

IZVOD IZ ZAPISNIKA

sa VI (šeste) vanredne sjednice Skupštine opštine Herceg Novi, održane dana 26.02.2016. godine u prostorijama Opštine Herceg Novi sa početkom u 08,30 časova.

Sjednicom predsjedava Andrija Radman, predsjednik Skupštine opštine Herceg Novi koji je pozdravio prisutne i otvorio sjednicu. Obavjestio je prisutne da je današnja sjednica sazvana shodno članu 44 Statuta Opštine Herceg Novi a na osnovu zahtjeva v.d. predsjednika Opštine Herceg Novi Dragana Jankovića za sazivanje vanredne sjednice Skupštine opštine Herceg Novi po hitnom postupku, broj: 01-1-335/16 od 23.02.2016. godine. Saziv za današnju sjednicu sa materijalima upućen je 24.02.2016. godine svim odbornicima, predsjedniku Opštine, Glavnom administratoru, parlamentarnim partijama i strankama, obrađivaču i predstavnicima sredstava javnog informisanja.

Tok sjednice fonografski se snima, a javni prenos se vrši putem Javnog radio difuznog servisa Radio TV Herceg Novi. Zainteresovanost za televizijskim snimanjem, iskazale su RTVCG i TV „Herceg Novi“.

O zapisniku sa sjednice stara se Dragana Stanišić iz Službe Skupštine.

Polazeći od člana 64 stav 1 i 2 Poslovnika Skupštine opštine Herceg Novi, nakon izvršene prozivke, predsjedavajući je konstatovao da sjednici od ukupno 34 odbornika prisustvuje 31 odbornik, te da su obezbjeđeni uslovi za punovažan rad i odlučivanje.

Predsjednik Skupštine je obavijestio prisutne da će se odmah nakon održavanja VI vanredne sjednice, održati i XVIII redovna sjednica na kojoj je predviđeno razmatranje Predloga Odluke o izboru predsjednice Opštine Herceg Novi, za koju su materijali upućeni svim odbornicima 12.02.2016. godine. Smatra da ne postoji formalna smetnja da se ista održi i da na taj način Skupština eliminiše dio svojih obaveza. Takođe je obavijestio da će u pauzi između sjednica Skupštine, biti održana sjednica Odbora za statut i propise.

Konstatuje se da je sjednici pristupila odbornica Ljiljana Bojanić, te da sjednici ukupno prisustvuje 32 odbornika.

U daljem Predsjednik Skupštine je obavijestio prisutne da se shodno članu 44 Statuta opštine Herceg Novi, predloženi dnevni red vanrednog zasijedanja ne može proširiti nakon njenog sazivanja, isti stavio na izjašnjavanje i konstatovao da je Skupština uz 18 glasova „za“, 9 glasova „protiv“ i 5 glasova „uzdržan“, usvojila sledeći

DNEVNI RED

1. Predlog Odluke o Budžetu Opštine Herceg Novi za 2016.godinu.

Predsjednik Skupštine Andrija Radman obavještava prisutne da je predsjednik Opštine Dragan Janković u vršenju svojih dužnosti, a na zahtjev Kluba odbornika Demokratske partije socijalista, zatražio zakazivanje vanredne sjednice po hitnom postupku, iz razloga što su u proceduri zakazane dvije redovne sjednice, na prvoj gdje se postupa po presudi Upravnog suda i dok se nisu riješile određene pravne dileme, nije bilo mogućnosti da se pristupi 19. redovnoj sjednici na kojoj je između ostalog bilo predviđeno razmatranje i Predloga Odluke o Budžetu Opštine Herceg Novi za 2016. godinu. Iz svega navedenog, a da bi se omogućio nesmetan rad lokalne samouprave, došlo je do zakazivanja VI vanredne sjednice radi što hitnijeg donošenja Odluke o Budžetu Opštine Herceg Novi za 2016. godinu.

U otvorenoj raspravi za riječ se javio odbornik Obrad Gojković koji je tom prilikom upozorio da u ovakvom sazivu Skupštine, u kojem je po njegovim informacijama najmanje 10 odbornika u konfliktu interesa, nijedna usvojena odluka se ne može smatrati validnom.

