

**ЈАВНА УСТАНОВА „ГРАДСКИ МУЗЕЈ МИРКО КОМНЕНОВИЋ И
ГАЛЕРИЈА ЈОСИП БЕПО БЕНКОВИЋ“
ХЕРЦЕГ-НОВИ**

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020.ГОДИНУ

Херцег Нови, април 2021.године

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020.ГОДИНУ

Уводне напомене

Јавна установа „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ је непрофитна организација која је основана за обављање дјелатности културе, која обухвата стварање, презентацију, промоцију, заштиту и очување културних добара, умјетничких дјела и других духовних творевина, стручни и научно-истраживачки рад у култури и услуге од непосредног значаја за остваривање културног и умјетничког стваралаштва. Оснивач јавне установе је Општина Херцег Нови. Својство правног лица стекла је уписом у Централни регистар привредних субјеката дана 23.08.2002.године.

Јавна установа обавља следећу дјелатност у складу са законом и оснивачким актом:

- Сакупљање музејског материјала путем теренског истраживања, откупа, поклона, размјене и на друге начине, на основу програма сакупљања који доноси орган управљања за период од 5 година;
- Спровођење превентивне и трајне заштите музејских предмета и музејске документације;
- Истраживање у музејској дјелатности ради сакупљања, валоризације и презентације музејског материјала;
- Стручна обрада музејског материјала кроз идентификацију, детерминацију, класификацију, категоризацију, анализу и опис, вредновање и интерпретацију, стручно истраживање и документовање;
- Вођење документације о музејском материјалу по законски прописаном моделу;
- Ревизија музејских фондова у законом прописаним роковима;
- Организација сталних и повремених изложби;
- Организација предавања, концерата, промоција, стручних и научних скупова и др.
- Археолошка истраживања;
- Конзервација и рестаурација културних добара;
- Комерцијални послови компатибилни са музејском и галеријском дјелатношћу (израда и продаја сувенира, проспеката, публикација, комерцијалних музејских копија, репродукција умјетничко-историјских дјела, организовање продајних изложби умјетничких дјела, давање у закуп појединих дјелова објеката и земљишта које користи, изнајмљивање простора за промоције, приредбе, предавања и друге догађаје другим правним и физичким лицима, кетеринг за посјетиоце и др.).

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста у јавној установи, дјелатност јавне установе врши се у оквиру двије организационе јединице, и то:

- Сектор за музејску дјелатност и
- Сектор општих послова.

У Сектору за музејску дјелатност врше се послови који се односе на: сакупљање музејског материјала теренским истраживањем, откупом, поклоном, размјеном или на други начин у складу са законом, уз провјеру поријекла сваког предмета; предлагање Програма сакупљања музејског материјала, спровођење превентивне заштите музејског материјала, музејских предмета и музејске документације обезбјеђивањем оптималних микроклиматских и свјетлосних услова, уништавањем штеточина, контролом приступа особља и корисника, заштитом од дјеловања штетних материја, редовном контролом стања музејског материјала, контрола приступа музејском материјалу и предузимањем осталих превентивних поступака, спровођење трајне заштите музејског материјала, музејских предмета и музејске документације примјеном конзерваторско-рестаураторских мјера, фотографисањем сваког музејског предмета и микрофилмовањем инвентарских књига; стручно и научно истраживање ради сакупљања, валоризације и презентације музејског материјала; стручна обрада музејског материјала кроз идентификацију, детерминацију, класификацију и категоризацију, анализу и опис, вредновање и интерпретацију, проучавање и документовање, систематизација музејског материјала у збирке; вођење музејске документације – књиге инвентара, књиге улаза и излаза музејског материјала, каталога музејских збирки, електронске базе података, као и друге прописане евиденције; сарадња са Народним музејем Црне Горе и другим музејима у циљу обезбјеђивања трајног, систематског, организованог и континуираног рада на развоју и унапређењу музејске дјелатности, обезбјеђивање услова за повезивање у јединствени музејски информациони систем; привремено чување музејског материјала којем није обезбијеђена адекватна музејска заштита у другом музеју; израда музејских и комерцијалних копија по узору на музејске предмете, у складу са законом; вршење ревизије музејског материјала најмање једном у пет година, којом се утврђује број и стање музејских предмета, ниво документационе обраде и мјере заштите; вршење презентације музејског материјала кроз организовање сталних и повремених изложби музејског материјала, издавањем каталога сталне и повремене изложбе, објављивање стручних и научних радова, организовање предавања, радионица и других едукативних програма, учешће у поступку валоризације и ревалоризације културних вриједности музејског материјала и музејских локалитета; врши и друге послове из дјелокруга свог рада, у складу са законом.

У Сектору општих послова врше се следећи послови: израда годишњих програма рада и извјештаја о раду; израда предлога општих и појединачних аката јавне установе; сачињавање извјештаја и других аката који се достављају оснивачу, органима државне и локалне управе; припрема аката у вези са запошљавањем и распоређивањем запослених;

обучавање запослених и развој људских ресурса; припремање рјешења и других аката о правима, обавезама и одговорностима из радног односа; вођење персоналне евиденције запослених; објављивање конкурса и огласа, сачињавање статистичких и других извјештаја и обавјештења, пријава и других аката из области запошљавања, здравственог, пензијског и инвалидског осигурања; обезбјеђивање материјалних услова за рад јавне установе; јавне набавке; вођење евиденције и документације за обрачун зарада и других примања запослених; вођење евиденција и сачињавање извјештаја за потребе књиговодствене агенције; благајничко пословање; вршење пописа и вођење евиденције о покретној и непокретној имовини јавне установе; чување финансијске и књиговодствене документације; израда периодичних обрачуна и завршног рачуна; остваривање јавности рада, штампање, умножавање и достављање радних материјала и појединачних аката; обезбјеђивање и одржавање пословних просторија и обављање других административних и техничких послова неопходних за рад јавне установе, у складу са законом.

