши контролу изливања отпадних вода на јавне површине;
- контролише оне који бацају грађевински шут и други отпад тамо где му није место односно немају одобрење за депоновање на тој локаци.

Комунална полиција настоји да обезбеди да се саобраћај у граду и на путевима који су у надлежности локалне управе одвија несметано и по прописима. У свом раду у **саобраћајној области** комунални полицајац примјењује поред Закона о инспекцијском надзору као основног процесног Закона ("Сл. лист РЦГ", бр. 39/03, 76/09 и 57/11), Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл. лист РЦГ", бр. 45/05, 75/10 и 38/12), Закон о безбједности саобраћаја на путевима ("Сл. лист Црне Горе", бр. 72/05, 27/06 и 45/07), Закон о путевима ("Сл. лист РЦГ", бр. 42/04, 21/09 и "Сл. лист Црне Горе", бр. 54/09, 40/10, 73/10, 36/11 и 40/11), Одлуку о општинским некатегорисаним путевима („Сл.лист ЦГ“ оп.прописи бр. 07/09, 35/09), Одлуку о регулисању друмског саобраћаја („Сл.лист РЦГ“ – оп.прописи број 26/08, 05/10 и 37/11), Одлуку о јавном превозу путника у градском линијском друмском саобраћају („Сл.лист РЦГ – оп.прописи бр.31/06“), Одлуку о ауто-тахи превозу („Сл.лист РЦГ“ – оп.прописи бр. 04/07, 16/09) и Одлуку о јавним паркиралиштима („Сл.лист РЦГ“ – оп.прописи бр. 30/12) Одлука о организацији вршења повјерених послова премјештања непрописно паркираних возила ("Сл. лист Црне Горе - општински прописи", бр. 28/12).

Неки од послова које обавља Комунална полиција сходно горе наведеним Законом су:

- откривање нелегалног такси превоза,
- изглед и опрема такси возила;
- контрола лиценци и извода лиценци за возила јавног превоза путника и терета;
- контрола да ли возила јавног превоза примају или искрцавају путнике ван стајалишта која су за то одређена и да ли поштују ред вожње;
- спречавање паркирања на мјестима на којима се омета коришћење пута и одвијање саобраћаја;
- надзор над спровођењем Одлуке о јавним паркиралиштима;
- заштита саобраћајних ознака и сигнализације.

Током 2012 године Комунална полиција вршила је инспекцијски надзор у **комуналној области** комуналних у циљу што бољег обезбједјења комуналног реда. Највећи проблем имала је са изливањем фекалних вода, а све услед неријешеног канализационог система на нивоу Општине Херцег Нови. Комунална полиција посебну пажњу, као и сваке године посветила је чистоћи града, јер је велики број несавјесних грађана вршио депоновање разног отпада на јавним површинама, као и поред контејнера.

Такође, велики број инспекцијских контрола извршен је у вези са постављањем привремених објеката, а нарочито током туристичке сезоне. Када је ријеч о привременим објектима потребно је нагласити да је у међувремену Законом о уредјењу простора и изградње објеката („Сл.лист ЦГ“ бр. 51/08, 40/10, 34/11 и 47/11) регулисано да на подручју Просторног плана посебне намјене (зона морског добра), одобрење и УТ услове за постављање истих издаје орган управе, инспектор заштите простора контролише одобрења, тако да у том дијелу комунална полиција нема надлежности.

Током лјетње туристичке сезоне извршен је велики број инспекцијских контрола у угоститељским објектима везано за радно вријеме истих, изводјење музике, односно одобрења за изводјење музике итд.

Велики број притужби грађана односио се на оглашавање на мору путем аудио уредјаја, те су тим поводом више пута уз асистенцију пловне јединице вршени инспекцијски надзори на мору којом приликом су у неким случајевима и заплијењени уредјаји за оглашавање.

Када је ријеч о градњи, како са градјевинском дозволом, тако и без градјевинске дозволе, контролу исте вршили су инспектори Управе за инспекцијске послове-инспектори заштите простора, док је комунална полиција вршила мониторинг у области градње и о томе благовремено обавјештавала Управу за инспекцијске послове.

