



Црна Гора
Општина Херцег Нови
Секретаријат за екологију и енергетску ефикасност
Br: 02-19-322-UPI-57/21
Херцег Нови 22. 08. 2022.

Трг маршала Тита 2
85340 Херцег Нови, Црна Гора
Т.: +382 31 321 052
Ф.: +382 31 323 517
www.hercegnovi.me

Секретаријат за екологију и енергетску ефикасност Општине Херцег Нови, у поступку спроведеном по захтеву носиоца пројекта "FORTIS MONT" D.O.O. из Херцег Новог, ул. Степениште 28. октобра бр.5, за давање сагласности на Елаборат о процјени утицаја на животну средину за пројекат: "Постављање привременог објекта асфалтне базе на локацији Крушевице", која се састоји од катастарске парцеле број 4209 К.О. Крушевице, Општина Херцег Нови, на основу члана 24 Закона о процјени утицаја на животну средину („Сл. лист ЦГ“, бр. 75/18), члана 16 Одлуке о организацији и начину рада локалне управе Општине Херцег Нови („Сл.лист ЦГ оп.проп.“, бр. 41/21, 5/22) и члана 18 Закона о управном поступку („Сл. лист ЦГ“, бр. 56/14, 20/15, 40/16 и 37/17), доноси:

Р Ј Е Ш Е Н Ј Е

- 1. ODBIJA SE ZAHTJEV ZA DAVANJE SAGLASNOSTI** на Елаборат о процјени утицаја на животну средину за пројекат: „Постављање привременог објекта асфалтне базе на локацији Крушевице“, која се састоји од катастарске парцела број 4209 К.О. Крушевице, Општина Херцег Нови.
- 2. Носилац пројекта: "FORTIS MONT" D.O.O. из Херцег Новог, не може приступити извођењу пројекта: „Постављање привременог објекта асфалтне базе на локацији Крушевице“,** која се састоји од катастарске парцела број 4209 К.О. Крушевице, Општина Херцег Нови.

Образложење

Носилац пројекта "FORTIS MONT" D.O.O. из Херцег Новог, поднио је дана 15.11.2021. године, захтев бр. 02-19-322-UPI-57/21, за давање сагласности на Елаборат процјене утицаја на животну средину за пројекат: "Постављање привременог објекта асфалтне базе на локацији Крушевице - која се састоји од катастарске парцела број 4209 К.О. Крушевице", Општина Херцег Нови, који је израдио ЕКО-CENTAR d.o.o. Предузеће за инжињеринг и управљање животном средином Никшић.

Уз захтев, достављен је предметни Елаборат процјене утицаја и УТ-услови бр. 02-3-332-UPI-468/2021 од 18.06.2021.год., издати од Секретаријата за просторно планирање и изградњу, Општине Херцег Нови.

Сматрајући локацију неспорном, Секретаријат за екологију и енергетску ефикасност је покренуо поступак давања сагласности, те је у складу са одредбама члана 20 Закона о процјени утицаја на животну средину („Сл. лист ЦГ“, бр.75/18), дана 16.11.2021.године, путем поште, упutio обавјештење о поднијетом захтеву заинтересованим органима и организацијама. Заинтересована јавност обавјештена је огласом објављеним дана 18.11.2021.године, у Дневном листу "Побједа", као и на званичном сајту Општине Херцег Нови www.hercegnovi.me, са кога се могао преузети. Организована је јавна расправа у просторима Секретаријата у периоду од 16.11.2021.године до 22.12.2021. године. У току трајања јавне расправе непосредан увид у предметну документацију није вршен. Примједбе заинтересоване јавности су достављене путем поште:

- МЗ Крушевице (заведено под бр. 02-19-322-UPI-57/21-1/1, дана 01.12.2021);
- Планински савез Црне Горе (заведено под бр 02-19-322-UPI-57/21-1/2, дана 15.12.2021.);
- Ђелјка Старчевића (заведено под бр 02-19-322-UPI-57/21-1/3, дана 15.12.2021.),
- проф. Др.Милан Р. Милановић (заведено под бр 02-19-322-UPI-57/21-1/4, дана 15.12.2021.);

- Agencija za razvoj i zaštitu Orjena-DOO Herceg Novi (Dr Snežane Dragičević, dipl. Biolog) (zavedeno pod br 02-19-322-UP-I-57/21-1/5, dana 17.01.2021).