Савјет установе

Јавном установом управља Савјет установе који, сходно одредбама Закона о култури и статута јавне установе, има предсједника и четири члана, од којих је један из реда запослених у јавној установи. Савјет јавне установе у саставу Божидар Вукашиновић предсједник, Андреа Ковачевић члан, Никола Косић члан, Сања Црнић члан и Сандра Башић члан из реда запослених, образован је Рјешењем Скупштине општине Херцег Нови број 01-3/73-17 од 03.08.2017.године. Током 2020.године Савјет је одржао пет редовних сједница са следећим темама о којима се расправљало:

- Усвајање предлога Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“,
- Разматрање завршног рачуна (биланс стања и биланс успјеха) за 2019.годину,
- Усвајање Извјештаја о раду и извјештаја о финансијском пословању ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ за 2019.годину,
- Разматрање Упутства Кабинета предсједника Општине Херцег Нови бр.02-5-018-634/20 од 08.04.2020.године,
- Разматрање предлога логотипа јавне установе,
- Разматрање дописа Дирекције за имовину и заступање Општине Херцег Нови поводом тужбе Ђорђа и Радмиле Ђапин пред Основним судом у Херцег Новом,
- Усвајање предлога рјешења о одређивању одговорног лица за израду и спровођење плана интегритета (менаџера интегритета),

- Усвајање измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ бр.182 од 06.марта 2020.године,
- Усвајање предлога одлуке о зарадама запослених у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“,
- Усвајање предлога логотипа јавне установе,
- Разматрање и усвајање предлога одлуке о цијенама закупа простора у објектима којима управља ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“,
- Разматрање и усвајање предлога Плана и програма рада са финансијским планом ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ за 2021.годину,
- Разматрање и усвајање предлога Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“.

На одржаним сједницама присутни чланови Савјета једногласно су усвојили све записнике са претходно одржаних сједница Савјета. На XXIX редовној сједници Савјета, након разматрања садржине и образложења, усвојен је са три гласа подршке и једним уздржаним гласом предлог Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“.

На XXX редовној сједници Савјета једногласно је усвојен завршни рачун (биланс стања и биланс успеха) јавне установе, као и извјештај о раду са извјештајем о финансијском пословању јавне установе. На истој сједници разматрано је и Упутство Кабинета предсједника Општине Херцег Нови бр.02-5-018-634/20 од 08.04.2020.године којим су упућене јавне службе и привредна друштва, која су обуставила процес рада, да за запослене који одсуствују са рада из истих разлога, донесу акт о прекиду рада и одреде накнаду зараде у висини од 70% основа за накнаду, који чини његова просјечна зарада остварена у претходном полугодишту. Након разматрања садржине наведеног упутства у контексту важећих прописа, једногласно је донијет закључак да се исто не може спровести због разлога неусклађености са одредбама члана 22 став 1 тачка 2 Гранског колективног уговора за област културе.

На XXXI редовној сједници, разматрани су предлози новог јединственог логотипа јавне установе, будући да је јавна установа у претходном периоду користила два лога, од којих један за градски музеј Мирко Комненовић, а други за галерију Јосип Бепо Бенковић, чиме се стварао утисак да се ради о двије засебне јавне установе. Након разматрања више датих предлога логотипа, закључено је да треба израдити нови предлог логотипа који ће бити прилагођен ћириличном и латиничном писму. Надаље је разматрана тужба којом су запослени у јавној установи Ђорђе и Радмила Ћапин захтијевали исплату додатка на зараду по основу стручних звања истраживача савјетника, који је предвиђен Гранским

колективним уговором за област културе, за период од дана ступања на снагу овог колективног уговора до 01.децембра 2019.године. Будући да је Дирекција за имовину и заступање Општине Херцег Нови, којој је повјерено заступање у овој правној ствари, указала на судску праксу која потврђује основаност тужбеног захтјева, предложено је поравнање са тужиоцима у циљу спрјечавања даљег увећања дуга по основу судских трошкова, због чега је Савјет једногласно донио закључак да се са тужиоцима закључи поравнање са исплатом дуга на рате. У складу са обавезом јавне установе да, на основу Закона о спрјечавању корупције, именује лице које ће бити одговорно за изразу и спровођење плана интегритета, Савјет је једногласно закључио да је потребно доношење посебне одлуке од стране директора јавне установе о именовању менаџера интегритета. На истој сједници Савјета разматран је и једногласно усвојен предлог измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, којим су предложене измјене и допуне на начин да број радних мјеста и број извршилаца остаје непромјенљив.

XXXII редовна сједница Савјета одржана је ради потребе разматрања одлуке о зарадама запослених у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, као и ради потребе усвајања новоизрађеног логотипа јавне установе. Наиме, Закон о зарадама запослених у јавном сектору, за јавне установе којима припада и ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, дозвољава факултативну примјену одредби Гранског колективног уговора за област културе по питању примјене коефицијената радних мјеста запослених у јавној установи, или регулисање ове материје посебном одлуком уз сагласност Владе Црне Горе. Контролом Службе за унутрашњу ревизију Општине Херцег Нови, препоручено је доношење посебне одлуке која ће имати за предмет регулисање коефицијената радних мјеста запослених. Почетком 2020.године, директорица јавне установе донијела је посебну одлуку којом је обустављена од даље примјене одлука о утврђивању висине коефицијената запослених у јавној установи, коју је Савјет јавне установе донио 10.02.2016.године, због неусклађености са одредбама Гранског колективног уговора за област културе и Законом о зарадама запослених у јавном сектору. Наиме, обустављеном одлуком утврђени су коефицијенти радних мјеста и увећања зараде, која су била несразмјерно већа у односу на коефицијенте и додатке на зараду који су предвиђени Гранским колективним уговором за област културе. Одлуком о обустављању наведене одлуке одређено је да ће се, до доношења посебне одлуке у складу са Законом о зарадама запослених у јавном сектору и препоруком Службе за унутрашњу ревизију, обрачун зарада запослених у јавној установи вршити директном примјеном коефицијената и додатака на основну зараду предвиђених Гранским колективним уговором за област културе. Узевши у обзир напријед наведено, Савјет је једногласно усвојио предлог одлуке о зарадама запослених у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, након чега је наведена одлука, посредством Секретаријата за културу и образовање Општине Херцег Нови, прослијеђена на даљу процедуру Министарству финансија, у складу са одредбама Закона о зарадама

запослених у јавном сектору. На истој сједници Савјета, након разматрања новоизрађеног логотипа јавне установе, констатовано је да су отклоњени недостаци на које је указано на претходној сједници Савјета, те је Савјет једногласно усвојио дати предлог логотипа.