Predsjednik Skupštine upoznaje prisutne da se dana 29.01.2016. godine Skupština obratila Agenciji za sprječavanje korupcije sa zahtjevom za dostavu mišljenja po navedenom pitanju, te da još uvijek nije dobila odgovor. Na Kolegijumu predsjednika Skupštine dogovoreno je da se Agenciji uputi urgencija za dostavu mišljenja i po pristizanju istog, Skupština će pristupiti preduzimanju odgovarajućih mjera, ukoliko za to bude bilo potrebe, a do tada Skupština će nastaviti sa radom kako je predviđeno.

Odbornica Jovana Šijačić je obavijestila prisutne da se Klub odbornika Građanski savez obratio Agenciji za sprječavanje korupcije sa zahtjevom za dostavu mišljenja da li odbornik/ca ujedno može obavljati funkciju predsjednika ili člana upravnog odbora ili savjeta javne ustanove ili preduzeća čiji je osnivač Skupština opštine, te da je dobio zvanični odgovor u kom se navodi da je funkcija odbornika nespojiva sa navedenim funkcijama, u kom slučaju se 1/3 odbornika nalazi u konfliktu interesa.

Odbornica Jovana Šijačić je upoznala prisutne da Klub odbornika Građanski savez neće prisustovati ni ovoj, niti ijednoj narednoj sjednici Skupštine dok se ne otklone navedene nepravilnosti, nakon čega su odbornici ovog Kluba napustili zasijedanje Skupštine.

Odbornik Obrad Gojković je pozvao predsjednika Skupštine da odloži održavanje VI vanredne i XVIII redovne sjednice Skupštine, i postupi u skladu sa važećom legislativom u Crnoj Gori, u protivnom Klub odbornika "Demokrate Herceg Novi", biće prinuđen da napusti zasijedanje Skupštine. U daljem navodi da su sudski postupci i afere oko Free kik mastera, led rasvjete i sl., koje su obilježile sadašnju vlast, razlozi za raspisivanje vanrednih izbora a usvajanje Predloga Odluke o Budžetu za 2016. godinu vidi kao borbu za vlast. Smatra da bi bilo svrsishodnije uštediti postojeća budžetska sredstva i ostaviti ih nekoj budućoj političkoj grupaciji na vlasti koja će ista iskoristiti u neke bolje svrhe.

Takođe navodi da je veoma problematična stavka u Budžetu koja se odnosi na projekat led rasvjete, iz razloga što su iz Opštine Plav prepisane tehničke karakteristike i specifikacija predmeta javne nabavke, da je tender namješten jer je u oba slučaja pobijedila firma Hasel lajt. Takođe pobija prethodne navode odbornika Dušana Radovića Kruša da će Herceg Novi biti prva Opština u Crnoj Gori koja je pristupila uvođenju led rasvjete.

Odbornik Dragan Šimrak navodi da je neprijatno iznenađen činjenicom da odbornici jutros na Kolegijumu predsjednika Skupštine saznaju da će se XVIII redovna sjednica održati odmah nakon VI vanredne sjednice, za koju su odbornici prethodno dobili obavještenje da se ista odlaže. U daljem navodi da nije primjereno ni da odbornici raspravljaju o Predlogu Odluke o Budžetu kojeg je predložila Nataša Aćimović, za koju je Upravni sud donio presudu da je nelegalno izabrana na funkciju predsjednice Opštine. Takođe navodi da je prof. Đorđije Blažić, ekspert za pitanja lokalne samouprave, dao mišljenje da sve odluke i rješenja, koje je Nataša Aćimović potpisala za vrijeme vršenja nelegalnog mandata, nemaju validnost, na šta je uslijedilo reagovanje predsjednika Skupštine Andrije Radmana u kojem je naveo da predsjednica Opštine Nataša Aćimović nije nelegalno izabrana, niti je to Upravni sud kao nadležni organ utvrdio.

Konstatuje se da su sjednicu napustili odbornici Kluba odbornika Socijaldemokratske partije.

Odbornik Savo Marić je pozvao odbornike "Izbora" da uskrate podršku onima koji "vole" Herceg Novi i raskinu koaliciju koja počiva na kompromisima, te najavio napuštanje skupštinskog zasijedanja od strane kluba odbornika "Novska lista".

