

IZVOD IZ ZAPISNIKA

sa XVIII (osamnaeste) redovne sjednice Skupštine opštine Herceg-Novi, održane dana 26.02.2016.godine u prostorijama Opštine Herceg-Novi sa početkom u 11,40 časova.

Sjednicom predsjedava Andrija Radman, predsjednik Skupštine opštine Herceg Novi koji je obavjestio prisutne da je današnja sjednica sazvana u skladu sa članom 40 stav 2 Statuta Opštine Herceg Novi i članom 60 Poslovnika Skupštine opštine Herceg Novi a da je saziv za sa materijalima upućen 12.02.2016. godine svim odbornicima, parlamentarnim partijama i strankama, predsjedniku Opštine, Glavnom administratoru, obrađivačima i predstavnicima sredstava javnog informisanja.

Odsustvo sa sjednice najavili su odbornički klubovi Građanski savez, Socijalistička narodna partija „Sačuvajmo Novi-Za dobro Novoga“, Demokrate Herceg Novi, Nova „Sačuvajmo Novi-Za dobro Novoga“, Pokret za promjene „Sačuvajmo Novi-Za dobro Novoga“ i nezavisni odbornik, Novska lista i Socijaldemokratska partija-novski,bokeški i crnogorski.

Tok sjednice se fonografski snima, javni prenos vrši se putem Javnog radio difuznog servisa Radio TV Herceg-Novi a interesovanje za televizijsko snimanje iskazala je RTVCG i TV Herceg Novi. O zapisniku sa sjednice stara se Vesna Zorić iz Službe Skupštine.

Polazeći od člana 64 stav 1 i 2, nakon izvršene prozivke, predsjedavajući je konstatovao da sjednici od ukupno 34 odbornika prisustvuje 18 odbornika, te da su obezbijeđeni uslovi za punovažan rad i odlučivanje.

Kako nije bilo komentara na dobijene odgovore na odbornička pitanja, predsjednik Skupštine je obavijestio prisutne da je Odbor za statut i propise održao svoju sjednicu i utvrdio, shodno članu 111 Poslovnika Skupštine opštine, Predlog autentičnog tumačenja odredbi člana 57 Statuta Opštine Herceg Novi. Predlaže da se dnevni red dopuni tačkom : Predlog autentičnog tumačenja odredbi člana 57 Statuta Opštine Herceg Novi (uslovi, način i postupak izbora predsjednika Opštine).

Nakon izjašnjavaanja odbornika, predsjedavajući je konstatovao da je Skupština jednoglasno, uz 18 glasova „za“ usvojila predlog za dopunu dnevnog reda.

Predsjednik Skupštine konstatovao je da je Skupština jednoglasno, uz 18 glasova „za“, usvojila sledeći

DNEVNI RED

1. Predlog autentičnog tumačenja odredbi člana 57 Statuta Opštine Herceg Novi (uslovi, način i postupak izbora predsjednika Opštine).
2. Predlog odluke o izboru Predsjednice Opštine Herceg Novi.
3. Odbornička pitanja i odgovori.

I

Predsjednik Skupštine je dao uvodne napomene vezano za Predlog autentičnog tumačenja odredbi člana 57 Statuta Opštine Herceg Novi (uslovi, način i postupak izbora predsjednika