На XXXIII редовној сједници Савјета, једногласно је усвојен предлог одлуке о цијенама закупа простора у објектима којима управља ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, цијенећи упоредну праксу других музеја у Црној Гори који су донијели одлуке којима су регулисана ова материја. Надаље, разматран је предлог Плана и програма рада са финансијским планом јавне установе за 2021. годину и исти је након детаљног сагледавања, без примједби, једногласно усвојен. Такође је разматран и једногласно усвојен предлог измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, којим су извршене измјене сходно реалним потребама јавне установе, у складу са важећим процедурама.

На свим одржаним редовним сједницама Савјета, под тачком разно, расправљало се о разним текућим проблемима који прате ра јавне установе, а чије рјешавање је од виталног значаја за успјешно функционисање јавне установе. Тако је, између осталих питања и тема о којима се расправљало, констатовано да се због актуелне ситуације са епидемијом корона вируса, те у вези са тим слабо оствареног прихода од продаје улазница у градском музеју Мирко Комненовић, донесе посебна одлука од стране Савјета, којом се извршавање тестаменталне воље Мирка Комненовића, која се односи на последњу вољу да се дио од прихода од продаје улазница додијели херцеговским сирочадима, прекида до стицања повољнијих услова за њено даље спровођење. Донијета одлука је једногласно усвојена. Осим наведеног, расправљало се и о хроничном проблему недостатка паркинг мјеста око градског музеја Мирко Комненовић и о реалним могућностима за њихово обезбјеђење у непосредном окружењу музеја и о други питањима.

У складу са овлашћењима и одговорностима предвиђеним Законом о култури и Статутом јавне установе, директорица јавне установе извршила је и спровела све усвојене одлуке и закључке Савјета.

Запослени у јавној установи

На крају 2020. године, јавна установа је имала у радном односу укупно 26 запослених, од чега 14 са високом стручном спремом и 12 са средњом стручном спремом.

У складу са Планом и програмом рада јавне установе за 2020. годину, измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, током 2020. године извршена је организациона реформа у ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија

Јосип Бепо Бенковић“, која је произашла из потребе утврђивања оптималније и рационалније унутрашње организације и систематизације радних мјеста, засноване на ефективном и ефикасном спровођењу програма и пројеката развојне политике јавне установе, са циљем потпуне запослености сваког извршиоца и успостављања јасне линије одговорности сваког запосленог.

Законом о музејској дјелатности („Службени лист Црне Горе“, бр.49/10, 40/11) утврђени су поред осталог услови за обављање музејске дјелатности, врсте музеја, начин вршења музејских послова, што је представљало основ за организациону реформу Јавне установе "Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“. У том смислу је чланом 44. наведеног закона предвиђена обавеза свих постојећих музеја да ускладе своју организацију са новим законским рјешењем у року од годину дана од дана његовог ступања на снагу. У вези са наведеним, утврђено је да ЈУ "Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ до краја 2019.године није поступила по овој законској обавези, због чега се приступило усклађивању аката и организације рада са наведеним законским одредбама.

Надаље, Правилником о ближим условима за обављање музејске дјелатности („Службени лист Црне Горе“, бр.19/11), поред осталог, прописани су и услови за обављање музејске дјелатности, односно број и структура стручног особља, као обавезне услове под којима музеј, чији је оснивач општина, може да обавља музејску дјелатност. Дотадашњи акт о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста није имао за предмет дефинисање радних мјеста у складу са наведеним правилником, док су поједини запослени извршавали послове радних мјеста која нису била предмет регулисања акта о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста који је био у примјени, што је указало на неопходност неодложних измјена правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у наведеном смислу и усклађивање организације рада у складу са донијетим измјенама и допунама правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

Од 15.јануара 2020.године до 15.октобра 2020.године у јавној установи извршено је стручно оспособљавање једног лица са високим образовањем, у складу са одредбама Закона о стручном оспособљавању лица са стеченим високим образовањем („Службени лист Црне Горе“, бр.38/12). У последњем кварталу 2020.године, јавна установа је наставила са праксом пријављивања на јавни позив за спровођење програма стручног оспособљавања лица са стеченим високим образовањем и закључила уговор о стручном оспособљавању са једним лицем са стеченим високим образовањем.

Рад јавне установе

У циљу реализације права и обавеза по прихваћеним пријавама у Програму заштите и очувања културних добара за 2020.годину, подржаном од стране Министарства културе

Владе Црне Горе, јавна установа је почетком марта 2020.године закључила два уговора, и то Уговор о финансирању пројекта „Копнено сондажно археолошко истраживање локалитета Видов врх, Општина Херцег Нови“ и Уговор о финансирању пројекта „Израда и спровођење конзерваторских мјера на културном добру Етнографска збирка из ЈУ Градски музеј, Општина Херцег Нови“. На основу уплаћених уговорених средстава од стране Министарства културе за реализацију уговора који за предмет има спровођење конзерваторских мјера над предметима из Етнографске збирке, јавна установа је са ЈУ Центар за козервацију и археологију Црне Горе из Цетиња, закључила уговор о пословно-техничкој сарадњи за спровођење конзерваторских мјера за 15 предмета од текстила из Етнографске збирке. На овај начин, у етнографском одјељењу је дошло до реализације активности предвиђених Планом и програмом рада јавне установе за 2020.годину.