Odbornik Stevo Cvjetković je istakao da će klub odbornika Socijalističke narodne partije učestvovati u raspravi po Predlogu Odluke o Budžetu ali da neće prisustvovati glasanju po istom. U daljem je naveo

da je Budžet za 2016. godinu deficitaran i nimalo spektakularan uprkos najavama iz kluba odbornika "Izbor", usled čega se pribjegava zaduženjima u iznosu od 2,5 miliona evra kod komercijalnih banaka i razvojnih fondova. Na taj način ostavljaju se nekoj budućoj vlasti dugovi i obaveze iz kojih će se teško moći izaći. Smatra da su predviđena izdvajanja za led rasvjetu nepotrebna jer postoji mnoštvo prioritetnijih problema, poput završetka radova na postrojenju za prečišćavanje otpadnih voda i priključenje sekundarne na primarnu kanalizacionu mrežu, saniranje puta kroz naselje Gomila, izgradnja trotoara od Igala do Tople, rješavanje pitanja domova kulture na teritoriji Opštine Herceg Novi, proširenje puta kroz Valu prema crkvi, zapuštenost pumpne stanice Opačica i kompletne infrastrukture u Zelenici itd, na šta su i ukazali građani na Javnoj raspravi. Smatra ako se već pristupilo uvođenju led rasvjete, da je to trebalo raditi selektivno. U daljem traži pojašnjenje stavke koja se odnosi na bruto zarade, iz razloga što tu postoji umanjeno u odnosu na prethodnu godinu, da li se očekuje smanjenje broja zaposlenih u lokalnoj samoupravi po tom osnovu i o kojem broju radnika je riječ. Traži pojašnjenje stavke 4147- izdaci za izradu studija I stavke pod ekonomskom šifrom 414900-13-pozajmice i subvencije povezanim pravnim licima u iznosu od 50.000,00 evra; pojašnjenje ekonomske šifre 41499- ostale usluge (kulturne manifestacije, poljoprivreda I dr), gdje se za poljoprivredu izdvaja 100.000,00 evra, te postavlja pitanje na koji način će se stimulisati poljoprivrednici i o kojim projektima je riječ, pojašnjenje stavke – izdaci za finansiranje projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda gdje je planirano izdvajanje u iznosu od 1,5 miliona evra, te postavlja pitanje koliki su do sad troškovi po privremenim situacijama, da li planirana sredstva podmiruju ukupne obaveze Opštine i koliki će biti iznos ukupne investicije, te navodi da u Kapitalnom budžetu kad je u pitanju stavka 441280-2- ostali izdaci za komunalno opremanje u skladu sa programom uređenja prostora za 2016. godinu, ne bi smio da bude zbirno dati iznos od 1.200.000,00 evra već raščlanjen po svim stavkama.

Odbornica Ljiljana Bojanić navodi da su odbornici opozicije uskraćeni po svakom pitanju da učestvuju u radu i raspravljaju o budžetima javnih preduzeća i ustanova čiji je osnivač Opština, pa samim tim ne mogu ni raspravljati o Predlogu Odluke o Budžetu Opštine Herceg Novi za 2016. godinu jer ne raspoložu sa potrebnim informacijama vezano za potrošačke jedinice. Smatra neozbiljnim i neodgovornim od strane Skupštine da se vraća na nešto na šta je Upravni sud stavio tačku i shodno navedenom napušta skupštinsko zasijedanje.

Odbornik Milovan Baždar izražava neslaganje sa činjenicom da se Predlog Odluke o Budžetu usvaja na vanrednom zasijedanju, kao i da podržava iznijete stavove odbornika opozicije vezane za ad hoc održavanje XVIII redovne sjednice Skupštine mišljenja Agencije za spječavanje korupcije u pogledu postojanja konflikta interesa. Navodi da će učestvovati u raspravi ali ne i izjašnjavanju po Predlogu Odluke o Budžetu. Što se tiče organizacione ekonomske klasifikacije daje sve pohvale zaposlenima u Sekretarijatu za finansije, turizam i ekonomski razvoj, iz razloga što im nije bilo lako uravnotežiti Budžet u odnosu na popis želja, posebno u kapitalnom segmentu. Navodi da je Budžet politički dokument u kojem su željene brojke krajnje neizvjesne i nesigurne, posebno imajući u vidu činjenicu da nije usvojen Prostorno urbanistički plan, da nema nekog boljitka po pitanju planske dokumentacije i što se tekući rashodi i otplata duga mogu finansirati isključivo tekućim prihodima u koje ne spadaju primanja po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, niti sredstva od prodaje imovine. Ističe rast kreditne zaduženosti. Traži pojašnjenje stavke 4511- povrat pozajmica i kredita nefinansijskim institucijama u iznosu od 360.000,00 evra, s obzirom da su ranije postojale kvartalne obaveze prema KfW banci, zašto je ovako mala stavka na ime povrata sredstava i da li postoje neka druga kreditna zaduženja. Što se tiče smanjenja sredstava za bruto zarade, pretpostavlja da je do smanjenja navedene stavke usled prestanka naknada funkcionerima, ali postavlja pitanje da li će doći i do smanjenja broja zaposlenih u lokalnoj samoupravi. Postavlja i pitanje zašto je došlo do stopostotnog povećanja stavke – rashodi za materijal i usluge, navodi da postoji ogroman nesklad u odnosu na ono što je prošle godine realizovano po pitanju ugovorenih usluga i tu traži komentar u odnosu na stavke 4149, 41496 i 41499. U daljem traži pojašnjenje gdje je došlo do racionalizacije po