U skladu sa Zakonom, dana 03.12.2021. godine sa početkom u 13 časova u Opštini Herceg-Novi, održana je javna tribina o predmetnom Elaboratu procjene uticaja. Javnoj tribini prisustvovalo je 31 lice.

O svim primjedbama sa Javne rasprave sačinjena je Službena zabilješka o učešću javnosti i javnom uvidu, br.02-13-322-UP-I-57/21 od 27.12.2021, kao i Zapisnik sa javne tribine, br.02-13-322-UP-I-57/21 od 13.12.2021.god., koji su dana 28.12.2022. godine, elektronskim putem dostavljeni Komisiji za ocjenu Elaborata procjene uticaja, koja je obrazovana Rješenjem Sekretarijata za ekologiju i energetska efikasnost, br.02-19-322-UP-I-57/21 od 08.12.2021.god. Elaborat procjene uticaja dostavljen je Komisiji dana 17.11.2021.god.

Komisija za ocjenu Elaborata procjene uticaja je razmotrila dostavljenu dokumentaciju i nakon izrade pojedinačnih izvještaja je sačinila Zajednički izvještaj Komisije (zaveden pod br. 02-19-322-UP-I-57/21-1/7 od 21.0.2022.god.), kojim je konstatovano da se na predmetni Elaborat ne može dati saglasnost, dok se ne izmijeni i dopuni u skladu sa primjedbama datim u Izvještaju. Sekretarijat za ekologiju i energetska efikasnost je nosiocu projekta, dana 24.02.2022. god. dostavio Izvještaj, u kome se nalaže nosiocu projekta da izvrši izmjene i dopune u skladu sa navedenim primjedbama i dostavi Inovirani Elaborat u roku od 60 dana, od dana prijema dopisa.

Dana 10.03.2022.god., Sekretarijatu je dostavljen je inovirani Elaborat procjene uticaja na životnu sredinu za projekat: „Postavljanje privremenog objekta asfaltne baze na lokaciji Kruševice- koja se sastoji od katastarske parcele broj 4209 K.O. Kruševice“, Opština Herceg Novi, izrađen marta 2022.god. (zaveden pod brojem: 02-19-322-UP-I-57/21-1/8) koji je, putem e-maila prosljeđen komisiji 10.03.2022.god.

Nakon preglada inoviranog elaborata, komisija je sastavila Izvještaj o ocjeni Inoviranog Elaborata, zaveden pod brojem 02-19-322-UP-I-57-1/9 od 29.03.2022.god. i konstatovala da je urađen je u skladu sa važećim propisima i standardima za ovu vrstu objekata i sadrži definisane odgovarajuće mjere za sprečavanje, smanjenje i otklanjanje mogućih štetnih uticaja na životnu sredinu, ta sačinila Konačan zajednički izvještaj o ocjeni Elaborata i predlogom o davanju saglasnosti (zaveden pod brojem 02-19-322-UP-I-57/2021-1/9 od 29.03.2022.god).

Dana 10.05.2022.godine, AGENCIJA ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE, na zahtjeva VD Sekretara Sekretarijata za ekologiju i energetska efikasnost i Izvršne Direktorice za razvoj i zaštitu Orjena, kojim su tražili da se u pismenoj formi potvrdi da li treba dozvoliti gradnju asfaltne baze na lokaciji Kruševice, koja se sastoji od katastarske parcele broj 4209 KO Kruševice, Opština Herceg Novi, nosioca projekta „Fortis mont“ d.o.o. Herceg Novi, dostavlja dopis broj: 02-D-1492/2 (zaveden pod brojem: 02-19-322-UP-I-57/21-1/10, dana 13.05.2022, u kome se navodi:

„REGIONALNI PARK „ORIJEN“ stavljen je pod zaštitu Odlukom Skupštine opštine Herceg Novi br .01-3/44-09 od 24.04.2009. godine i upisan u Centar zaštićenih područja kao Park prirode „Orijen“. Prema opisu granica iz ove odluke predmetna katastarska parcela br.4209 KO Kruševice se nalazi u granicama Parka prirode „Orjen“(www.prirodainfo.com).“

Obzirom na novonastale okolnosti, odnosno dopis Agencije za zaštitu životne sredine, koja je nadležna za vođenje registra zaštićenih područja i jedino relevantna za davanje mišljenja vezano za granice zaštićenih područja, odlučeno je da se naknadno provjeri kompletna dokumentacija.