Уговор који за предмет има копнено сондажно археолошко истраживање локалитета Видов врх, и поред тога што је у питању значајна археолошки неистражена локација, још увијек није почео са реализацијом, будући да још увијек нису уплаћена уговорена новчана средства за његову реализацију од бившег Министарства културе, односно од садашњег Министарства просвјете, науке, културе и спорта, као правног сљедбеника претходног министарства. У вези са наведеним, неопходно је истаћи да је копнено сондажно археолошко истраживање локалитета Видов врх само једно од нереализованих и планираних активности за 2020.годину у археолошком одјељењу. Наиме, Планом и програмом рада за 2020.годину, поред наведеног, планирано је и сондажно археолошко истраживање рушевина цркве Св.Николе у Малти, затим рекогносцирање локалитета у приобаљу и залеђу у масиву Орјена. За спровођење наведених археолошких активности, финансијским планом јавне установе за 2020.године планиран је износ од 15.000,00 €. И поред благовремено поднијетог захтјева за планирање буџетских средстава за реализацију плана и програма рада јавне установе, буџетом Општине Херцег Нови за 2020.годину финансијска средства за реализацију наведених активности нису предвиђена.

Слиједећи праксу учешћа на Програмима заштите и очувања културних добара, јавна установа је у октобру 2020.године Министарству културе поднијела пријаву за додјелу средстава за спровођење пројекта „Заштитно археолошко истраживање цркве Светог Томе у Кутима, Општина Херцег Нови“ и поновила пријаву за додјелу средстава за спровођење пројекта „Израда конзерваторског пројекта за потребе санације оштећења на крову, фасади и прозорским отворима и вратима, објекта галерије „Јосип Бепо Бенковић“ Херцег Нови“, све у оквиру Програма заштите и очувања културних добара за 2021.годину. До дана сачињавања овог извјештаја, јавна установа од надлежног министарства није добила повратну информацију о резултатима поднијетих пријава.

Планом и програмом рада јавне установе за 2020.годину планирано је спровођење активности на санацији крова и замјени шкура на објекту галерије Јосип Бепо Бенковић, обезбјеђењем средстава од стране Министарства културе кроз пројекат „Израда конзерваторског пројекта за потребе санације оштећења на крову, фасади и прозорским отворима и вратима, објекта галерије „Јосип Бепо Бенковић“ Херцег Нови“ са којим је

јавна установа безуспјешно аплицирала и у Програму заштите и очувања културних добара за 2020.годину, будући да је Министарство културе без образложења одбило пријаву. У вези са наведеним, важно је и нагласити да је због веома лошег стања крова и шкура објекта галерије Јосип Бепо Бенковић, по захтјеву јавне установе упућеном Кабинету председника Општине Херцег Нови, дана 17.12.2019.године закључен Уговор о донацији бр.1703/19 између Општине Херцег Нови и Туристичке организације Херцег Нови, који за предмет има донацију за набавку нових шкура у укупном износу од 9.500,00 €. Међутим, тешка економска криза која је наступила непосредно након потписивања овог уговора, као последица епидемије корона вируса, онемогућила је спровођење овог уговора.

Као прелазно рјешење за рјешавање горућег проблема продора воде у објекат галерије кроз оштећене и дотрајале шкуре, Секретаријат за културу и образовање Општине Херцег Нови је, поступајући по захтјеву јавне установе за финансијску помоћ за израду дрвених шкура, определијелило средства за замјену три најоштећеније шкуре, док је по захтјеву за донацију, ДОО „Водовод и канализација“ Херцег Нови, слиједећи ранију праксу пружања помоћи јавној установи, донирало средства за израду једне шкуре, на који начин је јавна установа, изработом и монтажом нових шкура, успјела да дјелимично заштити објекат од даље девастације.

Осим наведеног, услјед обилних падавина током маја 2020.године, причињена је велика материјална штета на плафону и унутрашњим зидовима музеја Дом старог капетана у Баошићима, због чега је јавна установа спровела хитну санацију насталог оштећења.

Од непланираних активности, могу се издвојити активности усмјерене на изради стручних налаза о извршеним испитивањима електроинсталација у сва три објекта којима управља јавна установа и отклањању утврђених неправилности у раду електроинсталација у музеју Дом старог капетана у Баошићима. По захтјеву власника непокретности која се граничи за заштићеном зоном земљишта на коме се налази музеј Дом старог капетана у Баошићима, по налогу Комуналне полиције Херцег Нови, извршено је уклањање једног сасушеног бора који се налазио у дворишту музеја и који је пријетио да падом изазове штету на сусједној непокретности. Поступајући по захтјеву јавне установе, уклањање бора је, уз накнаду, извршило ДОО „Комунално стамбено“ Херцег Нови.

Током 2020.године извршена је куповина опреме и помагала намијењена за прилагођавање радног мјеста и услова рада за једно запослено лице са инвалидитетом, а на основу Уговора о додјели бесповратних средстава за прилагођавање радног мјеста и услова рада бр.02-10711-1149/2/19, који је јавна установа закључила са Заводом за запошљавање Црне Горе, у укупном износу од 5.098,25 €. Осим наведеног, јавна установа је, по одобрењу за преусмјеравање новчаних средстава Секретаријата за културу и образовање, новчани износ који је био определијелен за организовање изложбе Паје

Јовановића, а која није могла бити одржана из објективних разлога, инвестирала у израду и монтажу канцеларијског ормара за чување музејске документације.