pitanju tekućeg održavanja javne infrastrukture s obzirom da je došlo do značajnog smanjenja u iznosu od 400.000,00 evra. Pozdravlja povećanje izdataka za socijalne pomoći ali traži pojašnjenje zašto je došlo do duplog povećanja u odnosu na prošlu godinu stavke: transferi političkim partijama, strankama i udruženjima. Smatra da je vd predsjednika Opštine trebao dati kratko uvodno izlaganje po Predlogu Odluke u Budžetu u kojem bi informisao odbornike i javnost o planiranim kapitalnim izdacima.

Odbornica Danijela Đurović je istakla da će Klub odbornika Socijalističke narodne partije učestvovati u raspravi po Predlogu Odluke o Budžetu, zbog građana, ali ne i prilikom izjašnjavanja po istom, jer smatra da izglasavanje ovakvog Budžeta nije u skladu sa Zakonom, s obzirom da se jedan broj odbornika vladajuće koalicije nalazi u konfliktu interesa i da Nacrt Odluke o Budžetu nije utvrdila ova Skupština već Nataša A., za koju je Upravni sud donio presudu da je nelegalno izabrana na funkciju predsjednice Opštine, na šta je uslijedilo reagovanje Predsjednika Skupštine u kome je istakao da Upravni sud nije utvrdio da je Nataša Aćimović nelegalno izabrana na funkciju predsjednice Opštine, već da je potrebno donijeti novi akt i otkloniti proceduralne nedostatke.

Odbornica Danijela Đurović navodi da je odbornicima u materijalima dostavljen prilično štur izvještaj sa javne rasprave, da je brine ukoliko on oslikava stvarno stanje u smislu učešća građana na javnoj raspravi, te da iz istog ne vidi da li su određeni zahtjevi građana uvršteni u Predlog Odluke o Budžetu, s obzirom da je dosta sintetike, a premalo analitike. Način na koji je formiran Predlog Odluke o Budžetu, sa ovoliko zbirnih konta, ne daje prostor za izradu kvalitetnog plana javnih nabavki, te se postavlja pitanje da li su određeni projekti sakriveni namjerno, u sintetici. Iz izvještaja sa Javne rasprave jasno se vidi da su građani tražili da se više pažnje posveti domovima kulture koji su u katastrofalnom stanju, posebno Dom kulture u Bijeloj, što se moglo vidjeti i prilikom održavanja sad već tradicionalne Maslinijade, gdje je ista održana u podrumskim prostorijama, bez struje. Smatra da ne treba ukidati praksu koja je do sada bila od značaja, a koja se odnosi na davanje uvodne riječi od strane obrađivača. U daljem navodi da se Predlog Odluke o Budžetu Opštine Herceg Novi za 2016. g, iako najavljivan kao ambiciozan, ne razlikuje od prethodnih godina, osim što je dosta sintetičkih konta. U daljem je zatražila od Predsjednika Skupštine da joj dostavi odgovor koji su koncesionari na teritoriji Opštine Herceg Novi i koje prihode po osnovu koncesione naknade ostvaruje lokalna samouprava, na koji već nekoliko mjeseci nije dobila odgovor. U daljem je zatražila pojašnjenje stavke 4147- izdaci za izradu studija. Takođe postavlja pitanje zašto u Kapitalnom budžetu stoji stavka 441380-3- izdaci za izgradnju autobuske stanice, a u analitici je nigdje nema, ista situacija se odnosi i u dijelu kapitalnih izdataka, gdje pod šifrom 44138- ostalo, stoji (deponija komunalnog otpada, spomenici i dr), dok u analitici stoje samo "spomenici". Navodi da je u više navrata traženo da se dostavi pregled utrošenih sredstava od građevinskih dozvola.