Opštine) i za Predlog odluke o izboru Predsjednice Opštine Herceg Novi. Cjeneći da je predsjednica Opštine izabrana odlukom usvojenom u avgustu 2015.godine, protiv koje Odluke je podnesena tužba Upravnom sudu koji je našao za nadležnim da riješava ovaj upravni spor. Taj upravni spor je riješen presudom od 30.12.2015.godine na način da se poništava akt u skladu sa članom 33 tačka 6 Zakona o upravnom sporu, koji kaže da Upravni sud nije mogao raspraviti u predmetnom upravnom sporu iz razloga nerazumljivosti činjenica, nedovoljnih činjenica i podataka na osnovu kojih bi mogao donijeti odluku. Predsjednik Skupštine je naglasio da se u takvim slučajevima akt poništava a da je organ koji je donio akt obavezan donijeti novi akt, uz obavezu da uvaži pravno stanovište suda i procesne nepravilnosti otkloni. Ono što je Upravni sud našao je da su nejasne okolnosti i definisanje da li građanin koji nije bio na izbornoj listi može biti izabran za predsjednika Opštine, što nije jasno definisano obrazloženjem odluke, i da su sumljive okolnosti sazivanja hitne sjednice Skupštine opštine. Takođe navodi da je Upravni sud jasno našao da ovo nije upravni spor pune jurisdikcije odnosno da Upravni sud ne može određivati da li je meritorno u ovom slučaju i da utvrdi da li je ispravno primjenjeno materijalno pravo odnosno da li je zakonit ili nezakonit izbor predsjednice Opštine, već je našao da je u elementima procesnih radnji došlo do protivrječnosti odnosno nejasnoća i u tom smislu tražio da se donošenje ovog akta ponovi. Obzirom na ovakav stav Upravnog suda i da u praksi postoje nedoumice kako se tumači član 57 Statuta Opštine Herceg Novi koji definiše izbor predsjednika, naglašava da je Zakon o lokalnoj samoupravi jasno definisao granice ovlašćenja Statuta na način da je utvrđeno da se uslovi ko može biti izabran za predsjednika definišu članom 11 Zakonom o izboru odborika i poslanika i da je to birač koji je napunio 18 godina starosti, koji je poslovno sposoban, ima prebivalište na teritoriji Crne Gore dvije godine, na teritoriji Opštine šest mjeseci. Način na koji će takav kandidat biti biran određuje se Statutom. Zakonodavac je jasno odredio ovlašćenja koja Statut sebi može da da, to je samo način a ne i uslove. Predsjednik Skupštine naglasio je da Statut Opštine Herceg Novi, naročito stav 3, može izazavati nedoumice jer je definisao da se predsjednik Opštine bira iz redova kandidata izborne liste, što se može tretirati da su kandidati izborne liste oni koji su bili na izbornoj listi što nije ispravno tumačenje. Da je to bila namera kad se usvajao Statut, onda bi se navelo da se misli na kandidata sa izborne liste. To je dodatno potvrđeno, da nije bila intencija donosioca akta tj.Statuta da na taj način ograniči izbor, što bi bilo suprotno Zakonu o izboru odbornika i poslanika i Zakonu o lokalnoj samoupravi, u stavu 5 kaže da je Zakon uredio uslove, tako da ne bi bila potrebna ni održiva konstatacija iz stava 5 jer, uslovi koji su navedeni u članu 11 da kandidat ima 18 godina i da je poslovno sposoban, to ne bi bilo potrebno, jer ako se neko našao na izbornoj listi, on je morao da zadovolji te uslove. Jasno je da intencija nije bila da se dodatno uslovi ili ograniči izbor za predsjednika Opštine već da se samo legitimiše subjekat koji može predlagati odnosno nominovati kandidata za predsjednika Opštine i to da mora biti lista koja je ušla sa najmanje jednim mandatom u Skupštini i da takvog kandidata mora podržati jedna četvrtina odbornika. Te stavove je našao kao opravdanim i ispravnim Odbor za statut i propise i takav je predlog uputio na usvajanje. Shodno članu 36 tačka 20 Statuta, autentično tumačenje svojih odluka daje ova Skupština na predlog Odbora za statut i propise. Usvajanjem autentičnog tumačenja člana 57 otklanja se svaka nedoumica i dalja upitnost da li građanin Herceg Novog, koji zadovoljava uslove iz Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o izboru odbornika i poslanika, može biti predsjednik Opštine.

Može, ističe predsjednik Skupštine, samo mora proći proceduru načina predlaganja i zato se predlaže usvajanje predloženog autentičnog tumačenja.

Što se tiče Predloga odluke o izboru Predsjednice Opštine Herceg Novi, predsjednik Skupštine je naglasio da je Predlog dopunjen sa obrazloženjem, iz kojeg se jasno može zaključiti da je ispoštovana sva procedura i sve ono što je naložio Upravni sud da u postupku ponovnog donošenja akta treba uraditi.

U otvorenoj raspravi za riječ se javio odbornik Mladen Ivanović koji je naglasio da su odredbe člana 57 tačka 3 Statua Opštine Herceg Novi jasne u pogledu toga da kandidat za predsjednika Opštine mora biti iz redova kandidata izborne liste. Gospođa Nataša Aćimović je upravo kandidat izborne liste Izbor-Dušan Radović-Krušo koja ju je i predložila. Odluka Upravnog suda nema značaj i suštinu spora pune jurisdikcije već nalaže obavezno otklanjanje nedostataka za koje je Upravni sud našao da postoje. Ovakvim postupanjem otkloniće se svi formalni nedostaci i omogućiti normalno funkcionisanje Opštine i grada.

Predsjednik Skupštine stavio je na izjašnjavanje Predlog autentičnog tumačenja odredbi člana 57 Statuta Opštine Herceg Novi (uslovi, način i postupak izbora predsjednika Opštine) i konstatovao da je Skupština jednoglasno, uz 18 glasova “za”, usvojila sledeći

Z A K L J U Č A K

Skupština opštine Herceg Novi usvaja i daje Autentično tumačenje odredbi člana 57 Statuta Opštine Herceg Novi (uslovi, način i postupak izbora predsjednika Opštine):

Pravo da bude biran za predsjednika opštine ima birač koji je navršio 18 godina života, koji je poslovno sposoban, koji ima prebivalište u Crnoj Gori najmanje dvije godine i koji ima prebivalište u opštini najmanje šest mjeseci prije dana održavanja izbora, da ga kao svog kandidata za predsjednika opštine nominuje/predloži izborna lista koja je na izborima ušla u Skupštinu Opštine sa najmanje jednim mandatom, a predlog kandidature podrži najmanje 1/4 odbornika .

II

Predsjednik Skupštine je stavio na izjašnjavanje Predlog odluke o izboru Predsjednice Opštine Herceg Novi i konstatovao da je Skupština, bez rasprave, jednoglasno, uz 18 glasova “za”, usvojila sledeći

Z A K L J U Č A K

DONOSI SE Odluka o izboru Predsjednice Opštine Herceg Novi, u predloženom tekstu.

Predsjednica Opštine Herceg Novi, Nataša Aćimović, kratko se obratila prisutnima i zahvalila na ponovo ukazanom povjerenju, nakon čega je predsjedavajući konstatovao da nije bilo zainteresovanih odbornika povodom treće tačke dnevnog reda-odbornička pitanja i odgovori.

Predsjednik Skupštine zahvalio se prisutnima na saradnji i konstatovao da je Skupština završila sa radom u 11,55 časova.

v.d. SEKRETAR-a
Milovan Benderać

PREDSJEDNIK
Andrija Radman