Будући да је дуги низ година објекат галерије Јосип Бепо Бенковић био уписан са по $\frac{1}{4}$ сукоришћења у корист физичких лица и $\frac{1}{4}$ сукоришћења у корист Општине Херцег Нови, јавна установа је из Државног архива Црне Горе прибавила документацију којом се доказује искључиво право власништва Општине Херцег Нови на објекту галерије Јосип Бепо Бенковић и исту доставио Дирекцији за имовину и заступање Општине Херцег Нови, која је на основу наведене документације извршила исправку погрешног уписа пред Управом за некретнине ПЈ Херцег Нови и упис Општине Херцег Нови као искључивог власника објекта и земљишта на коме је објекат саграђен.

Након дуготрајног поступка регистрације, започетом средином 2019.године, за учешће у додјели бесповратних средстава за заштиту културне баштине, која додјељује Америчка амбасада у Подгорици, Јавна установа "Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић" је 28.септембра 2020.године, у категорији малих грантова, једина међу другим заинтересованим апликантима из региона, постала добитник гранта за спровођење конзерваторских мјера над иконама из Иконографске збирке у власништву јавне установе, у укупном износу 44.463,94 УСД. Збирка икона поседује историјски, умјетнички, научни и образовни значај. Документује постојање, трајање и истрајавање локалних и других школа иконописа. Ријеч је о иконама које потичу из XVII, XVIII и XIX вијека и припадају руској, грчкој и чувеној бококоторској иконописној школи Рафаиловић-Димитријевић. Византијски и поствизантијски православни иконопис, којој припадају иконе, представља заштићено културно добро. У циљу квалитетне реализације пројекта и примјене конзерваторских мјера заштите, Јавна установа „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ је са ЈУ Центар за конзервацију и археологију Црне Горе закључила Уговор о пословно-стручној сарадњи, који за предмет има израду конзерваторског пројекта и спровођење конзерваторских мјера над предметним иконама. Спровођење пројекта заштите и очувања започето је 01. фебруара 2021. године и његово окончање је планирано до 01. априла 2023. године.

Јавна установа је благовремено сачинила, усвојила и доставила надлежним органима Извјештај о раду са финансијским извјештајем за 2019.годину, План рада и финансијски план за 2021.годину, извјештај о спровођењу плана интегритета, нови план интегритета за период од 2020 до 2022.године, евиденцију о сукобу интереса, односно кршењу антикорупцијског правила и извјештај о кршењу антикорупцијских правила, упитнике за спровођење плана оптимизације, План јавних набавки за 2020.годину, извјештаје о спроведеним поступцима јавних набавки, годишњи попис покретне и непокретне имовине са стањем на 31.12.2020.године, годишњи извјештај о поступању у управним

стварима, извјештаје о реализованим пројектима суфинансирања кроз Програм заштите и очувања културних добара за 2020.годину.

Међу осталим непланираним активностима јавне установе важно је истаћи да је током 2020.године израђен нови модернизовани сајт јавне установе и јединствени логотип јавне установе. Након уклањања обољелих палми уз помоћ ДОО „Комунално стамбено“ Херцег Нови, ботаничка башта градског музеја Мирко Комненовић оплемењена је садњом више врста садница и осталог биља, за које су финансијска средства обезбијеђена са ставке буџета Секретаријата за културу и образовање Општине Херцег Нови, као и путем донација.

Програмске активности јавне установе

Услијед проглашења пандемије Ковид – 19 и сложености цјелокупне ситуације (затворених граница, увођења епидемиолошких мјера, економске кризе, обуставе рада), јавна установа није била у могућности да реализује све програмске активности предвиђене Планом и програмом рада ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ за 2020.годину.

Сходно наведеном, током 2020.године реализоване су следеће програмске активности:

1. 53.Херцегновски зимски салон у организацији ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, под покровитељством Општине Херцег Нови, одржан у галерији Јосип Бепо Бенковић – 06.фебруар 2020.године,
2. Изложба „Љепоте Црне Горе“ представљена кроз 3Д експонате, у организацији и под покровитељством Библиотеке за слијепе Црне Горе, одржане у галерији Јосип Бепо Бенковић – 12.март 2020.године,
3. Изложба слика и предмета „Сјећање на Бориса Боћа Вујовића“ у организацији ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, под покровитељством Општине Херцег Нови, одржане у галерији Јосип Бепо Бенковић – 16.јул 2020.године,
4. Пјесничко вече „Чекај ме, ја ћу сигурно доћи“, у оквиру „Трга од ћирилице“ у организацији и под покровитељством СПКД „Просвјета“ и ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, одржаног у атријуму градског музеја Мирко Комненовић - 15.август 2020.године,

5. 14.Херцеговски стрип фестивал, у организацији Херцеговског стрип фестивала и ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, одржаног у галерији Јосип Бепо Бенковић – 04.септембар 2020.године,
6. Изложба слика Николе Косића, у организацији умјетника и ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, одржане у галерији Јосип Бепо Бенковић – 17.септембар 2020.године,
7. Промоција књиге „Мирко Комненовић“ аутора Небојше Раша поводом 150 година од рођења Мирка Комненовића, у организацији аутора и ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, под покровитељством Општине Херцег Нови, одржане у башти градског музеја Мирко Комненовић – 21.септембар 2020.године,
8. Изложба слика и предмета Мата Ђурановића поводом 125 година од рођења умјетника, у организацији породице умјетника и ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, под покровитељством Општине Херцег Нови, одржане у галерији Јосип Бепо Бенковић – 20.октобар 2020.године,
9. 22.Херцеговска ликовна сцена, у организацији аутора и ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“, под покровитељством Општине Херцег Нови, одржане у галерији Јосип Бепо Бенковић – 16.12.2020.године.