Provjerom registra zaštićenih područja utvrđeno je da je Park prirode „ORJEN“ upisan pod brojem 1066, nacionalni kod: MNE04240420091066; površina zaštićenog područja sa zaštitnim

pojasom 8797.20 ha, sa opisom granica po Odluci Skupštine Opštine Herceg Novi, br.01-3/44-09 od 24.04.2009. godine: „ Granica Parka prirode "Orjen" počinje sa sjeverne strane granicom Opštine od graničnog prelaza starog puta Vrbanj – Zupci, sa zapadne strane granica presjeca stari put Vrbanj Zupci i nastavlja državnom granicom sa republikom Hrvatskom do mjesta Ravni brijeg kota 1103. Dalje nastavlja na istok vododjelnicom do Vidova vrha kota 781 i spušta na izvor Tvorada, slijedi makadamski put lokaliteta Stubica, odakle se spušta na pješačku stazu do zaseoka Svrčuge i dalje kolskim putem, gdje se spaja kod mjesta Bijelići sa glavnim putem Trebinje-Herceg Novi njime do zaseoka Terzići, zatim kroz Terziće stazom do sela Mandići pravo do krivine preko potoka na koti 748 i dalje do lokacije Grablje, nastavlja se putem do izvora Dizdarica, istim putem do staze ka Žlijebima i spušta se grebenom ispod te staze i zahvata izvor česmu, a odatle ka putu Kameno – Crkvice i dalje stazom između Radoštaka i Okapavice do Međuša, a odatle izohipsom 1150 m i sastaje se putem za Crkvice na koti 1084“, pa je jasno da se kat. parcela broj 4209 K.O. Kruševica, nalazi u granicama zaštićenog prirodnog dobra.

Član 31 Zakona o zaštiti prirode („Sl. list CG“, br. 75/18): definiše režime zaštite i aktivnosti koje su zabranjene, a i aktivnosti koje se mogu izvoditi u I, II i III režimu zaštite.

Obzirom da nije navedeno da se u zaštićenom prirodnom dobru (I, II i III režimu zaštite), pa čak ni u III - održivom režimu korištenje mogu obavljati aktivnosti proizvodnje asfalta i postavljanje postrojenja tipa asfaltna baza, već sasvim suprotno: „ mogu se razvijati naselja i prateća infrastruktura u mjeri u kojoj se ne izaziva narušavanje osnovnih vrijednosti područja; selektivno i ograničeno koristiti prirodni resursi“ a cijeneći Mišljenje Agencije za zaštitu prirode i životne sredine br. 02-D-1492/2 od 10.05.2022. god., koja je nadležna za vođenje registara zaštićenih područja i jedino relevantna za davanje mišljenja, jasno je da zahtjev mora biti ODBIJEN.

Pregledom spisa predmeta, utvrđeno je da, shodno članu 24 stav 3 tačka 2 Zakona o procjeni uticaja, Komisija u svom Izvještaju o ocjeni Elaborata nije uzela u obzir primjedbe javnosti, niti je navela razloge njihovog neprihvatjanja. Takođe obrađivač Elaborata u Inoviranom Elboratu, nije naveo razloge neprihvatjanja slijedećih primjedbi javnosti:

- Kapacitet afaltne baze je 100t/h asfaltne mase, a „maksimalna nadmorska visina pogona 500m“ (str 43. Elaborata). Poznato je da se predmetna lokacija nalazi na cca 850m nadmorske visine, što dovodi u pitanje tvrdnju da će baza raditi tokom zime, a neće „tokom ljetnjih mjeseci“ Mikroklimatski uslovi bi onemogućavali rad u toku zimskih mjeseci, proizvodnja bi se, suprotno tvrdnjama u elaboratu, obavljala tokom ljetnjeg perioda, pa bi negativni uticaji na okruženje bili mnogo izraženiji (02-19-322-UPI-57/21-1/4 primjedba prof. Dr.Milan R. Milanović). Podaci o karakteristikama bazne stanice su izbrisana iz elaborata, kao greška, a u Inoviranom elaboratu nije dat odgovor na kojoj visini asfaltna baza može da radi;
- Predmetna parcela se graniči sa zvaničnom, u registar upisanom planinskom stazom Sitnica-Vrbanj, koja je rađena u okviru prekograničnog projekta sa republikom Hrvatskom, kao buduća prekogranična staza, čije održavanje finansira resorno ministarstvo. Postojanje asfaltne baze svakako bi negativno uticalo na atraktivnost pješačko-planinarske staze. Nije bitan samo uticaj na životnu sredinu, već kakav utisak projekat ima na planinare i pješake-korisnike ove staze. Ali i šire, jer to nije aktivnost koju je lako prikriti i koja neće biti vidljiva sa pojedinih staza (vidikovaca) dublje u masivu Orjena, u istoimenom Parku prirode, gdje se između ostalih, proteže i nacionalna transferzala Orjen-Lovćen-Rumija, koja uhjedno ostvaruje konekciju sa predmetnom stazom (02-19-322-UPI-57/21-1/2, primjedba Planinski savez Crne Gore)
- Radi se o planinskom dijelu opštine, za koji je prvenstveno predviđen razvoj aktivnog, održivog turizma, stočarstva i poljoprivrede, uz očuvanje prirode kao preduslova razvoja. Čak i da hipotetski zamislimo da rad asfaltne baze zaista nema baš nikakav negativan uticaj na okolinu, kao da isto tako hipotetski zamislimo da se ne nalazi u okviru Parka prirode, a na istoj lokaciji na kojoj je sada predviđa, sa stanovišta ostalih ,u prethodnoj rečenici navednih ekonomskih aktivnosti, mora izazvati štetne materijalne posledice po njih jer blizina takvog tipa industrije,

nesporno smanjuje potražnju, aktivnost i cijene turističkih, stočarskih i poljoprivrednih proizvoda (02-19-322-UPI-57/21-1/3 , dana 15.12.2021., primjedba Željka Starčevića)

- U zapisniku sa javne tribine br. 02-13-322-UPI-57/21 od 03.12.2021, konstatovano je da je na primjedbu Menadžera Opštine, Dušana Vukića: „ Na strani 37 Elaborata u jednom dijelu teksta navodi da ne postoje podaci o fauni-životinjskom svijetu, a u daljem tekstu navodi, da su evidentirana staništa i zoocenoze, nekih rijetkih ptica“, Obradivač elaborata odgovorio: „Nisu uočene biljne i životinjske vrste i nemamo podatke o samoj lokaciji, već smo dali opis šire lokacije detaljno, jer je teren bio očišćen i počeli su radovi“.

Izvodi se zaključak da Izrada Elaborata gubi smisao, obzirom da se započelo sa izvođenjem radova, prije završetka postupka procjene uticaja na životnu sredinu, tj. analize stanja životne sredine mikrolokacije, identifikacije mogućih negativnih uticaja, propisivanja mjera zaštite, što znači prije prijave gradnje objekta je došlo do promjena karakteristika segmenata životne sredine prostornog obuhvata.

- MZ Kruševice je dostavila primjedbe i spisak sa potpisima 93 mještana koji su protiv realizacije projekta br. 02-19-322-UPI-57/21-1/1, dana 01.12.2021., od MZ Kruševice, u kome se navodi: „Asfaltna baza se planira postaviti u MZ Kruševice, tačnije, pored samog magistalnog puta na 17-tom km Herceg Novi-Trebinje, na manje od 50 m od porodične kuće, koja je stalno nastanjena, gdje se bave proizvodnjom organske hrane za kojom svi žudimo, u današnjem vremenu. U samoj blizini ove lokacije ima nekoliko gazdinstava, koji se bave kozarstvom I govedarstvom.“

Shodno članu 111 Zakona o upravnom postupku („ Sl. list CG“, br.56/14,20/15,40/16 i 37/17) nosilac projekta je obavješten o rezultatima ispitnog postupka dopisom od 26.07.2022.god.