Службеници запослени у Комуналној полицији у периоду од 01.01.-30.09.2012 године су:

- начелник;
- правник -1 извршилац;
- технички секретар - 1 извршилац;
- комунални полицајци – 3 извршиоца,
- главни инспектор - 1 извршилац
- ком. полицајац за хортикултуру – 1 извршиоц,
- ком. полицајац за саобраћај – 1 извршилац,
- комунални редари – 3 извршиоца,
- уговор о повременим пословима – 3 извршиоца.

УКУПНО: 15 службеника

Службеници запослени у Комуналној полицији у периоду од 01.10.-31.12.2012 године су:

- начелник;
- савјетник старјешине-правник - 1 извршилац;
- технички секретар(упослен и у цолл центар) - 1 извршилац;
- комунални полицајци - 4 извршиоца,
- главни инспектор - 1 извршилац
- ком. полицајац за хортикултуру - 1 извршиоц,
- ком. полицајац за саобраћај – 1 извршилац,
- комунални редари - 2 извршиоца,
- уговор о повременим пословима - 2 извршиоца;
- приправници - 3 извршиоца,

УКУПНО: 17 службеника

У октобру мјесецу почео је са радом „далл центар“ на који грађани могу да поставе питања и пријаве проблеме из свих области у надлежности локалне самоуправе. Грађани који имају проблем у свом комшилуку, а мисле да тај проблем може решити Комунална полиција или неко од Јавних предузећа, контактирају центар путем телефона на број: 031 / 321 – 919. Проблем или сугестију грађани могу да пријаве и на дуге начине и то путем Е-маил адресе: komunalna_policija@hercegnovi.me, као и путем Грађанског бироа Општине Херцег Нови.

Кол центар за сада ради сваког дана осим недјеље од 8 до 22 часа, а у току туристичке сезоне радиће и у ноћном режиму за проблеме које одмах може решити Комунална полиција. У њему раде два досадашња радника Комуналне полиције. Комуникација центра и грађана је тросмјерна. Оператери примају пријаве грађана и прослеђују инспекторима на терену или на надлежне адресе у локалној управи или јавним предузећима. Сам грађанин увијек је обавештен о томе када је предмет прослеђен и када предмет буде ријешен, односно закључен.

Извјештај о раду Комуналне полиције направљен је на начин да се исти састоји из два дијела: за извјештајни период од 01.01.- 31.08.2012. и за извјештајни период од 01.09.- 31.12.2012. године. Разлог за наведено лежи у чињеници да је крајем августа дошло до промјене начелника Комуналне полиције па је у складу са тиме и направљен извјештај појединачно за сваког начелника и збирно за Комуналну полицију за 2012 годину.

а) Комунална полиција је у саобраћајној области током 2012.године извршила:

1. у периоду од 01.01-31.08.2012. године:

- извршено је укупно **23 контроле** и то по следећим областима:
 - 23 контрола у области превоза И то:
- 10 завршено службеном забиљешком;
- 13 донесених рјешења за отклањање неправилности

Због неизвршења рјешења и неотклањања неправилности издат је **1 прекршајни налог**.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (службене забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних пријава	Износ изречених прекршајних пријава	Износ реализованих прекршајних пријава
23	10	9	13	1	1	500,00€	500,00€

2. у периоду од 01.09-31.12.2012. године:

- извршено је укупно **726 контроле** и то:
 - 81 контрола у области превоза;
 - 160 контроле у области паркирања на паркинг мјестима којим управља ЈП „Паркинг сервис“
 - 28 започета интервенција (наплаћено 28x 15,00€=420,00€);
 - 132 блокирана возила (наплаћено 132x 35,00€=4 620,00€).

УКУПНО: **5 040,00€** (приход ЈП “Паркинг сервис”)

- 485 контрола у области непрописног заустављања и паркирања моторних возила приликом чега је издато **485 прекршајних налога**.

- 485 x 20,00€ = **9 700,00€**

До сада реализовано **70,23%** новчаних казни.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (службене забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних налога	Износ изречених прекршајних налога	Износ реализованих прекршајних налога
726	162	162	79	-	485	9700,00€	6 812,31€

б) Комунална полиција из области хортикултуре је током 2012.године извршила:

У оквиру комуналне полиције инспекцијски надзор у области одржавања и проширења зелених површина на територији Општине Херцег Нови углавном се односио и то на одржавање паркова, зеленила дуж саобраћајница, зеленила у оквиру школа, вртића, стамбених зграда, зеленила на приватним површинама итд.