Поступајући по Упутству Кабинета председника Општине Херцег Нови бр.01-1-018-528/20 од 16.03.2020.године, због проглашења епидемије корона вирусом, јавна установа је у временском периоду од 16.03.2020.године до 05.маја 2020.године у потпуности обуставила рад. Осим наведеног, у циљу спрјечавања ширења корона вируса и заштите здравља запослених и грађана који долазе у контакт са њима, уважавајући препоруку Кабинета председника Општине Херцег Нови бр.02-5-018-1725/20-1 од 12.новембра 2020.године, уведен је контролисани процес рада и ротирајућа дежурства запослених почев од 16.новембра 2020.године до 31.јануара 2021.године.

Све наведено је у великој мјери утицало на отежавајуће обављање редовних активности јавне установе и спровођење плана и програма рада јавне установе за 2020.годину.

Односи са медијима

Односи са медијима, који обухватају односе са штампаним и електронским медијима, интернет порталима, новинским агенцијама, током 2020.године остварени су кроз редовно креирање и достављање свих информација и вијести о раду и активностима

јавне установе. Медијска презентација програма јавне установе реализована је кроз маркетинг и ПР активности, којима су постигнути основни циљеви – информисање најширег аудиторијума о активностима јавне установе, афирмација културних вриједности, интензивна и континуирана присутност у медијима, креирање, одржавање и унапређење позитивног имиџа јавне установе у јавности. Рад јавне установе континуирано прати велики број медија у Црној Гори. Јавност се о свим програмима и активностима редовно информисала путем редовних конференција и изјава за медије, али и штампањем и дистрибуцијом позивница, плаката и каталога о изложбама и другим програмима. Важни инструменти у оквиру ПР активности јесу коришћење интернет презентације путем регистрованог web сајта установе, као путем друштвених мрежа Facebook и Instagram, које су добиле велики значај у доба епидемије корона вируса. Током 2020.године регистрован је велики број пратилаца свих објава о активностима и раду јавне установе, што представља важан показатељ успјешности медијске презентације и присутности јавне установе у цјелокупној јавности Црне Горе и шире.

Посјећеност јавне установе

Све објекте којима управља јавна установа посјетило је укупно 1114 посјетилаца. У односу на посјећеност, која је током 2019.године била у укупном износу 8801, закључује се да је, због актуелне кризе и изостајања лјетње туристичке сезоне, посјећеност пала за више од 80%. Организоване су индивидуалне и групне посјете, међу којима је било домаћих и страних посјетилаца који су просторије јавне установе посјетили са наплаћеним улазницама, као и посјетилаца без наплате улазница на основу посебних одлука Савјета.

Галерију Јосип Бепо Бенковић је посјетило укупно 364 посјетилаца, док је Градски музеј Мирко Комненовић посјетило укупно 750 посјетилаца. У музеј Дом старог капетана у Баошићима није било посјетилаца. Изостала је и сарадња са школским установама које су током претходних година организовале групне посјете дјецe школског и предшколског узраста, којом приликом су реализовани едукативни програми, прилагођени узрасту, плану и програму наставе.

У циљу повећања посјећености, на снази су и даље одлуке Савјета да се понедељком омогући бесплатан улаз у Градски музеј Мирко Комненовић и музеју Дом старог капетана у Баошићима за све грађане Херцег Новог. Осим за грађане Херцег Новог, бесплатан улаз је посебном одлуком Савјета обезбијеђен и за студенте археологије, историје умјетности, етнологије, историје и поморског факултета, као и за посјетиоце који посједују Newcastle's пасош.

Висина средстава за реализацију Плана и програма рада ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ Херцег Нови за 2020.годину са табеларним приказом

Поређење износа прихода предвиђеног финансијским планом за 2020.годину са укупним износом прихода који је реализован, исказан је у следећој табели:

ПРИХОД ИЗ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ХЕРЦЕГ НОВИ	ПЛАН БУЏЕТА ЗА 2020.ГОДИНУ	ИЗВРШЕЊЕ У ПЕРИОДУ 01.01.2020. до 31.12.2020.	РАЗЛИКА
I Буџет Општине Херцег Нови – брuto зараде	275.500,00 €	216.515,80 €	58.984,20 €
Буџет Општине Херцег Нови –нето зараде	167.531,60 €	156.649,08 €	10.882,52 €
Доприноси на терет запослених	60.031,45 €	33.290,09 €	26.741,36 €
Доприноси на терет послодавца	21.268,60 €	12.069,43 €	9.199,17 €
Порез на зараде запослених	22.508,35 €	12.587,07 €	9.921,28 €
Прирез порезу	4.160,05 €	1.920,13 €	2.239,92 €
II Буџет Општине Херцег Нови – остала примања и накнаде запослених	22.800,00 €	11.150,50 €	11.649,50 €
Накнада за превоз	4.500,00 €	4.347,10 €	152,90 €
Остале накнаде	18.300,00 €	6.803,40 € (савјет,службено пут.,смртни случај, осигурање)	11.496,60 €
III Буџет Општине Херцег Нови – издаци за материјал и услуге	101.700,00 €	59.511,77 €	42.188,23 €
Издаци за робу и материјал	12.000,00 €	7.475,49 € (канц.опрема и материјал, ситни инвентар и др.)	4.524,51 €

Издаци за електричну енергију	5.000,00 €	2.426,61 €	2.573,39 €
Издаци за комуникационе и комуналне услуге	1.800,00 €	2.277,21 € (телефон, пошта, вода, комуналне услуге)	-477,21 €
Уговорене услуге – средства за програме	16.500,00 €	13.776,88 € (награде, уговори о дјелу, жири, штампа, фотографисање и др.)	2.723,12 €
Издаци за текуће одржавање	36.000,00 €	4.093,13 € (одржавање основних средстава и хигијене, сервис, израда шкура и др.)	31.906,87 €
Издаци за ревитализацију ботаничке баште	2.000,00 €	0,00 €	2.000,00 €
Откуп музеалија	2.000,00 €	0,00 €	2.000,00 €
Рестаурација и конзервација	5.000,00 €	0,00 €	5.000,00 €
Археолошка истраживања	15.000,00 €	0.00 €	15.000,00 €
Књиговодствени трошкови	2.400,00 €	1.900,00 €	500,00 €
Непланирани трошкови	4.000,00 €	27.659,80 €	-23.659,80 €
УКУПНО (I+II+III)	400.000,00 €	287.275,42 €	112.724,58 €
ДРУГИ ПЛАНИРАНИ ПРИХОДИ	ПЛАН БУЏЕТА ЗА 2020.ГОДИНУ	ИЗВРШЕЊЕ У ПЕРИОДУ 01.01.2020. до 31.12.2020.	РАЗЛИКА