Dana 15.08.2022. god. nosilac projekta: „ Fortis Mont“ DOO Herceg Novi, dostavio je izjašnjenje na obavještenje o rezultatima ispitnog postupka (zavedeno pod brojem 02-19-322-UPI-57/21-1/12), u kojem je, u bitnom, naveo da je samim uvrštenjem lokacije za asfaltnu bazu u Plan privremenih objekata Opštine Herceg Novi, i izdavanjem UT-uslova za izgradnju asfaltna baze na predmetnoj lokaciji utvrđeno da je aktivnost izgradnje asfaltna baze dopuštena, te prigovara utvrđenom činjeničnom stanju na način da smatra da se lokacija ne nalazi u zahvatu Parka prirode Orjen, i ističe da je svojim postupanjem ovaj organ prekršio načelo nediskriminacije, jer se u neposrednoj blizini lokacije nalaze slični proizvodni pogoni.

Cijeneci primjedbe iznijete u izjašnjenju, ovaj organ je našao da one nisu od uticaja na drukčije rješavanje upravne stvari. Naime, katastarska parcela br. 4209 KO Kruševice trenutno se nesporno formalnopravno nalazi u granicama Parka prirode „Orjen“, što povlači za sobom nemogućnost realizacije planiranih aktivnosti na tom području prema članu 31 Zakona o zaštiti prirode, bez obzira na stepen zaštite. Čak i da upravljač zaštićenog područja za ovu lokaciju utvrdi treći stepen zaštite, kao najmanje restriktivan, aktivnost asfaltna baze ne bi bila u skladu sa režimom održivog korišćenja, s obzirom da je članom 6 stav 1 tačka 32 Zakona o zaštiti prirode održivo korišćenje prirodnih resursa definisano kao korišćenje komponenti biodiverziteta na način i u obimu koji ne dovodi dugoročno do smanjenja biodiverziteta, do kojih bi dovele planiranje aktivnosti. S obzirom da organ utvrđuje činjenično stanje prema stanju na dan donošenja odluke, tekući postupak revizije granica zahvata zaštićenog područja još uvijek nije formalno okončan, i ne mijenja utvrđeno činjenično stanje.

Uvidom u svoju evidenciju, ovaj organ je utvrdio da tokom dosadašnjeg rada nije izdao niti jednu saglasnost na elaborat procjene uticaja za bilo koju aktivnost na području Parka prirode „Orjen“, pa ni za slične djelatnosti, što govori da su navodi stranke o nejednakom postupanju ovog organa paušalni i nedokazani.

Imajući u vidu navedeno, Sekretarijat za ekologiju i energetska efikasnost je nakon sprovedenog postupka, razmatranja Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu, posebno uzimajući u obzir primjedbe javnosti date kroz formalni podnesak - peticiju 93 mještana sela Kruševice, kao i stručne javnosti – mišljenje profesora Milana Milanovića, naučnog savjetnika i redovnog profesora univerziteta u penziji, te dopis Agencije za zaštitu životne sredine, sa kojima je upoznat nosilac projekta, to je ovaj organ, shodno članu 24 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list CG“, br. 75/18), te člana 18 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja.

Ovim rješenjem utvrđeno je “FORTIS MONT” D.O.O. iz Herceg Novog ne može započeti nijednu aktivnost na realizaciji svog projekta “Postavljanje privremenog objekta asfaltne baze na lokaciji Kruševice”, koja se sastoji od katastarske parcela broj 4209 K.O. Kruševice, Opština Herceg Novi.

Sekretarijat za ekologiju i energetska efikasnost obavijestiće zainteresovane organe i organizacije o donijetoj odluci.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:

Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Glavnom administratoru, preko ovog organa, u roku od 15 dana od dana prijema istog.

POTPREDsjednica OPŠTINE

Vesna Samardžić

DOSTAVLJENO:

- Nosiocu projekta, “FORTIS MONT” D.O.O. iz Herceg Novog
- U Javnu knjigu o sprovedenim postupcima procjene uticaja,
- Ekološkoj inspekciji,
- u dosije,
- a/a.