У свом раду комунални полицајац примјењује поред Закона о инспекцијском надзору и Одлуку о одржавању и проширивању зелених површина („Сл. лист РЦГ“ – оп.прописи број 20/95, 27/03 и 37/11).

1. у периоду од 01.01-31.08.2012. године:

- извршено је укупно **60 инспекцијских контрола** од којих:
 - 15 завршено службеном забиљешком;
 - 45 донесених рјешења за отклањање неправилности И то:
- 19 рјешења су се односила на ЈП “Комунално-стамбено”;
- 1 рјешења су се односила на ЈП “Морско добро”;
- 21 рјешења су се односила на физичка лица;
- 4 рјешења су се односила на правна лица.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (службене забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних пријава	Износ изречених прекршајних пријава	Износ реализованих прекршајних пријава
60	45	45	15	-	-	-	-

2. у периоду од 01.09-31.12.2012. године:

- извршено је укупно **90 инспекцијских контрола** од којих:
 - 41 завршено службеном забиљешком;
 - 49 донесених рјешења за отклањање неправилности и то:
- 37 рјешења су се односила на ЈП “Комунално-стамбено”;
- 4 рјешења су се односила на ЈП “Морско добро”;
- 7 рјешења су се односила на физичка лица;
- 1 рјешења су се односила на правна лица.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (службене забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних налога	Износ изречених прекршајних налога	Износ реализованих прекршајних налога
90	49	49	41	-	-	-	-

ц) Комунална полиција из комуналне области је током 2012.године извршила:

1. у периоду од 01.01-31.08.2012. године:

- извршено је укупно **773 инспекцијских надзора** од којих:
 - 573 завршено службеном забиљешком;
 - 200 донесених рјешења за отклањање неправилности и то:
 - 8 рјешења у области инфраструктуре;
 - 57 рјешења у области одвођењу фекалних вода;
 - 15 рјешења у одржавању чистоће на јавним површинама(депоније и зелени отпад);
 - 15 рјешења сходно Одлуци о комуналном реду;
 - 1 рјешења сходно Одлуци о држању стоке;
 - 6 рјешења сходно Одлуци о држању паса;
 - 22 рјешења сходно Одлуци о сакупљању и одвођењу површинских вода
 - 4 јешења рекламних табли;
 - 47 рјешења сходно Одлуци о привременим објектима;
 - 9 рјешења сходно Одлуци о водоснабдјевању;
 - 6 рјешења сходно Одлуци о помоћним објектима;
 - 10 рјешења због не придржавања радног времена и начину извођења живе музике у угоститељским објектима.

Због неизвршења рјешења и неотклањања неправилности поднијета је **једна прекршајна пријава** и то за извођење живе музике у угоститељским објектима.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (сл.забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних пријава	Износ изречених прекршајних пријава	Износ реализованих прекршајних пријава
773	200	199	573	1	1	500,00	у току

2. у периоду од 01.09-31.12.2012. године:

- извршено је укупно **675 инспекцијских контрола** од којих:
 - 86 завршено службеном забиљешком;
 - 589 донесених рјешења за отклањање неправилности и то:
 - 108 контроле у области инфраструктуре;
 - 93 контрола у области одвођењу фекалних вода;
 - 73 контроле у одржавању чистоће на јавним површинама(депоније и зелени отпад);
 - 231 котрола сходно Одлуци о комуналном реду;
 - 22 контроле рекламних табли;
 - 62 контроле придржавања радног времена и начину извођења живе музике у угоститељским објектима.