I Сопствени приходи – приход од продаје улазница за посјете музејима	4.000,00 €	593,00 €	3.407,00 €
II Уговор о финансирању пројекта „Копнено сондажно археолошко истраживање локалитета Видов врх, Општина Херцег Нови“ бр.01-3498/2-2019 од 13.03.2020.године, закључен са Министарством културе	12.717,00 €	0,00 €	12.717,00 €
III Уговор о финансирању пројекта „Израда и спровођење конзерваторских мјера на културном добру Етнографска збирка из ЈУ Градски музеј, општина Херцег Нови“ бр.01-3497/2-2019 од 13.03.2020.године, закључен са Министарством културе	12.000,00 €	7.000,00 €	5.000,00 €
IV Пријава за финансирање пројекта „Израда конзерваторског пројекта за потребе санације оштећења на крову, фасади и прозорским отворима и вратима, објекта галерије „Јосип Бепо Бенковић“ Херцег Нови“, све у оквиру Програма заштите и очувања културних добара за 2020.годину	19.400,00 €	0,00 €	19.400,00 €
УКУПНО (I+II+III)	48.117,00 €	1.993,00 €	46.124,00

НЕПЛАНИРАНИ ПРИХОДИ	ИЗНОС	РЕАЛИЗАЦИЈА	РАЗЛИКА
----------------------------	--------------	--------------------	----------------

I Донација ДОО „Водовод и канализација“ Херцег Нови за израду шкуре	366,00 €	366,00 €	0,00 €
II Субвенција за набавку опреме за запослено лице са инвалидитетом	5.098,25 €	5.098,25 €	0,00 €
III Накнада за асистента у раду са лицем са инвалидитетом	1.501,15 €	1.636,00 €	-134,85 €
IV Субвенција зараде лица са инвалидитетом	2.899,05 €	2.899,05 €	0,00 €
УКУПНО (I+II+III+IV)	9.864,45 €	9.999,30 €	-134,85 €

<i>Готовина на дан 01.01.2020</i>	<i>2.753.65</i>
<i>Нето ток готовине</i>	<i>10728.95</i>
<i>Готовина на 31.12.2020</i>	<i>13.482,60</i>
<i>НЛБ трансакциони рачун</i>	<i>13.432,61</i>
<i>НЛБ девизни рачун</i>	<i>0.02</i>
<i>Благајна</i>	<i>49.97</i>

Из табеларног приказа прихода и расхода за зараде запослених и остала примања и накнаде запослених у односу на планирана средства из буџета Општине, евидентна је позитивна разлика средстава у укупном износу од 70.633,70 €.

Током 2020.године уредно су измирене бруто зараде запослених, закључно са августом мјесецом 2020.године. За период од септембра до децембра 2020.године, вршене су уплате нето зараде, без уплате осталих трошкова који се односе на износ пореза, приреза на порез и доприноса на зараде запослених, банкарске провизије, пореза и приреза на уговоре о дјелу и мјесечне накнаде члановима Савјета, тако да на дан 31.12.2020.године дуг оснивача по наведеним основама према јавној установи укупно износи 27.228,94 €. Из наведеног износа дуга изузета је зарада за мјесец децембар 2020.године, која је у нето износу уплаћена у јануару 2021.године. Такође су изузети остали наведени трошкови за мјесец децембар 2020.године.

Руководећи се значајном негативном разликом између планираних и реализованих средстава по основу бруто зарада за 2019.годину у висини од 66.958,18 €, јавна установа је финансијским планом за 2020.годину, за исти број запослених планирала виши износ средстава у укупном износу од 275.500,00 € у односу на средства која су планирана за 2019.годину у укупном износу 225.500,00 €.

Усклађивање коефицијената радних мјеста запослених у јавној установи и додатака на зараду запослених са одредбама Гранског колективног уговора за област културе, почетком 2020.године, довело је до значајног умањења зарада запослених и уштеде средстава по овом основу, које се у просјеку кретало око 3.500,00 € на мјесечном нивоу.

Наведено реално планирање износа средстава за бруто зараде за 2020.годину уз корекције зараде по основу усклађивања са важећим прописима, свакако је довело до позитивног биланса оствареног прихода и расхода по основу бруто зарада и осталих примања и накнада запослених.

Финансијским планом за 2020.годину, за издатке за материјал и услуге предвиђена су средства у укупном износу 101.700,00 €, док су реализована средства у износу 59.511,77 €, са позитивном разликом у износу од 42.188,23 €. Анализа појединих ставки доводи до закључка да је остварена позитивна разлика по основу издатака за робу и материјал, за електричну енергију, уговорене услуге-средства за програме, текуће одржавање, ревитализацију ботаничке баште, откуп музеалија, рестаурација и конзервација, археолошка истраживања, књиговодствени и непланирани трошкови. По питању издатака за комуникационе и комуналне услуге остварена је негативна разлика у укупном износу од 477,21 €, а за непланиране издатке, који се односе на исплату отпремнине за троје запослених са којима је закључен споразум о престанку радног односа уз исплату отпремнине, остварена је негативна разлика у укупном износу од 23.659,80 €. У вези са наведеним, важно је нагласити да дуг оснивача према јавној установи на дан 31.12.2020.године по основу неплаћених рачуна за електричну енергију, комуникационих и комуналних услуга, издатака за робу и материјал, текуће одржавање, ревитализацију ботаничке баште и средстава за реализоване програмске активности са пренијетим дугом из 2019.године, износи укупно 8.335,01 €. До реализације планираних издатака који се односе на откуп музеалија, рестаурацију и конзервацију и археолошка истраживања није дошло из разлога што наведене ставке нису биле планиране буџетом Општине Херцег Нови за 2020.годину.