U daljem je pozvala predsjednika Skupštine da poštuje Statut i Poslovnik o radu Skupštine opštine Herceg Novi, i ne izlazi iz okvira svojih ovlaštenja, po pitanju postojeće situacije vezane za funkcionisanje Javne ustanove "Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju" Herceg Novi, na šta je uslijedilo reagovanje Predsjednika Skupštine u kojem se on nije složio sa navodima odbornice Danijele Đurović.

Odbornica Danijela Đurović je informisala prisutne da je postojeća direktorica Javne ustanove "Dnevni centar" kompletnu dokumentaciju vezanu za njen izbor prosljedila svim klubovima odbornika, iz koje se vidi da je Predsjednik Skupštine naložio članovima Upravnog odbora da ponište javni konkurs za izbor rukovodećeg lica ustanove, a za koji je od Inspekcije dobio mišljenje da je odrađen u skladu sa Zakonom. U daljem navodi da su članovi Upravnog odbora revoltirani postupanjem predsjednika Skupštine pristupili podnošenju ostavki na mjesto članova u upravnom odboru, ali da će se po navedenom pitanju izjasniti državni organ.

Nakon davanja odgovarajućih odgovora od strane predsjednik Opštine Dragana Jankovića, za riječ se javio odbornik Stevo Cvjetković koji je tom prilikom naveo da nije dobio odgovor po kom osnovu se

pristupa uzimanju kredita iz razvojnog fonda i za šta će biti utrošena sredstva u iznosu od 100.000,00 evra namijenjena za razvoj poljoprivrede.

Odbornica Danijela Đurović navodi da je ova Skupština na prethodnoj sjednici preuzela obavezu za nabavku opreme za dva javna preduzeća, ali da se iz Predloga Odluke o Budžetu ne vidi da li je ta obaveza uvrštena, te ako jeste traži da se to precizira posebnom stavkom u Budžetu. Zbog svega iznijetog klub odbornika Socijalističke narodne partije napušta sjednicu Skupštine.

Odbornik Milovan Baždar navodi da bi Kapitalni budžet trebao da sadrži više informacija, te da sredstva koja su predviđena za nabavku novih automobila, nisu opravdana u ovoj situaciji kada treba biti krajnje racionalan u pogledu trošenja sredstava. Nesporno je da javni prihodi sugerišu da će doći do očiglednog rasta deficita i kreditne zaduženosti, a da se tekući rast rashoda i otplata duga neće moći realizovati iz naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i sredstava po osnovu prodaje imovine. Ponavlja da je Kapitalni Budžet spisak želja i politički dokument u kojem su željene brojke krajnje neizvjesne i nesigurne, te da napušta skupštinsko zasijedanje.

Andrija Radman predsjednik Skupštine je na zahtjev kluba odbornika Demokratske partije socijalista dao pauzu u trajanju od sat vremena, pri čemu je rad sjednice prekinut u 10,30 časova i nastavljen u 11,30 časova.

U nastavljenom radu Skupštine, predsjednik Skupštine je konstatovao da sjednici od ukupno 34 odbornika prisustvuje 18 odbornika, te da su obezbjeđeni uslovi za punovažan rad i odlučivanje. Predsjedavajući je konstatovao da nema zainteresovanih za raspravu, te zaključio istu.

Predsjedavajući je stavio na izjašnjavanje Predlog Odluke o Budžetu Opštine Herceg Novi za 2016. godinu, i nakon izjašnjavanja konstatovao da je Skupština uz 18 glasova "za", donijela sledeći

Z a k l j u č a k

DONOSI SE Odluka o Budžetu Opštine Herceg Novi za 2016. godinu, u predloženom tekstu.

Predsjedavajući se zahvalio prisutnima na saradnji i zaključio rad sjednice Skupštine.

V.D. SEKRETARA
Milovan Benderać

PREDSJEDNIK
Andrija Radman