Због неизвршења рјешења и неотклањања неправилности издато је **9 прекршајних налога** и то 3 за ванпијачну продају и једно привремено одузимање робе, једно за рекламне паное и 5 за непридржавање радног времена и извођење живе музике у угоститељским објектима.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (сл.забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних налога	Износ изречених прекршајних налога	Износ реализованих прекршајних налога
675	589	580	86	9	9	2 620,00	2 620,00

ЗБИРНИ ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ

У периоду од 01.01-30.09.2012. године на пословима напријед наведеним ангажовано је укупно 15 службеника у периоду, а у периоду од 01.10-31.08.2012. године укупно 17 службеника. У свом раду Комунална полиција примјењивала је Закон о инспекцијском надзору, („Сл.лист РЦГ“ бр. 39/03 76/09, 57/11), Закон о општем управном поступку (Сл.лист РЦГ бр. 60/03, 32/11) и општинске одлуке које регулишу комуналну дјелатност.

Анализа инспекцијских прегледа које је Комунална полиција обавила током 2012.године, а за које се води евиденција по сваком предмету, дата је кроз овај извјештај и табеларни преглед.

а) у периоду од 01.01. - 31.08.2012. године;

1. Извршено је **856** инспекцијских прегледа, од којих су 255 резултирала доношењем одговарајућих рјешења, а 601 имају службене забиљешке.
2. Од 255 донијетих рјешења, извршено је 253, а за 2 рјешења која нису извршена покренуте су прекршајне пријаве од којих је једна реализована, а друга је у току – води се прекршајни поступак код Суда за прекршаје.
3. У истом периоду поднијето је **12 жалбе** на донијета рјешења, од чега су 2 жалба одбијена, 7 жалби усвојено, 2 жалбе одбачене, а 1 закључак поништен.
4. Комунална полиција је у периоду од 01.01.2012.године до 31.08.2012.године реализовала једну прекршајну пријаву у износу од **500,00€**.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донешених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (сл.забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних пријава	Износ изречених прекршајних пријава	Износ реализованих прекршајних пријава
856	255	253	601	2	2	1 000,00	500,00

б) у периоду од 01.09. - 31.12.2012. године;

1. Извршено је **1 491** инспекцијских прегледа, од којих су 800 резултирала доношењем одговарајућих рјешења, а 206 имају службене забиљешке.
2. Од 800 донијетих рјешења, извршено је 791, а за 9 неизвршених рјешења издато је исто толико прекршајних налога. Из области непрописног паркирања издата су 485 прекршајна налога..
3. У истом периоду поднијета је **21 жалба** на донијета рјешења, од чега су 3 жалбе одбијене, 9 жалби усвојених, 1 жалба одбачена, а 1 закључак поништен, 1 жалба обустављена, 6 жалби је још увијек у поступку.
4. Комунална полиција је у периоду од 1.09. 2012.године до 31.12.2012.године укупно издала 494 прекршајна налога у износу од **12 320,00 €**, а до сада реализовано 76,56% што износи **9,432,31 €**.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донешених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (сл.забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних налога	Износ изречених прекршајних налога	Износ реализованих прекршајних налога
1 491	800	791	206	9	494	12 320,00	9 432,31

с) укупно у периоду од 01.01. - 31.12.2012. године

1. Извршено је 2347 инспекцијских прегледа, од којих је 1055 резултирало доношењем одговарајућих рјешења, а 807 имају службене забиљешке.
2. Од 1055 донијетих рјешења, извршено је 1044, а за 11 неизвршених рјешења издато је исто толико прекршајних налога. Из области непрописног паркирања издата су 485 прекршајна налога..
3. У истом периоду поднијето је **33 жалбе** на донијета рјешења, од чега су 5 жалби одбијене, 16 жалби усвојено, 3 жалбе одбачене, а 2 закључка поништена, 1 жалба обустављена, 6 жалби је још увијек у поступку.
4. Комунална полиција је у периоду од 01.09. 2012.године до 31.12.2012.године укупно је изречено 496 прекршајна пријава и налога у износу од **13 320,00 €**, а до сада реализовано 74,56% што износи **9,932,31 €**.