Наиме, поступајући по допису Секретаријата за финансије и локалне јавне приходе Општине Херцег Нови бр.02-2-317/19-17 од 17.10.2019.године, Јавна установа „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ обратила се наведеном секретаријату захтјевом за додјелу буџетских средстава за 2020.годину број 468 од 30.10.2019.године, којим је, на основу анализе прихода и расхода из претходне и текуће године, као и реалних потреба јавне установе за реализацијом програмских и других активности из дјелатности јавне установе и одржавања објеката и средстава рада у функционалном стању, процијенила приход из буџетских средстава оснивача у укупном износу од 409.500,00 €. У образложењу потраживања буџетских средстава наведено је да се ставке које се односе на рестаурацију и конзервацију, археолошка истраживања и откуп музеалија односе на обављање музејске дјелатности, као претежне и основне дјелатности јавне установе. Осим наведеног, поред осталих издатака за текуће одржавање инсталационих и конструктивних елемената објеката у функционалном стању, планиран је

и износ од 26.560,00 €, који је у овом износу процијењен од стране овлашћеног инжењера грађевинске струке, за замјену крова и шкура на објекту галерије Јосип Бепо Бенковић.

Буџет Општине Херцег Нови за 2020.годину донијет је 30.12.2019.године и њиме су за ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“ планирана средства у укупном износу од 309.000,00 €, са изузећем ставки које се односе на откуп музеалија, рестаурацију и конзервацију и археолошка истраживања.

Надаље, када је у питању планирани приход који се односи на приход од продаје улазница за посјете музејима, евидентан је драстичан пад како у односу на планирани приход, тако и на приход који је остварен у претходним годинама.

Приходи који су планирани по основу уговора који су закључени са Министарством културе Црне Горе, дјелимично су реализовани. До реализације Уговора о финансирању пројекта „Копнено сондажно археолошко истраживање локалитета Видов врх, Општина Херцег Нови“ бр.01-3498/2-2019 од 13.03.2020.године, и по истом основу уплате средстава у укупном уговореном износу од 10.000,00 €, није дошло из разлога недостатка новчаних средстава у буџету Црне Горе, како је усмено саопштено јавној установи од стране овлашћеног представника Министарства културе. За реализацију Уговора о финансирању пројекта „Израда и спровођење конзерваторских мјера на културном добру Етнографска збирка из ЈУ Градски музеј, општина Херцег Нови“ бр.01-3497/2-2019 од 13.03.2020.године, извршена је уплата цјелокупног износа уговорених средстава у висини од 7.000,00 €. Финансијским планом јавне установе за 2020.годину предвиђена су средства у износу од 19.400,00 € за финансирање пројекта „Израда конзерваторског пројекта за потребе санације оштећења на крову, фасади и прозорским отворима и вратима, објекта галерије „Јосип Бепо Бенковић“ Херцег Нови“ по основу поднијете пријаве за учешће у Програму заштите и очувања културних добара за 2020.годину Министарства културе. Као и претходне године, када је јавна установа поднијела пријаву за финансирање истог пројекта у оквиру Програма заштите и очувања културних добара за 2019.годину, јавна установа је остала ускраћена за повратну информацију од стране Министарства културе о статусу наведених пријава.

Од непланираних прихода остварена су намјенска средства – донација коју је ДОО „Водовод и канализација“ Херцег Нови, по захтјеву јавне установе, определијелила за израду шкуре за прозор на објекту галерије Јосип Бепо Бенковић и намјенска средства, која су по основу уговора закљученим са Заводом за запошљавање Црне Горе, определијелена за набавку опреме за запослено лице са инвалидитетом у укупном износу од 5.098,25 €. Такође је остварен приход по основу накнаде за асистента у раду са лицем са инвалидитетом и субвенције зараде лица са инвалидитетом у укупном износу 4.400,20 €.

Оцјена стања

На основу претходно наведеног, може се извести закључак да је јавна установа у условима отежаног рада, одржавањем редукованог броја програмских активности, значајно допринијела одржавању културне понуде града Херцег Новог. Ванредне околности изазване епидемијом корона вируса резултирале су тешком економском кризом, која се рефлектовала и на рад ЈУ „Градски музеј Мирко Комненовић и галерија Јосип Бепо Бенковић“. Због недостатка финансијских средстава, евидентан је дуг јавне установе по одређеним основима, исказаним у финансијском дијелу извјештаја, док одређене значајне пројекте није било могуће реализовати током 2020.године. Због наведеног, као и због евидентне економске нестабилности, тешко је пројекцију будућих активности засновати на реалним основама.

Предлог мјера

- Улагање напора на смањењу дуга јавне установе,
- Прилагодити дјелатност јавне установе финансијским могућностима оснивача и јавне установе, и у складу са наведеним реализовати одређени број програмских и других активности,
- Омогућити материјална средства за одржавање и унапређење функционалности објеката којима управља јавна установа,
- Омогућити материјална средства за конзервацију и заштиту културних добара јавне установе,
- Водити организовану медијску и маркетиншку кампању у циљу промоције јавне установе и повећања броја посјетилаца,
- Створити услове за повећање сопствених прихода изградом, набавком и продајом сувенира, издавањем у закуп и др.
- Настојати да се повећа учешће јавне установе у културним дешавањима како у земљи тако и у иностранству, у циљу додатне афирмације јавне установе и Херцег Новог.

Број 02-078/21-92/3

У Херцег Новом, 19. априла 2020.године;

Директорица
Божовић Славица