Број извршених инспекцијских прегледа	Број донесених рјешења	Број извршених рјешења	Број Инспекцијских контрола (службене забиљешке)	Број неизвршених рјешења	Број изречених прекршајних пријава и налога	Износ изречених прекршајних налога	Износ реализованих прекршајних налога
2 347	1 055	1 044	807	11	496	13 320,00	9 932,31

ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ У 2013 години

У наредном периоду рад Комуналне полиције на територији Општине Херцег Нови ће се базирати на:

1. Стварању материјално-техничких услова за функционисање службе Комуналне полиције;
2. Усклађивању и доношењу неопходних нормативно-правних аката;
3. Упознавању грађана са пословима и надлежностима Комуналне полиције;
4. Уочавању, прикупљању информација од грађана и формирању базе података, процјене стања и давање приоритета;
5. Повећању броја ангажованих комуналних полицајаца у складу са законом и систематизацијом радних мјеста;
6. Пружању помоћи органима локалне самоуправе (јавним предузећима);
7. Оперативном раду.

Како би служба могла функционисати на најбољу могући начин потребно је службу опремити следећим:

- два моторна возила;
- четири фотоапарата;
- петнаест акт торби за службенике на терену.

Цалл центар Комуналне полиције који је почео са радом прије четири мјесеца потребно је исти опремити са кацеларијским намјештајем и са два рачунара због веће базе података из разних области које контролише Комунална полиција.

У циљу популаризације Комуналне полиције и едукације грађана о потреби поштовања комуналног реда, биће настављена кампања упознавања грађана са пословима и овлашћењима Комуналне полиције и то првенствено израдом брошуре “Комунална полиција у вашем граду” која ће бити дијељена грађанима, затим кроз гостовања на локалним радио станицама као и непосредним присуством на терену гдје би грађанима биле пружене све информације у вези надлежности Комуналне полиције.

Успијех рада Комуналне полиције у локалној заједници засноват ће се на изградњи узајамно корисних веза између Комуналне полиције и грађана. Резултат такве сарадње био би прикупљање релевантних информација нарочито путем цалл центра које су од користи у раду Комуналне полиције, а грађанима би на тај начин били систематски рјешавани проблеми који их окружују. Од прикупљених информација непосредним присуством на терену и од грађана, формираће се база података, што ће допринијети бољем обављању послова Комуналне полиције.

С обзиром да је садашњи број комуналних полицајаца далеко испод потребе града, неопходно је у 2013 години повећати број комуналних полицајаца како би се могао организовати рад у три смјене.

Комунална полиција сада ради у двије смјене у времену од 08,00-22,00 часа сваког дана осим недјеље, а у дане викенда рад је организован до 02,00 часа послје поноћи. Током недјеље када не ради цолл центар организована је екипа за дежурство. У току туристичке сезоне рад ће бити заснован у три смјене и то у времену од 08,00-04,00 часа послје поноћи. Начелник Комуналне полиције доноси распоред дежурства службеника и тежишне задатке комуналних полицајаца.

Оваква организација послова даље ће се прилагођавати потребама присутности на терену у циљу повећања ефикасности рада, а имајући у виду повећање броја ангажованих службеника Комуналне полиције.

Примарни задаци

У наредном периоду рада, а на основу досадашњих искустава у раду и претходне анализе комуналних проблема у граду, примарни задаци на којима ће бити тежиште рада Комуналне полиције су прије свега:

САОБРАЋАЈ:

- контрола и санкционисање непрописно паркираних возила као и уклањање истих из пјешачке зоне(шеталишта);
- појачана контрола ауто такси превоза као и других превозника који се баве превозом путника и терета;
- уклањање теретних возила који се баве комерцијалном дјелатношћу са јавне површине и из путног појаса.

КОМУНАЛНА ОБЛАСТ:

- одржавање комуналног реда у граду,
- контрола коришћења односно закупа јавне површине,
- санкционисање нелегалне продаје на јавним површинама;
- контрола привремених објеката;
- појачана контрола у зони морског добра на основу закљученог споразума са ЈП „Морско добро“;
- контрола постављања рекламних табли у путном појасу и уклањање оних који немају одобрење надлежног органа за постављање;
- контрола радног времена угоститељских објеката и рјешавање проблема буке из угоститељских објеката.

Све наведено биће остварено прије свега сталним присуством комуналних полицајаца на мјестима одржавања реда и примјеном мјера и радњи сходно законским прописима што је основни циљ инспекцијског надзора.

НАЧЕЛНИК

Зоран Бијелић